

龙湖区珠池街道永安社区“9•19”一般高处坠落事故防范措施和责任追究落实情况评估报告

2024年9月19日13时40分左右，位于龙湖辖区的珠池街道永安社区津福世家工地一男子高处坠落，造成1人死亡，直接经济损失人民币110万元。龙湖区人民政府成立龙湖区珠池街道永安社区“9•19”一般事故调查组进行调查，并形成《龙湖区珠池街道永安社区“9•19”一般高处坠落事故调查报告》。为深刻吸取事故教训，充分发挥事故惩戒和警示作用，区安委办对龙湖区珠池街道永安社区“9•19”一般高处坠落事故开展了“回头看”评估。现将评估情况报告如下：

一、评估概况

为开展好事故责任追究及整改措施落实情况评估工作，龙湖区安委办牵头成立由区应急管理局、区住建局、珠池街道组成的龙湖区珠池街道永安社区“9•19”一般高处坠落事故评估组，对龙湖区珠池街道永安社区“9•19”一般高处坠落事故防范措施和责任追究落实情况评估。评估组以《事故调查报告》为依据，对区住建局、珠池街道、该事故项目部、监理部，以座谈问询、审查资料、查阅文件、走访核实等方式开展评估工作，组织对同类工程实地检查整改落实情况。综合各项工作落实情况，形成了评估意见。

二、责任追究意见落实情况

龙湖区珠池街道永安社区“9•19”一般高处坠落事故调查报告共提出移送司法机关处理0人，处理公职人员0人，由主管部门处理的单位1个，按照合约有关规定给予处理的企业1家，依据企业内部规章制度处理的责任人员2人，责令向区政府作深刻检查的单位1家，提出整改措施5条。

（一）行业主管部门处理情况。区住建局对汕头市龙湖区永安居委南畔垌片区旧村“三旧”改造项目地下室和主体工程项目部进行了批评教育，对施工企业项目负责人和施工企业项目专职安全员进行了动态扣分处理。

（二）企业按照有关规定处理情况。广东南华建设集团有限公司对汕头市龙湖区永安居委南畔垌片区旧村“三旧”改造项目地下室和主体工程项目部（即津福世家项目部）进行通报批评，取消其本年度评优评先资格。对项目部处以1万元罚款。责令项目部吸取事故教训，完善安全管理制度、员工安全教育培训等。对项目负责人杨某楠取消本年度个人评优评先资格，扣发本年度的奖金。对项目部工程部管理人员黄某南扣分本年度奖金。对项目部安全员连某壮、张某红扣发本年度奖金。对分包单位深圳市骏德劳务有限公司处于1万元罚款，暂停深圳市骏德劳务有限公司在公司范围内承接新项目的资格，直至整改完成并经公司验收合格。

三、整改措施落实情况

深圳市骏德劳务有限公司。一、完善安全管理制度，重新修订并完善安全管理制度，明确了各部门和岗位的安全职责和 workflows，确保安全管理工作有章可循。制定详细的安全检查和隐患排查标准，建立了隐患整改台账，对发现的安全隐患实行闭环管理，确保隐患得到及时整改。二、加强安

全管理团队建设增加安全管理人员的数量，并对现有安全管理人员进行专业培训，提高他们的安全管理水平和业务能力。建立安全管理绩效考核制度，将安全管理工作的成效与个人绩效挂钩，充分调动安全管理人员的工作积极性和责任心。

三、加强员工安全教育。制定详细的员工安全教育培训计划，根据不同岗位和工种的特点，设计针对性强的培训课程。培训内容不仅包括安全法规、操作规程等理论知识，增加实际操作演练和案例分析环节。定期开展安全教育活动，每周组织一次安全例会，每月开展一次安全知识培训，每季度进行一次安全演练。通过这些活动，及时传达安全工作要求，分享安全经验和教训，提高员工的安全意识和应急处置能力。

四、提高作业人员安全意识。加强宣传教育，定期组织安全宣传活动，向作业人员发放安全宣传资料，播放安全事故警示教育片，让作业人员深刻认识到安全事故的危害性。强化现场管理，加强对施工现场的日常巡查和监督，及时纠正作业人员的违规行为。对违规情节严重的人员，进行停工培训和处罚。

五、完善安全监督与应急机制。加大安全投入，引入先进的安全监控技术与设备。在施工现场关键部位安装高清摄像头、智能传感器等，搭建实时监控平台，实现对人员违规行为、设备运行状态、环境风险因素等的不间断监测预警。安全管理人员通过手机随时随地查看现场安全状况，一旦发现异常，及时通知现场人员进行处置。对应急预案进行全面修订与完善，结合项目实际情况，细化应急处置流程，明确各应急救援小组的职责分工与协同作战方式。定期组织应急演练，确保作业人员熟悉应急程序，掌握应急技能。

自 2025 年 4 月 1 日起已经被解约，该公司已没有人

员在该项目工地上作业了。

汕头市龙湖区永安居委南畔垌片区旧村“三旧”改造项目地下室和主体工程项目部。一、强化安全管理责任落实。企业与项目经理签订责任书，明确事故责任追究条款，将安全绩效与个人奖金、晋升直接挂钩。细化管理人员安全职责清单，采用分级管控制度，安全总监（统筹安全制度制定、风险分级管控、应急预案演练）、安全员（每日巡查、隐患整改跟踪、特种作业旁站监督）、班组长（落实班前会教育、现场作业安全管控）。二、优化门禁系统及进场全员安全教育。工人进出施工区域需通过实名制人脸识别门禁通道，并派专人实时监控各工人进出情况，非作业时间禁止工人进入施工区域。三、优化安全教育培训体系全面梳理并更新安全教育培训内容，每次进场前项目部对进场人员进行必要的安全生产知识培训，能够熟悉安全生产规章制度和操作规程，严格遵守安全技术交底制度的规定，提高作业人员安全技术素质。四、完善安全监督与应急机制。加强现场安全监督力量，一旦发现作业人员存在违规行为，立即制止并进行现场教育。建立安全监督举报制度，鼓励全体作业人员积极参与安全监督。设立专门的举报渠道，如举报电话、邮箱等，并对举报信息严格保密。对于有效举报安全隐患和违规行为的人员，给予物质奖励与精神表彰，形成全员参与安全管理的良好局面。

汕头市龙湖区永安居委南畔垌片区旧村“三旧”改造项目监理部。进一步明确监理人员职责，建立监理项目部安全责任清单，健全监理安全巡视检查及危险性较大工程旁站制度，对新入职的监理人员在安排到项目监理部前，进行安全

生产教育，新员工或调动工作的员工被分配到项目监理部后，有项目监理部进行安全教育，在固定岗位开始工作签进行安全教育。

区住建局在汕头市龙湖区永安居委南畔垌片区旧村“三旧”改造项目地下室和主体工程项目部开展安全警示专题会议，要求各参建单位切实履行安全生产主体责任，强化对工人安全教育培训考核工作，多举措提升员工遵章守纪的意识，杜绝类似情况发生。在安全生产例会上对该事故进行通报，开展防高坠检查，对发现的安全隐患要求立即落实整改，消除安全隐患，确保建筑施工领域安全稳定。

珠池街道加强施工作业区域的全面安全管理，要求属地社区居委按照网格化每季度至少一次对属地建筑施工领域开展检查，街道每季度抽查辖区建筑施工企业安全生产主体责任落实情况。在事发工地开展应急演练，进行“回头看”检查，督促施工单位对施工人员进行安全教育培训，组织脚手架搭设、拆除作业人员参加安全操作培训，建立安全教育培训台账。

四、存在问题

各相关单位能按照事故调查报告提出的处理建议，对相关责任单位和人员进行处理，并吸取事故教训，落实相关整改措施，但在评估过程中还是发现一些问题：区住建局和珠池街道能对事故项目加强监管，但在检查其他同类型项目工地时发现，施工项目管理不善、三级教育培训流于形式、一线作业人员违章操作、安全隐患排查整治不扎实等现象不同程度存在，2025年建设施工行业领域事故总量处于高位，工作质效未达理想。

五、工作建议

（一）扎实开展建设施工领域安全防范检查。各街道、区各有关部门特别是区住建、水务、城管、教育、卫健等行业管理部门要严格按照“属地管理”和“三管三必须”的要求，认真落实监管责任，强化企业主体责任，认真组织开展对在建工程项目的安全生产检查。要压实建设、设计、勘察、施工、监理单位安全生产主体责任，严格落实全员安全生产教育培训，加强劳务分包、劳务派遣、灵活用工人员的安全监管，提高从业人员安全生产意识和事故防范能力。

（二）严查严处各类建筑施工违法违规行为。各单位要严查严处无资质设计、施工，未办理竣工验收擅自投入使用，擅自改变使用功能、擅自改变房屋结构和布局、违法改建扩建，对存在严重安全隐患、不具备施工作业条件的，立即采取停建等管控措施，隐患彻底消除前不得恢复施工作业。执法部门要一律从速从严实施限期整改、停工整顿、经济处罚、信用惩戒等处理处罚限制措施，坚决遏制建筑施工领域事故多发频发态势。

（三）切实提升行业领域安全监管水平。各街道要进一步厘清“综合监管”和“行业监管”的边界，压实压实负有建设施工行业安全监督职责的内设机构履行职责；区住建局要充分发挥专业优势，利用专业人才、专业技术、专业知识，分析我区建筑施工领域中的共性问题、普遍性问题、深层次问题，实现专业监管、科学监管、精准监管，针对建设施工领域苗头性、倾向性问题，要加强研究，科学研判，及时处理，切实补短板、强弱项，坚决扭转事故多发态势。