

# 汕头市龙湖区安全生产委员会办公室

## 汕头广澳港区铁项目“8·27”一般机械伤害 事故防范措施和责任追究落实情况 评估报告

2024年8月27日14:40左右，位于龙湖辖区的中铁十四局汕头广澳港区铁路项目盾构段高压作业区发生一起机械伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失人民币260万元。龙湖区人民政府成立龙湖区中铁十四局“8·27”一般事故调查组进行调查，并形成《汕头广澳港区铁项目“8·27”一般机械伤害事故调查报告》。为深刻吸取事故教训，充分发挥事故惩戒和警示作用，区安委办对汕头广澳港区铁项目“8·27”一般机械伤害事故开展了“回头看”评估。现将评估情况报告如下：

### 一、评估概况

为开展好事故责任追究及整改措施落实情况评估工作，龙湖区安委办牵头成立由区应急管理局、区住建局、珠池街道组成汕头广澳港区铁路项目“8·27”一般机械伤害事故评估组，对汕头广澳港区铁路项目“8·27”一般机械伤害事故防范措施和责任追究落实情况评估。评估组以《事故调查报告》为依据，对区住建局、珠池街道、该事故项目部、监理部，以座谈问询、审查资料、查阅文件、走访核实等方式开展评估工作，组织对同类工程实地检查整改落实情况。综合各项工作落实情况，形成了评估意见。

## 二、责任追究意见落实情况

汕头广澳港区铁路项目“8·27”一般机械伤害事故调查报告共提出移送司法机关处理 0 人，处理公职人员 0 人，给予行政处罚的责任单位 1 家，给予行政处罚的责任人员 1 人，由主管部门处理的单位 2 个，提出整改措施 4 条。

### （一）行政处罚落实情况。

1. 四川宝盾隧高气压技术服务有限公司，企业安全生产主体责任不落实，未能落实《汕头广澳港区铁路 GAGSS-1 标项目经理部盾构进仓工序劳务分包合同（盾构进仓工程）》有关安全规定，未能有效开展施工作业区域内隐患排查治理、日常巡查等安全管理工作，未有相关工作记录及安全日志；对作业人员的安全教育培训不到位，未能保证作业人员具备必要的安全生产知识、熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程、掌握本岗位的安全操作技能。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款、第四十一条第二款、第四十四条第一款的规定，对事故的发生负有责任，区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项规定给予行政处罚人民币 520000 元。

2. 附某军，男，1981 年 5 月 1 日出生，住址四川省绵阳市游仙区\*\*\*\*，身份证号：510823\*\*\*\*，系四川宝盾隧高气压技术服务有限公司法定代表人。作为主要负责人，安全管理不到位，未健全安全生产规章制度和操作规程，未完全落实作业人员安全生产教育和培训，未健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（二）（三）（五）项有关规定，对事故的发生负有直接领导责任，区应急管理局依据

《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项规定给予行政处罚人民币 87301.72 元，四川宝盾隧高气压技术服务有限公司按照《中华人民共和国安全生产法》第九十四条第二、三款规定进行处理，给予附晓军撤职处分，五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人。

## （二）主管部门处理情况。

1. 汕头广澳港区铁路 GAGSS-1 标项目经理部。中铁十四局集团有限公司决定对“四川宝盾隧高气压技术服务有限公司”在全集团范围内暂停同一法人名下所有队伍一年内的投标资格，不得进入集团公司市场。给予项目部盾构生产经理罗某撤职处分，给予项目其他领导赵某涛、项目总工秦某、安全总监杜某警告处分。

2. 汕头广澳港区铁路 GAGSS-1 标项目监理部。中铁铁路安工程咨询有限公司给予汕头广澳港区铁路 GAGSS-1 标项目监理部全公司通报批评，取消年度评优评先资格。总监理工程师郑某敏薪酬待遇降为副总监岗位，取消年度评优评先资格。

## 三、整改措施落实情况

（一）四川宝盾隧高气压技术服务有限公司。公司法人及主要负责人召开安全管理会议，对前期安全工作进行全面复盘，剖析问题并部署后续施工作业任务。制定针对性强的盾构机仓内安全隐患排查治理计划；建立安全管理考核机制，定期对安全工作进行量化评估，将安全管理成果与薪酬挂钩；优化安全教育培训体系，将涉事排气管风险辨识与避让等潜在风险知识纳入培训教材，通过正反案例对比和实操演练、考核，提高进仓人员风险应对能力；针对盾构机刀盘

带压换刀等高风险作业，安排经验丰富的师傅对作业人员一对一安全交底，在换刀作业期间，安排安全监督员旁站监督。

（二）汕头广澳港区铁路 GAGSS-1 标项目经理部。一、明确各层级在盾构机刀具更换作业中的安全职责，对违规操作和安全管理失职行为，建立严格的责任追溯机制，重新梳理并细化盾构机更换刀具气垫仓内的作业流程，从前期准备、仓内气体置换、刀具拆卸安装到收尾工作，每个步骤制定详细操作指南和安全注意事项，确保流程的科学性和可操作性。加强各部门之间的沟通协调和通讯设备的日常检查维保，确保刀具更换作业中沟通顺畅，施工顺利进行。成立专门的安全监督小组，成员包括经验丰富的技术人员和安全管理人员，对刀具更换作业进行全程旁站监督。同时，利用监控设备对作业过程进行实时监控，以便及时发现和纠正违规行为。二、强化安全检查制定完善的日常安全检查制度，明确检查内容、检查频次、检查人员职责等。要求每班作业前，作业人员必须对作业环境和设备进行自查。安全管理人员每日进行巡查，及时发现并纠正违规行为和安全隐患并形成隐患台账。依据隐患台账，按照“五定”原则，对排查出的隐患进行整改。整改完成后，组织复查验收，形成闭环管理。三、设备与技术优化。增加刀具和相关设备的检查频次，每次作业前进行全面检查，包括刀具磨损程度、连接部位稳固性、气垫仓密封性能等。定期对盾构机进行深度维护保养，确保设备处于最佳运行状态。加强对先进的安全技术和设备维护，气垫仓内安装的自动报警和防护装置加强日常检查维保，当压力、气体成分等参数异常时，能迅速报警并启动防护措施。同时，采用更先进的刀具更换工具，降低人工操作

风险。四、人员培训与管理。组织针对盾构机气垫仓内更换刀具的专项培训，内容涵盖安全知识、操作技能、应急处置等。培训后进行严格考核，考核合格者方可上岗作业。对多与刀具更换作业的人员进行定期心理和体能评估，确保其具备良好的心理素质和身体条件，能够适应高强度、高风险的作业环境。五、应急管理完善。根据本次事故情况，对现有应急预案进行全面修订，完善气垫仓内事故的应急处置流程和措施。明确各部门和人员在应急救援中的职责和任务，确保应急响应的高效性和协同性。建立应急物资储备清单，明确各类应急物资的种类、数量和存放位置。定期对应急物资进行检查、维护和更新，确保在事故发生时能够迅速投入使用。

（三）汕头广澳港区铁路 GAGSS-1 标项目监理部。一、细化安全管理制度和作业条件管理细化监理项目部各层级在盾构机刀具更换作业中的安全管理职责，对盾构机工况建立专项维保制度，加强现场违规操作和安全管理失职行为检查，加强巡视检查频次，严格按危大工程管理制度进行监理，建立完善的责任考核机制，从总监到监理员，一查到底。重新组织施工单位梳理并细化盾构机更换刀具气垫仓内的风险识别和作业流程，从前期准备、仓内气体置换、刀具拆卸安装到收尾工作，每个步骤制定详细操作指南和安全注意事项，对风险源重新识别并制定可靠的防护对策措施，确保作业流程的科学性、可操作性和防护措施的有效性。督促施工单位加强各部门之间的沟通协调和通讯设备的日常检查维保，确保刀具更换作业中沟通顺畅，施工监理到位。要求施工单位成立专门的安全监督小组，成员包括现场监理、经验

丰富的技术人员和安全管理人员，对刀具更换作业进行全程旁站监督。同时，利用监控设备对作业过程进行实时监控，以便及时发现和纠正违规行为。二、强化安全巡视检查细化完善的日常安全巡视检查制度，明确检查内容、检查频次、各级监理人员职责等。每班作业前，督促施工单位对作业人员必须对作业环境和设备进行自查；监督施工单位安管人员作业前、中、后每日进行巡查；安全负责人及现场监理按要求巡视频次进行巡视和旁站，总监、副总监不定期巡查，及时发现并纠正违规行为和安全隐患并形成隐患巡查记录。依据隐患记录，要求施工单位按照“五定”原则对排查出的隐患进行整改。整改完成后，组织复查验收，形成闭环管理。要求施工单位增加盾构机刀具和相关设备的检查频次，每次作业前进行全面检查，严格落实《盾构机维保专项管理办法》，包括刀具磨损程度、连接部位稳固性、气垫仓密封性能等，并做好记录。定期对盾构机进行深度维护保养，确保设备处于最佳运行状态。加强对先进的安全技术和设备维护，气垫仓内安装的自动报警和防护装置加强日常检查维保，当压力、气体成分等参数异常时，能迅速报警并启动防护措施。同时，采用更先进的刀具更换工具，降低人工操作风险。四、加强施工作业人员培训，提高应急处置能力针对盾构机气垫仓内更换刀具，要求施工单位定期组织专项培训，并邀请监理单位相关人员参加，内容涵盖安全知识、操作技能、应急处置等。培训后进行严格考核，考核合格者方可上岗作业。对参与刀具更换作业的人员定期进行心理和体能评估，量化指标，确保其具备良好的心理素质和身体条件，能够适应高强度、高风险的作业环境，提高应急处置能力，

避免或减少风险伤害程度。严格审查作业人员的资质，现场监理在班前逐一核对其作业人员的资质是否满足要求，确保其具备相应的操作资格和能力。同时，要求施工单位建立人员作业档案，记录其作业表现和培训情况，作为后续工作安排的重要依据。五、完善应急管理根据本次事故情况，要求施工单位对现有应急预案进行全面修订，完善气垫仓内事故的应急处置流程和应对措施并报监理部备案。明确各部门和人员在应急救援中的职责和任务，定期对作业人员进行应急处置能力教育，提升应急力，确保应急响应的高效性和协同性。督促建立应急物资储备清单，明确各类应急物资的种类、数量和存放位置。定期对应急物资进行检查、维护和更新，确保在事故发生时能够迅速投入使用。

（四）珠池街道联合区住建局在该工程召开安全防范工作座谈会，并开展专项检查，要求施工单位认真履行安全生产主体责任，切实加强施工作业区域的全面安全管理，及时研判处置可能出现的安全风险隐患，全面整治施工现场安全隐患，完善隐患排查治理台账，加强安全教育培训。

（五）区住建局聚焦区级交通建设项目，立足项目业主职责，深入工地一线 13 次，对潮汕大桥等工程开展多轮检查工作。从施工现场交通围蔽、危大工程专项方案、节假日工地安全值守、生态环境安全、工地防火防盗、节后复工复产等多角度入手，全方位推进项目安全生产隐患排查，逐步推进隐患治理，要求施工、监理全过程做好安全生产及监督管理工作，包括混凝土生产、混凝土进出场、现场质量检查、浇筑振捣等环节，确保工程质量和安全生产。

#### 四、存在问题

各相关单位能按照事故调查报告提出的处理建议，对相关责任单位和人员进行处理，并吸取事故教训，落实相关整改措施，但在评估过程中还是发现一些问题：广澳港区铁路项目、汕汕铁路、粤东城际铁路等省级覆盖地理范围广、投资规模大、周期长，且技术复杂度高，需整合多领域专业知识。作为属地部门、街道在属地技术服务上相对有限。

## **五、工作建议**

龙湖区住建局、各相关属地街道要加强属地安全保障，主动积极加强与辖内各省级项目的对接联系，进一步掌握各建设项目设计、建设、施工、监理单位情况以及施工计划、进度等基础信息，要重点排查特种设备、动火作业、高支模及大型设备、深基坑、高边坡、隧道开挖、大型模板支架、专项施工方案、施工监测、跨线（路）施工等方面安全隐患，强化有限空间、高空作业等安全防护，要加强与上级主管部门的沟通协调，监管检查发现安全问题要迅速向工程主管部门报告。