

# 龙湖区创新驱动发展“十四五”规划

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，强化科技自立自强作为区域高质量发展的重要战略支撑，深入实施创新驱动发展战略，建设高水平创新型城区，打造创新发展引领区，根据《广东省科技创新“十四五”规划》《汕头市科技创新“十四五”规划》《中共龙湖区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《汕头市龙湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

## 第一章 发展基础与环境

### 一、发展基础

“十三五”期间，龙湖区积极推进创新驱动发展战略，运用多种形式和政策措施扶持，激励并培育企业的自主创新主体意识，推进龙湖区科技创新发展并向科技强区的方向迈进，为“十四五”创新驱动发展奠定了坚实基础。

一是申报创建省级高新技术开发区获认定。龙湖区2017年9月启动创建省级高新技术产业开发区工作，历经2年半，于2020年2月25日获省政府同意认定汕头龙湖工业园区为省级高新技术产业开发区，定名为“汕头龙湖高新技术产业开发区”，成为粤东地区首个区（县）管理的省级高新区。

二是先行先试建设龙湖区化学化工实验室。2017年省委、省政府把建设广东省实验室的工作作为实施创新驱动战略的重要

举措，并在省内经济和科技较发达的四个地区布局建设省实验室。2018年初，省委、省政府决定在汕头市建设省化学与精细化工实验室。龙湖区紧抓筹建省实验室的契机，主动先行先试，率先成立由政府、高校、研究院和企业组成的龙湖区化学化工实验室，通过引进厦门大学为主的优秀科研团队开展化学化工方面的前沿课题研发团队落户该实验室，使龙湖区的化学化工技术水平得以提高、产品标准得到有效的提升。化学与精细化工广东省实验室龙湖中心和广东工业大学汕头协同创新研究院均进驻该实验大楼。

三是多措并举持续培育高新技术企业。2015年龙湖区高新技术企业仅有34家。2016年龙湖区制订高新技术企业培育工作方案，在全市率先出台《高新技术企业申报认定奖励办法》，鼓励企业申报高新技术企业认定。“十三五”期间共获得省财政高新技术企业培育库入库补贴2603.88万元，市财政高企奖励896万元，区财政高企奖补4785万元。有效的措施促进了龙湖高新技术企业的快速增长，2020年全区有高新技术企业140家，是2015年的4.1倍，约占全市总量的21%。

四是加快企业研发机构的建设。企业是创新主体，培育创新主体就是要让更多的企业拥有自己的研发中心、研发团队、研发人才，并不断推出一批研发成果。现有省级工程技术研究中心36个、市级工程技术研究中心64个，其中18个省级、39个市级工程技术研究中心为“十三五”期间新认定；“十三五”期间龙湖区企业共获得省财政研究开发经费补助2245.13万元，市财政研发补助72.96万元、科技创新券后补助资金147.51万元、新型研发机构和工程中心补助364万元，区财政研发补助179.43万元。

五是鼓励企业开展科研攻关。坚持以企业为主体，产学研结合，对产业发展中的技术短板或关键共性技术进行联合攻关，推动本地化产品替代进口配件战略。“十三五”期间龙湖区共获得省科技计划项目 12 项立项资金 2290 万元，省市联动项目 31 项立项资金 1210.25 万元，市科技计划项目 16 项立项资金 292 万元。

六是开展优秀拔尖人才的选拔培育工作。努力建设造就一批素质优良、成果领先、善于自主创新、勇于承担社会责任的学术、技术和管理领军人才，推动全区优秀拔尖人才队伍建设。龙湖区 2019 年选拔了 18 人列入龙湖区优秀拔尖人才进行为期四年的培育；其中，获得汕头市科技创新领军人才认定 5 人，市科技创业领军人才认定 2 人，引进科技创新创业团队 1 个。

七是加快建设科技创新载体。加强对全区孵化创新创业平台的分类指导，鼓励各园区积极探索多种投资、建设、管理、服务模式，借助运营团队的自身资源优势，建设一批区域标杆性品牌孵化器。龙湖区各类创新孵化载体平台已达 12 个，总建筑面积为 26.1 万平方米，已入驻企业 1300 多家。其中，取得国家级众创空间 1 家，省级科技企业孵化器 1 家、省级众创空间 1 家、省大数据创业创新孵化园 1 家、省级小型微型企业创业创新示范基地 1 家，市级科技企业孵化器 6 家、市级中小微创新创业基地 5 家，落地 2 个产业加速器。

八是引进培育创新龙头企业机构。随着国家级孵化器车库咖啡、全球最大的知识共享平台猪八戒网、国家工业 APP 标准制定者北京索为系统、国内知名的知识产权运营商深圳精英集团、文创品牌运营的南方报业集团以及全经联产业加速器、华润加速产业加速器等一批服务创新的行业龙头企业机构落户运作，带来了

先进的发展模式、理念和精准的服务，激活了区域创新元素，龙湖正逐步成为引领粤东创新发展高地和创新要素聚集地。

九是积极谋划新经济主题活动。全力支持举办全球潮人创新创业大赛、“龙湖杯”国际潮人工业设计大赛，组织策划“11·30 龙湖创新日”“3·21 新经济创意设计周”等主题活动，以“助力实体经济、服务区域创新”为指导，打造龙湖新经济发展的“城市名片”。

## 二、挑战与机遇

龙湖区是汕头经济特区发祥地，经济社会发展具有较好基础，但科技创新还面临一系列问题和挑战：

（一）科技经费投入不足。财政科技投入仍存在总量偏少、增幅偏低的问题，资金杠杆作用有限，引导带动作用不够，全社会研发投入占 GDP 的比重处于较低水平。龙湖区人均 GDP 在汕头的水平较高，为全市之首，已达到全国平均水平，但由于第三产业占 GDP 比重高而研发投入少，2019 年全社会 R&D 经费内部支出仅 5.65 亿元，占 GDP 的 1.01%，低于全市 1.04% 的平均水平，远低于全国 2.4% 和全省 3.14% 的平均水平，研发投入与经济发展不匹配。

（二）创新高层次人才严重匮乏。一是创新人才少。不少规上企业中，人才的最高学历仅为中专，属于技术操作熟练人员。二是高端人才不多且留不住。专业技术人才队伍中、高级职称人员少，高层次创新创业人才、核心技术人才更是凤毛麟角。龙湖区虽然在汕头市各方面条件都较优越，但与省内其他发达地区相比，在商贸服务、医疗保健、文化生活设施、学校教育、经济发展、信息交流等方面仍存在一定差距，导致人才引进难，流失快。

（三）创新体系的风险投资机制起步较慢。目前，龙湖区没有科技创新投资方面的专业机构、专项基金；本地的研发创新成果不多，可供风险投资的项目不多，供求双方的市场尚未形成，与厦门、深圳等发达地区建立以政府投入为引导的社会多元化创新投入体系、积极推进科技金融创新和实践相比，不管从风险投资机构得我数量还是规模上，都存在很大的差距。由于风险投资要求投资者有较高的风险评估能力，仅仅依靠市场化会导致市场失灵，龙湖区当前风险投资主要还集中在投资成长期或成熟期产业扩张的企业，这就容易导致处于种子期和初创期的创新企业通常得不到资金补给，直接阻碍了科技创新的有效发展。

（四）传统企业创新能力低。龙湖区虽有2个省级产业集群升级示范区，但大多数传统产业没有形成完整的产业链，产业的集群也表现不出来，行业类同的产品突出，没有纵向的专业化分工，导致以分工与合作为纽带的产业集聚效应不高。产业链条仍处在低端状态。大部分传统制造业仍然是劳动密集型，设备老化，生产产品处于产业价值链的低端环节，产品没有技术含量，附加值低，更没有核心竞争力。

（五）新兴产业发展滞后。新兴产业作为知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业，是适应新时代、新任务、新要求以及经济发展调结构、转方式的主力军，也是引领未来经济发展的战略“引擎”和决定性因素。近年来龙湖区新兴产业特别是新经济发展有了明显的进步。“十三五”以来，高新技术和先进制造业增加值占规上工业比重稳居全市前列，形成了以电子信息、生物医药等为代表的产业集群，但起步较晚，规模经济尚未显露，还无法形成竞争优势。新兴产业在全区的经

济总量中所占份额还偏低，规模偏小，创新技术含量层次不高，没有自主知识产权保护，产业运作能力不强，缺乏足够的资金和人才支撑，对带动全区产业转型升级的作用不突出。这些劣势成为制约龙湖区发展战略性新兴产业的主要瓶颈。

然而，在国家和省、市大力深化科技体制改革，加快创新驱动发展的背景下，学习认识和主动适应经济发展新常态，充分利用内外部有利因素，“十四五”期间龙湖的创新驱动发展必将迎来新的机遇：

一是党中央和省委、省政府赋予汕头新定位新目标新任务，为我市高质量发展指明前进方向、提供根本遵循。习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东的重要讲话、重要指示精神，对新时代经济特区建设和改革发展作出重大部署。省委、省政府研究出台支持汕头发展的政策措施，深圳与汕头开展深度协作，为汕头加快发展注入新的动力。省委、省政府提出要举全省之力把经济特区办得更好、办得水平更高，并出台支持汕头建设新时代中国特色社会主义现代化活力特区的意见，加快区域创新中心建设，支持在汕头规划布局重大科技基础设施和重大科研平台，增强支撑引领区域发展能力。这对龙湖区在借力汕头发展新机遇，推进区域开放步伐，实现高质量发展和更高水平的开放提供了广阔空间。

二是龙湖区区位优势明显。龙湖区是汕头商贸服务业中心和重要交通枢纽，东海岸新城、珠港新城、中央商务区以及龙湖现代产业园区的规划建设将更加凸显龙湖宜居乐业优势，2020 年初获省政府认定粤东首家区（县）管理的省级高新区“汕头龙湖高新技术产业开发区”，成为吸引人才、促进创新创业的有利条件。

## 第二章 指导思想与发展目标

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为区域高质量发展的重要战略支撑，深入实施创新驱动发展战略。全面落实习近平总书记提出的“四个面向”要求，坚持问题导向和目标导向，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为基本实现现代化和全面进入小康社会提供强大科技支撑。

### 二、发展目标

#### （一）总体目标

到 2025 年，科技创新体制机制更为健全，企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系更为完善，科研机构的知识创新成果更加突出，创新创业生态环境初步形成，区域创新体系较为完善。全力建成创新能力领先、高端资源聚集、辐射带动力强的粤东创新核心区，成为汕潮揭都市圈科技创新标杆和具有区域影响力的创新发展引领区。

#### （二）具体目标

1. 优化科技投入，自主创新能力明显提升。逐步形成以政策

和奖励为引导，社会和民资为投入主体的科技投入机制。力争研究与开发（R&D）投入占地区生产总值（GDP）的比重达 2.05% 以上。每万人发明专利申请量 4.23 件以上，每万人发明专利授权量 1.12 件以上。

2. 以优质高新技术企业带动高新技术产业蓬勃发展。高新技术企业总数超 150 家，力争达到 180 家，积极培育产业龙头企业，利用带动作用增强企业整体自主创新能力明显。高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重 25% 以上。

3. 科技创新平台不断壮大。力争省（企业）重点实验室零的突破，新增省级工程技术研究中心 10 家、市级 15 家以上。

4. 重大平台加快创新发展。加快汕头龙湖高新技术产业开发区扩园、提质、增效发展，对标建设国家级高新区。

## 第三章 发展重点与主要任务

### 一、创新驱动发展的主体培育

#### （一）培育发展高新技术企业

以优质高新技术企业带动高新技术产业蓬勃发展，积极培育产业龙头企业，利用带动作用增强企业整体自主创新能力明显提高。完善高新技术企业政策扶持机制，加强对高新技术企业政策、技术、人才、资本、服务等要素资源的供给，引导高新技术企业提质增效，推动高新技术产业集聚发展。实施精细化服务、跟踪服务，推动重大科技计划项目和工程技术研究中心建设等创新资源向高新技术企业倾斜，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业，实现量质双提升。

## （二）推动创新平台建设

充分发挥龙湖区位优势，依托华侨经济文化合作试验区和龙湖高新区产业优势，加强企业创新平台布局和梯队建设，引导规模以上工业企业、高新技术企业和科技型中小企业普遍建立各级各类研发机构，构建国家、省、市、区级等多层次研发机构体系，推动规上企业研发机构覆盖率持续提升。支持行业龙头企业牵头整合资源，转型发展成为平台型企业，建立面向行业应用的数据资源库和专业大数据服务平台。

抓住化学与精细化工广东省实验室建设机遇，积极引进公共检验检测机构落户，为企业提供技术创新、科技成果应用、知识产权保护等方面的优质服务。深化政企校研合作，加强政府与省部重点高等院校、科研机构的联系，建立协同创新机制，推进产学研合作向多层次、集成化发展。支持引导行业骨干企业与高等学校和科研机构进行资源整合，共建产学研联盟，建立健全利益协调机制、科技资源共享机制。支持引导中小企业与高等学校和科研机构合作，嫁接科技成果，为企业产品更新换代提供有效的技术支撑。

## （三）优化布局科技企业全孵化链条

支持科技企业孵化器、众创空间、博士和博士后创新创业孵化基地和人力资源产业园等创新孵化和人才载体建设，加快构建“众创空间-孵化器-加速器”的孵化链条。引导和支持孵化器建立和完善服务体系，引进专业服务机构，搭建专业公共技术服务平台，提升孵化服务质量和水平。大力发展“创业导师+专业孵化+天使投资”的孵化模式，鼓励孵化器以自有资金配套支持创业导师工作。引导创新孵化载体不断提升孵化服务质量和水

平，创建国家级、省级科技企业孵化载体。围绕汕头龙湖高新技术产业开发区，建设一批科技企业孵化器，促进中小企业的成长和高新技术产业的发展。

## 二、创新驱动发展的产业规划

区域创新的建设与发展，必须以产业技术创新为主线，大力提高产业技术创新能力，为本地区的产业结构调整提供科技支撑，推进区域新型工业化进程。汕头市龙湖区区域创新驱动的发展，要围绕龙湖区区域经济发展的特点，以传统优势产业为基础，着力发展高新科技，构筑以优势产业为基础的、特色突出的、开放型的创新体系，形成分工协作、优势互补、相互交融、协调发展的产业创新体系。以大力发展高新技术产业和加快利用高新技术发展传统产业为重点，以珠三角科技资源、国内外科技创新资源、海峡两岸科技资源三种资源为创新源头，尽快形成与龙湖区工业发展相适应的科技创新能力。

### （一）重点发展高新技术产业打造集群优势

龙湖区经过多年发展形成了以现代输配电、医药大健康、现代机械装备、高端电子信息为支柱产业、富有地方特色的工业经济体系。涌现出一批以众业达电气、南洋电缆、金晖隆、正超电气、超声电子、仙乐健康、创美药业、泰恩康医药、美宝制药等为代表的大型支柱性企业集团。在汕头市区域分工中以高新技术为突出特色。以龙湖高新区为基地，实施高新技术产业优先发展战略，重点培育发展以生物技术与现代医药、新材料、环保产业、先进制造业等为代表的先导产业群，抓好一批高新技术产业化重点项目和示范项目建设。研发一批具有自主知识产权的关键技术

和高新技术产品，引进、消化、吸收一批具有国际先进水平的高新技术成果，形成具有我区优势和特色的高新技术产业集群。

1.大力发展现代输配电产业。依托国家火炬汕头龙湖输配电设备特色产业基地打造龙湖区智能输配电设备产业集群，加大政策引导和科研投入，加强公共服务体系建设、产业园区建设和区域品牌建设，以市场为导向，积极推进企业的技改技创和自主创新步伐，全面打造现代化、产业化、集群化、品牌化的龙湖输配电设备产业基地。

2.积极发展医药大健康产业。立足园区在生物医药制造、医疗器械制造、健康食品制造等行业的发展优势，引导仙乐健康、美宝制药、泰恩康医药、金石制药、鮀滨制药等骨干企业加强合作，整合资源，抱团发展，进一步做大做强生物医疗制造、医疗器械制造、健康食品制造、体育健身用品制造等传统优势大健康制造业，把龙湖区建设成为粤东乃至东南沿海重要的大健康制造基地和大健康产业的新载体。

3.重点发展现代机械装备产业。立足龙湖区在印刷包装、化工塑料、纺织服装、电子元器件、汽车零配件、食品等行业的发展优势，借助传统机械装备制造各产业公共服务平台，以矢崎、超艺螺丝工业、东京电子等一批优秀企业为龙头，引导企业加强合作，整合资源，抱团发展，进一步做大做强印刷包装、化工塑料、纺织服装、电子元器件、汽车零配件、食品等传统优势装备制造制造业，把龙湖区建设成为粤东乃至东南沿海重要的现代机械装备制造基地和发展新载体。

4.着力发展高端电子信息产业。大力提升高端电子信息产业的集聚度与竞争优势。通过科学的规划引导，以科技创新为动力、

项目建设为抓手，围绕重点发展领域，实施建设大项目、培育大企业、打造大基地、塑造大品牌的发展战略，推动龙湖区高端电子信息产业实现集聚化发展。依托超声电子等骨干企业，提高产品生产规模和产品档次，全力培育集研发、生产、办公为一体的省级高端新型电子信息产业示范基地，不断提高相关产业的竞争优势。

## （二）用高新技术改造提升传统产业

1.加快科技咨询、创新孵化等各类产业技术创新服务平台建设。推进创新资源有效配置，实现传统产业部门创新需求与创新供给的有效对接，推进传统产业部门的转型升级。通过推进龙湖区的产学研合作发展，促进区内传统产业企业与高校、科研院所共建设计中心等创新平台，引用培养行业创新人才，推进创新要素集聚，为区内传统产业中小企业的创新发展提供全链条服务。通过完善区级的公共科技创新服务平台，实现产业技术供求、大型科学仪器设备、行业创新动态等关键行业信息资源的共享，打通行业信息壁垒，切实为区内传统产业的中小企业提供政策咨询、人才培养、产品推介等多元服务。

2.加快引进各类大数据、云计算、现代服务业企业、研发中心、营销中心、结算中心等，为总部经济发展提供有力支撑，助力传统产业转型升级。发挥龙湖粤东核心商区的区位优势，依托海外华侨资源，以汕头华侨经济文化合作试验区为承载平台，积极谋划引进跨国公司和国内大型企业区域总部进驻，吸引粤东、闽西南、赣东南地区性总部资源向区内集聚。积极引进系统服务型企业入驻，通过“工业互联网+工业APP”新工业模式，推进龙湖区制造业转型升级，助力汕头制造换道超车。扶持符合产业

发展方向、关联带动力强、发展层次高的本土总部企业，进一步做大做强，通过资本经营、战略合作和业务重组等多元方式，进一步拓展市场空间和资源空间，延伸产业链和价值链，提高企业的综合竞争力。

3.以规划建设龙湖现代产业片区为契机，整合龙湖高新区优势企业，提高区内各园区产业集聚度。依托国家级输配电产业基地，优先发展智能输配电、高端新型电子信息、新材料、生物医药、节能环保、航空装备等战略性新兴产业。支持涉农街道引入现代农业产业园，运用高科技提升农产品深加工和食品制造业技术能力，结合互联网和区块链技术提高农产品的食品安全可追溯性，加强农业电商基础服务促进农业的发展。

4.大力扶持一批行业龙头企业，建立以骨干企业为龙头，中小企业专业化配套协作的合作竞争型产业组织结构，发挥产业升级引领示范作用。发展壮大产业联盟和行业协会，政府通过联盟和协会精准了解产业、行业、企业的技术创新需求，组织引导企业做好科技创新工作，推动区内科技创新形成合力。

### **三、高水平建设省级高新区**

围绕建设“创新驱动发展示范区、新兴产业集聚区、转型升级引领区、高质量发展先行区”的目标，集中全区优势资源高质量建设龙湖高新区。充分运用省级高新区政策红利，构建“两区五园”发展格局，实现区域产业高质量发展。制定出台各类专项政策推动园区创新发展，积极争取市级经济管理权限和一级财政管理权限，建立健全园区建设和发展动态跟踪机制。探索建立高效管理机制和运营模式，加快园区扩容，做好收储园区土地，解决企业用地难问题。开展精准招商、大项目招商和全产业链招商，

用好用活土地出让权限下放政策，重点引进战略性新兴产业、现代产业项目落户，大力招引一批战略型、总部型优质企业，发挥龙头企业带动效益。加快园区“二次开发”，加快整治低效用地和淘汰落后产能，支持旧厂房“工改工”和企业增资扩产。加快园区基础设施升级改造，全面提升省级高新区整体功能和对外形象。

### （一）加快核心区提质增效

一是提升核心区土地利用率。严格贯彻落实《汕头市人民政府办公室关于印发汕头市标准厂房建设和使用促进办法的通知》的精神，加强政策宣传，提高政策知晓度；加快低效用地整治，鼓励企业把握机遇，开展自主改造，利用现有厂房、土地进行改造提升，提高建筑容积率，提升土地利用率，推动政策落地。

二是着力盘活核心区存量用地。以盘活园区闲置资产为突破口，挖掘园区内在潜能，释放产业空间资源，做好工业用地整理，加快土地出让，引进现代产业项目落户。

三是推动核心区产业集聚。重点围绕园区传统产业转型升级与高新技术产业培育需求，大力发展现代输配电、大健康、现代机械装备、高端电子信息等重点产业，进一步强化万吉工业区强化物流枢纽功能、信息服务功能和公共服务平台功能；以延伸产业链为突破口，促进龙盛工业区现代服务业和先进制造业互动发展，拓展珠津工业区服务业新领域，建设电子商务物流园和珠津工业区南扩高新技术产业园，打造特色产业集群。

四是启动制造业企业高质量发展综合评价工作。加快落后产能淘汰，加大对“亩产效益”较高的高新技术企业政策扶持，推进“低小散”行业的淘汰整治。

## （二）加快拓展区开发建设

一是打造龙新现代服务业。依托潮汕文化创意产业园、工业设计城等众创空间，打造以工业设计、文化创意为核心的现代服务业集聚区，推动创新资源与产业发展无缝对接。

二是推进万吉片区扩容增效。按照区委、区政府作出北部大提升和全域协调发展的工作部署，推动万吉工业区向东、向北拓展。

三是加快龙湖现代产业片区土地征拆工作。加快征地组卷报批，落实启动基础设施建设。同步引进新材料、新能源、生物医药、高端新型电子信息、高端装备制造等战略性新兴产业和以科技孵化、创意研发、总部基地、商业商务、现代物流等为主的现代服务业。

## 四、促进社会发展领域的技术创新

聚焦节能减排与环境治理、节水和水污染治理技术，食品安全检测、预警、溯源、控制，安全生产、应急技术与设备开发，防灾减灾关键技术研究与应用推广等领域，支持一批关键技术攻关与新产品研发、产业化示范应用项目和重点平台建设，促进社会发展领域科技创新和生态环境的提升。支持现代农业科技创新，聚焦农业产业技术供给，实施农业科技创新引领行动和乡村振兴科技创新行动，支持研究开发并推广示范农业新品种、新技术、新工艺、新装备，以及改善农村生产环境和提高农民生活质量的先进适用技术，助推乡村振兴发展。大力发展现代智慧农业和现代海洋产业，推动创建省级农业科技园区。提升社区管理、社会养老等社会管理领域的科技支撑能力。推进文化与科技融合，加大科技对文化事业和文化产业发展的支持力度。

## 第四章 保障措施

### 一、加强党的全面领导

坚持和加强党对科技创新工作的全面领导，发挥党领导的政治优势，坚决落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，确保科技创新工作在政治立场、政治方向、政治道路上同党中央保持高度一致。各级各部门要增强落实党中央国务院和省委省政府、市委市政府、区委区政府科技创新决策的政治责任感，及时研究解决科技创新发展过程中的重大问题和政策举措。各级领导和干部要不断提升科学素养，增强领导和推动科技创新的本领，努力打造一支既懂科技又守规矩的忠诚干净担当的新时代高素质专业化科技干部队伍，为全区科技创新发展做好服务。

### 二、加大科技创新投入

建立财政科技经费投入稳定增长机制，加大政府和社会科技创新投入力度，确保科技投入稳定增长。以重大项目、重大平台为抓手，积极争取上级科技部门支持，带动更多金融资本、民间资本投入科技创新。以高新技术企业、科技型中小企业培育为重要手段，落实高新技术企业税收优惠、研发费用加计扣除等激励创新的税收优惠政策，激励企业进一步加大研发投入。转变财政资源配置方式，重点向高水平人才引进以及创新力度大、研发资金投入密集的重大项目、重要平台倾斜，提高资金绩效产出，发挥带头示范作用。

### 三、加大各项政策的宣传力度，营造创新创业环境

加大各类政策的宣传力度，重视成功经验的总结和推广。积极宣传区内“宜于创业”的人才环境、“鼓励创新”的投资环境、

“推动创新”的政务环境、“尊重创新”的社会环境和“保护创新”的法制环境，发挥政府和媒体的舆论导向作用，宣传各级各部门科技创新优惠政策。积极发挥行业协会、商会等社会组织的桥梁作用，正确传递政府信息，有序有效引导企业科技创新方向。充分利用网站、微信等互联网媒体，大力宣传中央、省、市和区的重大人才政策，定期开展人才引进宣传活动，积极报道各级各部门在人才工作方面的经验做法和各类优秀人才的先进事迹，增强人才在龙湖区的创新创业荣誉感、获得感和成就感。

---

抄送：区纪委监委，区委各部委，区人大常委会办公室，区政协办公室，  
区人武部，区法院，区检察院，区各人民团体。

---

汕头市龙湖区人民政府办公室

2022年9月8日印发

---