

汕头市龙湖区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

汕头市龙湖区人民政府

2021 年 6 月 18 日

目 录

前 言.....	1
第一篇 实现新跨越 开启新征程.....	3
第一章 发展基础和发展环境.....	3
第一节 发展基础.....	3
第二节 发展环境.....	14
第二章 总体要求.....	22
第一节 指导思想.....	22
第二节 基本原则.....	22
第三节 战略定位.....	24
第四节 主要目标.....	26
第二篇 描绘新画卷 谱写新篇章.....	30
第三章 加快打造改革开放先行区.....	30
第一节 与华侨经济文化合作试验区实现“双区联动”.....	30
第二节 拓展开放合作新空间.....	33
第三节 全面提升开放合作水平.....	37
第四节 深化重点领域改革.....	40
第五节 做好新时代“侨”的文章.....	45
第四章 加快打造创新发展引领区.....	48
第一节 提升科技创新能力.....	48
第二节 推动创新平台建设.....	51
第三节 打造特色人才新高地.....	53

第五章 加快打造高端产业聚集区	56
第一节 集聚发展高端现代服务业	56
第二节 做强做优先进制造业	60
第三节 积极发展都市现代农业	64
第四节 优化发展海洋经济	66
第五节 加快发展新经济新业态	69
第六节 全面提升产业竞争力	73
第六章 加快打造优质民生展示区	77
第一节 强化就业优先和提高收入水平	77
第二节 打造汕头区域教育高地	79
第三节 建设汕头区域医疗高地	84
第四节 建设汕头区域文化高地	88
第五节 强化完善社会保障体系	93
第六节 保障妇女儿童基本权益	96
第七章 加快打造基层治理试验区	99
第一节 加快平安龙湖建设	99
第二节 全面推进依法治区	102
第三节 健全城市治理体系	105
第四节 推进应急体系建设	107
第八章 加快构筑区域协调发展新格局	111
第一节 科学构建区域空间结构	111
第二节 加快推进新型城镇化建设	114

第三节 全面实施乡村振兴战略.....	116
第四节 加快完善城乡基础设施.....	119
第九章 加快建设国内国际双循环重要节点城市主阵地.....	126
第一节 建设汕头区域商贸高地.....	126
第二节 培育壮大消费市场	129
第三节 积极扩大有效投资	131
第四节 加快市场监管体系建设.....	133
第十章 加快建设绿色生态美丽龙湖.....	135
第一节 优化生态空间格局	135
第二节 强化生态环境治理	136
第三节 倡导绿色环保生活方式.....	140
第三篇 实施强保障 推动真落实	143
第十一章 完善规划实施机制.....	143
第一节 加强党的领导.....	143
第二节 加强衔接协调.....	143
第三节 强化规划导向.....	144
第四节 加强指标约束.....	144
第十二章 强化重大项目支撑.....	144
第一节 科学谋划重点项目	144
第二节 强化要素支撑能力	145
第三节 全面加强项目管理	145
第十三章 加强规划组织落实.....	145

第一节 加强监督检查	145
第二节 完善考评体系	145
第三节 强化社会监督	146
结束语	147
附件 龙湖区“十四五”规划纲要重大项目表	148

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。同时也是汕头进入“在经济特区建设中迎头赶上”的关键阶段，是加快汕头经济特区发展、构建现代化沿海经济带重要发展极、建设省域副中心城市的重要时期。

2020 年以来，习近平总书记多次主持召开重要会议、赴地方考察并强调要集思广益、齐心协力把“十四五”规划编制好。7-10 月，习近平总书记先后到吉林、安徽、湖南、广东等地进行深入调研，并亲自主持召开多次座谈会，就谋划“十四五”时期经济社会发展开门问策。主要召开以下重要座谈会：

8 月 24 日，在经济社会领域专家座谈会上，习近平强调要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，以畅通国内经济循环为主构建新发展格局，以科技创新催生新发展动能，以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，以共建共治共享拓展社会发展新局面。9 月 11 日，在科学家座谈会上，习近平强调要充分认识加快科技创新的重大战略意义，加快解决制约科技创新发展的一些关键问题，大力弘扬科学家精神。9 月 17 日，在基层代表座谈会上，习近平总书记强调要珍惜发展好局面，巩固发展好势头，坚持贯彻以人民为中心的发展思想，加强基层党组织和基层政权建设，基层代表要更好发挥带头作用。9 月 22 日，在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上，习近平总书记强调党和国家高度重视教

育、文化、卫生、体育事业发展，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，扎实推进社会主义文化建设，大力发展卫生健康事业，加快体育强国建设，推动各项社会事业增添新动力、开创新局面，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。10月13日，习近平总书记来汕头考察并做出重要指示，要充分利用建设粤港澳大湾区、共建“一带一路”等重大机遇，找准定位，扬长避短，以更大魄力、在更高起点上推进改革开放，在新时代经济特区建设中迎头赶上。

龙湖区作为汕头经济特区发祥地，科学规划“十四五”时期国民经济和社会发展的第十四个五年规划，对我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握自身阶段特征，积极应对世界百年未有之大变局，主动适应国内外经济社会发展新形势，以改革推动高质量发展，加快建设“省域副中心城市高质量核心城区”，确保社会主义现代化建设开好局、起好步具有重大意义。

根据《中共汕头市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共龙湖区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《汕头市龙湖区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。本规划纲要主要明确了“十四五”时期龙湖区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展定位、主要目标、主要任务和重大项目，是战略性、纲领性和综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职责的重要依据，是未来五年龙湖区经济社会高质量发展的宏伟蓝图。规划期限为2021-2025年，展望到2035年。

第一篇 实现新跨越 开启新征程

“十三五”时期，是龙湖区全面建设小康社会的决定性时期，全区深入贯彻习近平总书记对广东工作重点讲话和重要指示批示精神，大力弘扬特区精神，主动适应新常态，积极推进改革创新，立足特区、发挥优势、错位发展，促进经济平稳较快发展和社会和谐稳定。

第一章 发展基础和发展环境

第一节 发展基础

“十三五”以来，面对复杂严峻的国内外环境，全区深入贯彻落实新发展理念，扎实推进供给侧结构性改革，全面做好“六稳”“六保”工作，全区经济社会发展取得新跨越，主要目标基本完成，全面建成小康社会目标如期完成，为“十四五”时期加快高质量发展奠定了坚实基础。

一、综合实力显著增强，全面建成小康社会

“十三五”时期，全区经济持续保持稳步增长，经济效益质量再上新台阶。2020 年全区实现地区生产总值（GDP）559.57 亿元，年均增长 7.5%，高于全市年均增速；一般公共预算收入 18.71 亿元，年均增长 3.1%，增速超出规划期年均增长 3%的目标 2.59 个百分点；全社会固定资产投资总额 468.81 亿元，年均增长 20%，高于规划期年均增长 15%目标，规模列全市前列；社会消费品零售总额 295.04 亿元，年均增长 6.4%。2019 年全区总税收入 114.9 亿元，占全市比重超三分之一；2016 和 2017 年全市“振兴发展考核”列各区县第一名；2017-2019 年，扎实创建质量强区，连续两年质量考核工作

全市排名第一；深入推进全国科普示范区建设，2017-2019 年，连续三年全民科学素质绩效考核全市第一，获评“广东省科普信息化试点区”；2020 年 3 月龙湖工业区获省政府批准为省级高新区，定名为“汕头龙湖高新技术产业开发区”，成为粤东地区首个区县管理的省级高新区。

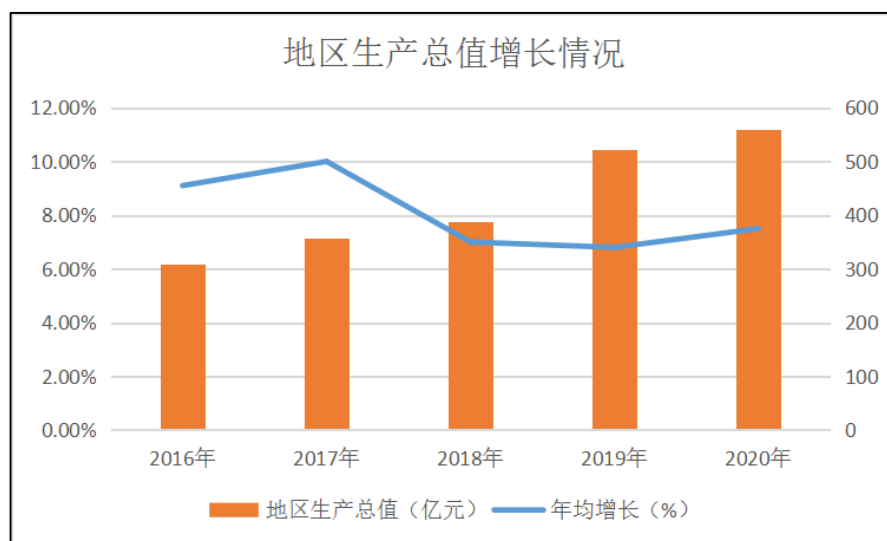


图1 全区地区生产总值增长情况

二、产业结构持续优化，转型升级不断深入

“十三五”期间，全区产业结构进一步优化，产业结构由 2015 年的 1.9:37.5:60.7 调整到 2020 年的 1.34:37.18:61.48。工业发展提质增效，2020 年规上工业总产值 507.33 亿元，增长 2.7%，先进制造业增加值 44.08 亿元，占比为 46.9%，累计增长 2.5%。打造了健康医药、机械装备、电子信息等优势先进产业百亿集群，“互联网+”“智能+”“工业APP”推动互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合，“数字龙湖”战略突飞猛进。现代服务业优势明显，粤东核心商区的辐射带动能力日益凸显，苏宁、太安堂、联泰、雅士利等一批企业总部或区域总部建成落地，引进中国五矿、华润等一批央企和苏宁、国美

等著名民企。“夜间经济”“网红经济”“假日经济”不断繁荣。现代农业势头良好，乡村振兴战略实现良好开局，农业物质技术装备水平显著提高，认定 4 家区级、1 家市级农业龙头企业，创建 27 个农技示范主体，打造蓬中村潮汕咸菜皇项目等 4 个“一村一品”项目，创建酱腌菜和桑椹 2 个市级现代农业产业园，在新溪、外砂、龙华、新海等街道培育多个休闲观光农业项目。

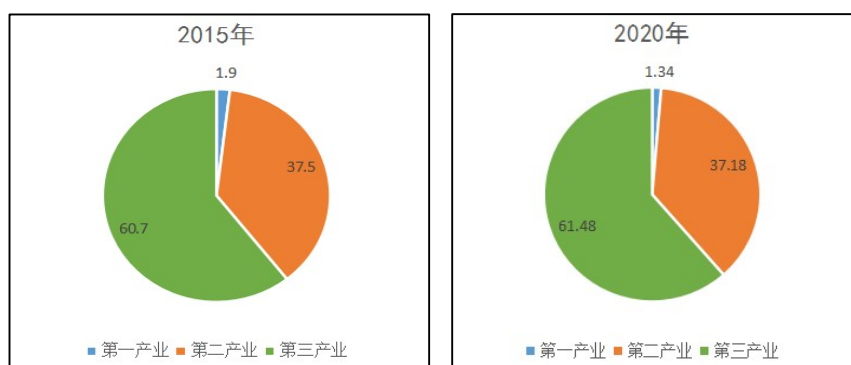


图2 三次产业结构变化图

三、创新能力稳步提升，创新成果显著提升

“十三五”以来，坚持以创新为第一动力，将创新驱动作为核心发展战略，将每年 11 月 30 日定为“龙湖创新日”。创新主体不断增强，2020 年底，全区共有 140 家企业获得国家高新技术企业认定，约占全市的 21.6%，是 2015 年全区高企总数的 4.1 倍，高企工业企业中规上企业占比从 2016 年的 48.9% 上升到 2020 年的 66.4%。“众创空间-孵化器-加速器-专业园区”孵化链条逐步形成，“龙湖制造”向“龙湖智造”进一步跃升，推进企业加快数字赋能和 5G 应用。创新平台成效突出，设立龙湖区化学化工实验室、化学与精细化工广东省实验室龙湖中心、广东工业大学协同创新研究院等研究机构，建成龙湖科创中心、潮人创客、潮创智谷、汕头工业设计城、五维创意园等一批创

新孵化载体，搭建“汕头市人才驿站龙湖分站”“龙湖区高端人才俱乐部”“省级大数据创业创新孵化园”等发展平台，在全市率先搭建新经济数据中心并规划建设新经济产业园，龙湖区潮创智谷获批省大数据创业创新孵化园。率先在粤东开展“院士专家龙湖行”“企业技术创新方法培训活动”。“十三五”以来，全区共有省级企业技术中心 11 家、市级企业技术中心 27 家，省级工程技术研究中心 41 家，市级工程技术研究中心 55 家，规上工业企业研发机构覆盖率将接近 41%。

四、重点改革持续推进，营商环境持续优化

供给侧结构性改革取得阶段性成果，加快推进“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”，淘汰一批落后产能，严格控制落后产能和产能过剩产业项目。机构改革有序推进，新设置区委机构 10 个、区政府工作部门 20 个，完成外砂街道分设外砂街道、龙华街道，新溪街道分设新溪街道、新海街道，珠池街道分设珠池街道、龙腾街道。农村土地改革稳步开展，农村土地承包经营确权登记顺利完成，基本完成土地确权工作，确权涉及农户 46400 户，确权面积 31839 亩。“放管服”改革进一步深化，提升“一门式一网式”政务服务和网上办事大厅办事效率，高标准建设龙湖区 24 小时自助办事厅。“互联网+”政务有序推进，实施政务服务“1124”模式，落实市 12345 热线承接转办工作。商事制度改革持续推进，实现多证合一、一照一码，推行电子营业执照和全程电子化登记。“数字政府”改革持续发力，提升“互联网+政务服务”水平，加大“粤省事”“粤商通”“粤康码”“粤政易”等移动服务推广应用。推进试点“数字财政”改革，顺利

完成省财政厅交办的试点任务。

五、基础设施不断完善，城乡发展更趋协调

“十三五”时期，全区按照“合理布局、突出重点、协调发展”原则，统筹推进交通、水利、能源、信息等基础设施建设，增强发展后劲和综合承载能力。基础设施建设取得重大突破，推进龙湖现代产业园、粤东物流总部新城、珠津工业区南扩、厦深高铁汕头联络线建设，做好汕头火车站综合客运枢纽、350 时速沿海高铁东广场建设；推动汕揭高速全线通车，实现与汕汾高速互联互通；完成中山路东延、汕樟北路、金凤路桥黄河路段拓宽改造、国道 324 线外砂段改造、新津路、泰山路北延、沿河路宜华段、庐山北路贯通工程等一批道路建设；新津河大桥、外砂河大桥建成通车，启动潮汕大桥、凤东路等对外主干道、中心城区破损路、断头路、水浸路等一批市政道路改造建设。城乡协调发展成效突出，加快苏宁、群光汇、星湖城、长平新一城、华润万象城、广大购物广场等商业综合体建设，集中打造新津河“一河两岸”景观项目，推动新溪、外砂在经济、民生、环境等领域加快发展。创文强管持续深化，精准对标创文“国考”，全面推进八大攻坚行动，持续整治城市“十乱”现象；深入开展区、街道、村（居）三级联创，扎实推进创文“九大提升行动”；全面开展“洗楼、洗管、洗井、洗河”四洗行动，大力推进区域内违法建筑整治。推进中心城区亮化美化，顺利完成妈屿岛亮化工程，完成崇文公园、绿荫公园、周厝塍社区文化公园、幸福公园等一批公园绿地建设。

六、社会治理扎实推进，治理水平大力提升

全面推进依法治区，加快建设法治龙湖，创建平安龙湖，不断提

高治理能力现代化水平，文化软实力得到大力提升，2018 年龙湖区获评“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”。法治龙湖建设扎实推进，积极开展法治宣传教育活动，把法治教育纳入精神文明创建内容，助推汕头创建全国文明城市。平安龙湖建设扎实推进，开展百日攻坚等专项行动，深入推进扫黑除恶专项斗争，顺利完成全省挂牌整治的摘牌验收，被定为市重点培育区；全面推进视频监控系统和数据库建设，全面推广网格化服务管理模式，实现全方位、精细化管理。严格安全生产管理，全区安全生产体制机制建设基本完善，生产安全事故得到有效控制，全区安全生产形势保持稳定。2016 年以来，全区未发生较大以上生产安全事故。加强应急避护场、应急队伍、应急指挥综合平台所的建设，构建区、街道、村（居）三级应急避护体系。推进“数字”城管建设，加快城市管理“24 小时巡查监管+半小时快速处置”机制覆盖农村片区，“110”警情、“两抢一盗”警情连年降幅达 10%以上，命案破案率达 100%。

七、生态建设成效突出，乡村建设成果显著

“十三五”期间，多措并举推进环境污染综合整治，推进生态文明示范区创建，全区环境质量总体保持稳定良好，空气、水、声等主要环境要素均符合国家相关环境质量标准要求。全面打赢污染防治攻坚战，落实大气污染防治行动计划，加大禁燃区燃煤锅炉淘汰改造力度，开展生物质锅炉专项整治，推进 VOCs 省级重点监管企业综合治理，全面清查大气污染“散乱污”。深入推进水污染综合整治，加快推进黑臭水体的整治工作，完成黄厝围沟、龟桥北路排渠等 12 宗黑臭水体整治工程。开展农村人居环境综合整治，启动“百村示范、

千村整治”美丽乡村建设三年大行动，完成 12 个美丽乡村示范村的建设。加快农村“雨污分流”和源头截污工程建设。全区共有 73 个自然村的生活污水实现接通市政污水管网，生活污水治理覆盖率超过 85%；共有 83 个自然村完成生活污水“源头截污、雨污分流”工程。且家园社区、妈屿社区、蓬中村分别被评为市“十佳美丽乡村”、“十佳网红乡村”和“十佳宜居特色乡村”。

八、文化设施加快完善，文化建设成绩斐然

五年来，全区以开展“文化环境提升行动”为抓手，全面推进公共文化服务体系建设实现新突破，荣获“全国文化先进区”，成功创建省公共文化服务体系示范区。大力加强文化设施建设，全区建成 1 个国家一级文化馆、1 个国家一级公共图书馆和 1 所老年大学，121 个村（居）完成行政村（社区）综合性文化服务中心全覆盖建设，进一步构建区、街道、村（社区）三级文化设施网络，并荣获“第一批广东省公共文化服务体系示范区”。深化“文化惠民”活动，实现区文化馆、图书馆、街道综合文化站全部公共空间设施场地免费开放。开展“送文化下乡”精品文艺节目巡演，推动公益电影放映下基层达 465 场（次）。打造公共文化活动品牌，精心策划打造歌舞龙湖、广场龙湖、戏曲龙湖、书画龙湖、书香龙湖等五大板块公共文化活动。进一步擦亮“爱乐市民音乐会”“龙湖区潮乐潮曲花会”“龙湖区少儿艺术花会”“书香龙湖”等示范性文化品牌活动。启用汕头在线 live 直播多场音乐会，扩展受众面，线上观众突破上万人次。发展文化创意产业，引进“潮汕文化创意产业园”“潮人创客创意园”“都市青年创业园”“潮创智谷”等文化创意项目。启动省文物保护单位腾辉塔主体修缮工

程，开展蓬砂书院修缮工程。“英毅公祠”“鸥汀李氏蓬祖祠”“西宁桥”成功申报第六批汕头市文物保护单位。

九、民生保障全面攀升，社会事业跨越发展

“十三五”期间，龙湖区贯彻落实教育、医疗、住房、社保等“1+N”扶贫配套政策，民生、社会事业走在粤东前列。教育经费投入持续增加，公共财政教育经费年均超过 80000 万元。办学条件得到明显改善，建成新溪一中等一批运动场、林百欣中学等一批学生宿舍楼，童心同梦幼儿园、金湾学校、外砂侨中等一批新校舍建成并投入使用。各类教育协调发展，学前幼儿毛入园率连续多年达到 100%，区内规范化幼儿园占比达 73%，公办和普惠性幼儿园占比达到 81.7%；高中阶段教育毛入学率 99%，连续多年位列全市毛入学率第一，教育均衡优质发展全市第一。开展汕港幼教交流系列活动，搭建汕港幼儿教育理论与实践沟通的平台。率先成为“全国义务教育发展基本均衡区”“全国中小学校责任督学挂牌督导创新区”“广东省推进教育现代化先进区”“广东省学前教育改革发展实验区”“广东省首批校园足球试点区县”。卫生医疗水平稳步提高，集中开展“天雷”“犁庭”“清零”行动，使疫情迅速有效遏制。推进国瑞医院、口腔医院等民营医疗机构项目建设，推进龙湖人民医院改扩建、珠池医院医疗综合大楼等升级建设；设立龙湖区出生缺陷综合防控中心，组建珠池医院和新溪卫生院医疗联合体，启动龙湖、珠池、下蓬 3 家公立医院综合改革；在全市率先推出“自闭症免费筛查”及“大肠癌免费筛查”普惠型民生项目。就业创业取得新突破，依托“就业援助月”“南粤春暖”“民营企业招聘周”和高校毕业生招聘等活动，提供就业岗位累计约 38.9 万

个，全区城镇累计新增就业 4.29 万人，失业人员再就业 2.08 万人，城镇登记失业率控制在 2.5% 以内。扎实推进精准脱贫，落实符合救助条件的特困、孤儿、低保等对象的生活保障，实现建档立卡对象 100% 脱贫，实施教育扶贫、社会保险、低保兜底“三保障”政策。社会救助水平显著提高，“十三五”期末城乡居民参保人数达 14.43 万人，较十二五期末增加 0.36 万人，城乡基本养老保险覆盖率为 100%；累计发放低保金 11731 万元，特困人员供养金 216 万元。养老扶贫加快推进，推进居家社区养老服务和福利院改扩建项目建设，在粤东西北首创长者呼援公益志愿服务平台，实施“长者呼援服务”和“银龄安康行动”等“普惠型”老年人优待政策。

同时也清醒地认识到，“十三五”时期龙湖区经济社会发展中还面临不少问题和挑战，主要有：

一是经济总体实力有待加强。“十三五”期间，龙湖区人均 GDP 虽然在全市各区县排名首位，率先达到全国平均水平，但也只相当于全省平均水平的七成多，与经济特区发祥地的地位不相称。同时存在经济结构不优、发展动力不足、重大产业项目少、高端产业投资力度不足、实体经济依然面临较多困难等问题。

二是产业体量和创新能力亟需提升。全区支柱产业规模较小，龙头企业产值不高，实体经济发展受限较多，电子信息和现代输配电龙头企业超声电子、南洋电缆年产值均不到 50 亿元。产业价值链低端化、竞争力不强，产业关联配套能力较弱。自主创新能力不强、创新投入不高、科创平台和高新企业引领作用不强。近年来，全区 R&D 经费投入年增长超过 25%，但 R&D 经费投入占 GDP 比重

(2020 年仅为 1.8%) 远低于全国 2.9% 的平均水平。全区高新技术企业的数量和发展规模对拉动经济增长的贡献不显著。

三是城乡协调发展还存在短板。城乡发展差距仍然较大，城乡生产要素流动仍然存在障碍，城区功能辐射力、虹吸力不强，市政基础设施和公共配套建设滞后，发展不平衡不充分。外砂、龙华、新溪、新海等街道发展相对滞后，涉农片区道路、供电、供水、卫生、环保和教育等基础设施亟需完善。鸥汀片区北部道路交通不便，嵩山路、韶山路、乐山路等路段尚未完全开通，其他乡村主次干道存在狭窄拥挤、破损不堪现象。个别街道是典型的“公共交通盲区”，公共交通比较薄弱，鸥汀辖区内公交车仅通至万吉工业区和新一中，渔五片区、渔洲片区和渔下片区的 12 个居委均没有公交车辆经过。

四是资源和环境约束仍然趋紧。龙湖区位于中心城区，人口密度高、经济密度大，但发展空间有限，土地空间释放政策优化不足，特别是土地资源极度紧缺、环境容量限制较多，小微企业散乱，严重制约了招商引资、产业项目落地，发展后劲相对不足。工业园区土地利用有待提升，如万吉工业园区与周边社区联系薄弱，园区带动作用未能充分发挥，大量低效用地、闲散土地又进一步制约了村集体经济的发展。

五是公共服务配套有待进一步完善。民生事业存在短板，教育、卫生、就业、社会保障、扶贫攻坚、救灾减灾等民生问题还需要加大投入，就业、医疗、社会保障等方面水平有待进一步提高。文化创新创业缺乏，市政基础设施配套仍需加快完善。工业园区内市政道路、截污管道等基础设施建设有待加快。城市内涝、交通拥堵、黑臭

水体等仍然比较严重，民生事业发展与新形势下群众对美好生活的期待仍有差距。

总体上看，龙湖区“十三五”时期经济社会发展取得了重要成就。综合经济实力和人民生活水平都已迈上大台阶，为“十四五”时期进一步强化特区城市功能，加快建设“省域副中心城市高质量核心城区”打下了坚实基础。但受到中美贸易摩擦和新冠肺炎疫情的双重影响，经济下行压力进一步加大，地区生产总值增速、R&D 经费投入强度等指标完成情况与规划预期有一定差距。“十三五”主要规划指标完成情况如下：

专栏1 龙湖区“十三五”规划主要目标完成情况							
指 标		2015 年 基期值	“十三五”目标		“十三五”完成 情况		指标 完成 情况
			2020 年 目标值	年均 增长	2020 年 完成值	年均 增长 (%)	
经济 发展	地区生产总值（亿元）	343.99	480	9 左右	559.57	7.5	
	人均地区生产总值（元）	62425	83500	8 左右			
	三次产业结构	1.89:37.45 :60.65	2:38:60	-	1.34:37.18 :61.48		
	一般公共预算收入 （亿元）	13.85	17.73★	3★	18.71	3.1	18.65
	全社会固定资产投资总额 （亿元）	181.22	360	15	468.81	20	
	社会消费品零售总额（亿 元）	243.81	430	13	295.04	6.4	
	居民消费价格总指数涨幅 （%）	1.1	≤2.0	-			
	外贸出口总额（亿元）	99.1	114.9★	3			
城市 建设	常住人口城镇化率（%）	-	70	-			
	市区建成区面积（平方公 里）	6.03	6.766	-	67.67		
	城市人均公共绿地面积 （平方米）	-	13.5	-	12.65		

人民生活	基本公共服务支出占财政支出比重 (%)	-	50	3★			
	人口自然增长率 (‰)	-	≤9.0				
	城乡居民人均可支配收入 (元)	27358	39742	9	38758.3	6.3	
	城镇登记失业率 (%)	-	2.5	≤2.5	2.47		2.47
	城乡基本养老保险覆盖率 (%)	-	100	0.15★	100	3	100
	城镇职工医疗保险参保率 (%)	-	100	1.85★	100	1	100
	新型农村合作医疗覆盖率 (%)	-	100	-	100	1	100
	每万人口拥有医生数 (人)	13.60	19.4★	22	23.18		
科教水平	R&D 经费占 GDP 比重 (%)	1.03	1★	7.1★			
	每万人口发明专利拥有量 (件)	-	2.35	0.35	3.45	0.45	
	高中阶段教育毛入学率 (%)	-	≥95	-	95.8		
资源环境	单位 GDP 能源消耗下降 (%)	-6.25					
	主要污染物	化学需氧量 (COD : 万吨)	0.584785	0.49122	-3.43	0.35079	-9.71 完成
		氨氮 (万吨)	0.10634	0.08933	-3.43	0.079911	-5.6 完成
		二氧化硫 (SO ₂ : 万吨)	0.075777	0.0597	-4.66	0.043881	-10.32 完成
		氮氧化物 (万吨)	0.014604	0.0106	-6.21	0.008487	-10.32 完成
	耕地保有量 (公顷)		2224	2462	-	2095	
	城市生活垃圾无害处理率 (%)		-	100	-	100	0
	城镇生活污水处理率 (%)		-	90	-		
	森林覆盖率 (%)		-	≥1.2	-	1.44	100

注：★ 为中期调整后的指标数据。

第二节 发展环境

“十四五”时期，世界处于百年未有之大变局，全球经济形势正在

发生深刻复杂变化，我国处于社会主义现代化建设新征程开局起步阶段，我们必须深刻认识国际国内发展环境与形势的重大变化，增强忧患意识、机遇意识和担当精神，在抢抓机遇中增强主动，在应对挑战中保持定力，在改革创新中释放活力，再创经济特区发展新优势。

一、发展形势

从国际、国内、省内、市内形势来看，我区发展的环境已发生复杂而深刻的重大变化，经济社会发展将处于爬坡过坎的关键阶段。

——从国际看，外部环境复杂多变。新一轮科技革命和产业变革正在积聚力量，世界多极化、经济全球化深入发展，新兴市场国家和发展中国家整体实力增强，多个发展中心在世界各地逐渐形成。新技术新业态新模式快速发展，“机器人”现象更加凸显，生产生活方式或将发生颠覆性变革。和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际发展环境更加错综复杂，不确定性和风险挑战更多。新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，保护主义、单边主义上升，恐怖主义、网络安全、种族主义等传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。

——从国内看，发展方式迎来广泛深刻调整。我国正处于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中。我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国如期全面建成小康社会，建设社会主义现代化强国的基础和条件进一步夯实，为深挖国内强大市场潜力、保持经济社会健康发展提供了广阔空

间。同时，我国发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，结构性、体制性、周期性问题相互交织，疫情防控和经济社会发展中长期协调机制尚未建立，创新能力不适应高质量发展要求，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板。

——从全省看，新机遇与新格局带来新变化。牢牢抓住粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大机遇，全省以供给侧结构性改革为主线，大力建设现代化经济体系，加快建设制造强省，培育壮大新产业新业态新模式，加快构建“一核一带一区”区域发展新格局，推动城乡区域协调发展，大力实施乡村振兴战略，努力营造共建共治共享社会治理格局。广东作为我国参与国际竞争合作的主力省和全球制造基地，外向型经济特征明显，外贸依存度达66.3%，远超全国平均40%左右的水平，与世界经济联系紧密、深度融合，国际环境的变化将使广东外向型经济发展的不确定性增加，对广东更好地参与国际竞争带来了新难度。

——从市内看，进入“在经济特区建设中迎头赶上”的关键阶段。汕头市委、市政府围绕习近平总书记来汕头视察的讲话精神，明确找准定位，扬长避短，以更大魄力、在更高起点上推进改革开放，切实承担起建设省域副中心城市的主体责任。同时，汕头经济总量在全省地级市排名中游，与国家经济特区和省域副中心城市的定位不符，产业层次总体偏低，科技创新能力依然不足，城乡发展差距仍然较大，实现“在经济特区建设中迎头赶上”任务更加艰巨。

二、面临机遇

“十四五”时期，我区步入开启全面建设社会主义现代化新征程，

逐步向高质量发展迈进，面临着历史交汇期的新机遇。

——**新时代我国高质量发展的机遇。**中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，深入实施创新驱动发展战略，积极发挥自身优势，推动传统产业提质增效，增强制造业技术创新能力，建立具有竞争力的现代产业体系，促进经济高质量发展。以“高质量发展”为统领，加速产业升级步伐，将转型提升与高端植入相结合，促进产业高端化、智能化、绿色化、高质量发展，将为龙湖经济高质量发展注入新动力，进一步赋予经济增长新动能。

——**构建国内国际双循环发展新格局带来的机遇。**当前我们正处于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进发展格局的新阶段，以国内大循环为主体有利于更好发挥国内产业门类齐全、市场潜力广阔的优势，稳住企业和就业基本盘，降低外部冲击带来的挑战，实现经济长期稳定发展。这为龙湖区进一步优化营商环境，深入挖掘消费新动能，激发市场活力和有效需求，实现国内国际双循环相互促进提供了重要机遇。

——**中央、省委赋予汕头新定位带来的机遇。**近年来，党中央、省委赋予汕头新定位新要求，为汕头新时代改革开放再出发注入了强大动力。2020年10月，习近平总书记来汕头调研提出，要充分利用建设粤港澳大湾区、共建“一带一路”等重大机遇，找准定位，扬长避短，以更大魄力、在更高起点上推进改革开放，在新时代经济特区建设中迎头赶上。省委省政府对经济特区提出新定位新使命，要充分发挥特区优势、区位优势、侨乡优势，把汕头建设成为名副其实的

省域副中心城市，把汕头打造成高水平的全国性综合交通枢纽，强化汕头发展能级，赋予部分省级管理权限，推动汕头进一步焕发特区活力。这对龙湖区在借力汕头发展新机遇，推进区域开放步伐，实现高质量发展和更高水平的开放提供了广阔空间。

——**与深圳深度协作、对接“双区”带来的机遇。**围绕贯彻落实省委、省政府“一核一带一区”区域发展格局和融入粤港澳大湾区建设发展战略，汕头市与深圳市正在深度谋划开展对接、融合协作机制，充分发挥汕头、深圳两市产业发展、资源禀赋和区位条件等比较优势，构建长期、稳定、紧密的战略合作关系，形成“核+副中心”动力机制。这不仅为汕头打造新时代活力特区、建设名副其实的省域副中心城市提供了有利条件，也为龙湖区加快与深圳福田区构建对口交流、特事特办、绿色通道、政策协调、资源共享提供了发展契机。

——**汕潮揭都市圈带来的发展机遇。**加快建设汕潮揭都市圈，建立以汕头中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展新模式，促进汕潮揭同城化发展步伐，提升汕潮揭地区整体发展能级，进一步拓展发展空间和经济腹地，探索国家新型城镇化战略新鲜经验，推进粤东地区城镇化高质量发展，培育形成沿海经济带，为龙湖区更好发挥中心城市核心城区的引领带动作用提供了重大契机。

——**抢抓华侨试验区快速发展机遇期。**充分借力国家、省赋予华侨试验区建设 21 世纪海上丝绸之路重要门户的先行先试的新机遇，深度协同华侨试验区共同抓好全面深化改革、扩大对外开放探索新路径的重大使命，积极承接省政府及其有关部分赋予的部分省级经济社会管理权限。抓好华侨试验区享有跨境投资、贸易机制、综合保税、对

外交流合作的契机，为龙湖区全面取得实质性高质量发展创造稳定公平透明、可预期的营商环境。

三、面临挑战

“十四五”时期，龙湖持续面临转型升级的阵痛、资源环境瓶颈的制约、发展不协调不平衡的问题，加快经济高质量发展面临新的挑战。

——外部发展环境不确定性带来的挑战。世界进入动荡变革期，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，在全球经济活动的主要引擎美国等国家经济减速的情况下，全球整体经济增长将依然乏力，受新冠肺炎疫情影响，全球经济萎缩，外部投资及营商环境恶化，各种外部风险将直接影响龙湖区经济平稳发展。

——中美战略博弈和贸易摩擦带来的挑战。中美战略博弈进入常态化，中美政治上新冷战、经济上脱钩、安全上擦枪走火等风险空前加大，贸易摩擦进一步蔓延至金融、科技领域，各种关税和非关税壁垒冲击跨国公司全球价值链和产业链，由于经贸摩擦短期内难以根本性缓和，国内制造业投资和居民消费开支将继续走弱，这对龙湖区发展开放型经济，拓展国际市场、挖掘外需潜力带来了巨大风险。

——新冠肺炎疫情带来的挑战。新冠肺炎疫情已经成为一个国际关注的突发公共卫生事件，疫情的全球爆发，将会造成各行业的供应链断裂，加之各国的旅游、交通受到限制，势必会给各国制造业、旅游业、航空交通业、服务业等很多行业造成重大的经济损失，对劳动力集中就业的民营企业、“本小利微”的中小企业造成了很大冲击，如果事态得不到有效控制，甚至会发生世界级经济危机。对龙湖区来

说，如何有效统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，仍面临着严峻的压力和巨大挑战。

——国内经济下行压力带来的挑战。随着全球主要经济体制造业进入下行周期，我国仍处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济下行压力仍然存在，金融、能源、生态等重点领域风险仍在集聚，国内实体经济乏力引发经济减速和金融风险上升，可能进一步触发股市、房地产等资产价格调整以及债务违约率上升等连锁反应，这给龙湖区保持经济运行在合理区间、提升发展质量和效益带来了严峻挑战。

——资源发展要素瓶颈制约带来的挑战。当前全面深化改革进入攻坚期，资源能源约束趋紧，城市更新改造成本不断攀升，能源、水等刚性需求仍在增加，劳动力、土地等制造业的要素成本连年增加，龙湖区在承接发达地区产业转移的基础性优势逐步减弱，土地、环保、人才、技术、资金等要素紧缺对龙湖区经济发展的制约作用将进一步凸显。

综合研判：“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，龙湖区进入了充满风险和挑战的重要战略机遇期，挑战前所未有，但前景十分光明。

必须坚定把握习近平总书记对新时代经济特区的战略定位和对汕头新要求，咬紧全面建设社会主义现代化目标不放松，善于把外部压力转化为深化改革开放的强大动力，坚持错位发展、特色发展、联动发展，推动汕头朝着“打造现代化沿海经济带重要发展极”、“在更高

起点上推进改革开放、在新时代经济特区建设中迎头赶上”的目标迈出坚实步伐。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐。全面贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会、以及视察广东重要讲话、重要指示精神，全面落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1146”工程，以全方位对接粤港澳大湾区建设、构建“一核一带一区”区域协调发展新格局为方向，牢牢扛起特区发祥地在新时代经济特区建设中的使命担当，奋力在新时代汕头经济特区建设中先行示范，打造“省域副中心城市高质量核心城区”，以新担当新作为推动汕头建设新时代中国特色社会主义活力特区、省域副中心城市和打造现代化沿海经济带重要发展极，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在前列、创造新的辉煌中做出龙湖贡献。

第二节 基本原则

立足龙湖实际情况，围绕如期实现经济社会发展目标，“十四五”发展应坚持和遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持党的全面领导，充分发挥各级党组织的领导核心作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为“十四五”规划的顺利实施和实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，以优先保障和改善民生为导向，聚焦教育、医疗卫生、农业农村、生态环保、公共服务、疫情防控、灾害防御等民生领域，全面做好“六稳”“六保”任务，把重大工程建设、重要基础设施补齐短板，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现龙湖人民对美好生活的需要。

——坚持新发展理念。以新发展理念作为高质量发展的思想引领，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持创新是第一动力，构建新发展格局，切实转变发展方式，坚持供给侧结构性改革这条主线，坚定不移实施创新驱动发展战略，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。立足经济特区实际，坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，把改革贯穿于各领域各环节，突出高质量发展的主线，切实转变经济发展方式，并在重要领域和关键环节取得实质进展，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强特区发展新动力和新活力。

——**坚持系统观念。**统筹推进经济社会发展，城乡区域协调发展，充分发挥龙湖作为汕头特区发祥地的底蕴，厚植交通枢纽、商贸中心、开放门户、市场发达、产业基础等优势，提升营商环境、基础设施、教育医疗、优势产业等核心竞争力，树立忧患意识和底线思维，着力补齐金融、科技创新、生态等发展短板，注重防范化解重大风险挑战，提升抗冲击能力、自我修复能力和调整转型能力。

——**坚持以落实重大战略为牵引。**服务国家发展大局，立足自身在发展大局中的定位使命，更加主动地参与“一带一路”、粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区”建设，更高水平地融入全省“一核一带一区”区域发展格局，全面提升城区能级和核心竞争力，在服务和参与重大战略中增强区域影响力。

第三节 战略定位

“十四五”时期，围绕奋力在新时代汕头经济特区建设中先行示范、打造“省域副中心城市高质量核心城区”的目标，全区将紧紧围绕五大战略定位，全力推动经济社会高质量发展。

——**新时代充满活力的改革开放先行区。**依托华侨经济文化合作试验区、高铁经济圈、省级高新区等重大平台，以规划、交通、产业、城市功能、市场要素、公共服务的一体化牵引，以推进汕潮揭一体化、通侨联侨惠侨发展为纽带，大胆先行先试，继续深化改革、扩大开放，力争在新时代汕头经济特区高质量发展中发挥重要引领作用，在全市基本建成营商环境最优区、市场机制最活区、改革探索领跑区。

——**具有区域影响力的创新发展引领区。**坚持创新发展理念，以创新驱动为引擎，瞄准国内外科技和产业发展前沿，加快创新平台建设，把激发市场活力和社会创造力摆在创新的中心地位，把培育形成新增长点摆在创新驱动发展的基点，在创新发展中培育和厚植发展新优势，成为汕潮揭都市圈科技创新标杆、粤东地区创新人才政策洼地。

——**拥有核心竞争力的高端产业聚集区。**抓住机遇推动龙湖率先融入粤港澳大湾区城市群，高标准建设粤东地区现代服务业、先进制造业和新兴产业的重要基地和产业聚集区，打造主导产业集聚高地，建成主导产业策源地；做大做强高端现代服务业，构建粤东地区具有竞争力的现代服务业新增长极；以产业的高端制造为核心，集聚新一代信息技术、智能制造等先进领域的高科技产业集群，构建龙湖区高质量发展的产业新格局。

——**人民美好向往的优质民生展示区。**坚持以人民为中心的发展思想，优先发展民生工程，全面提高教育、卫生、社会保障、文化、体育等公共服务供给能力，加大公共设施建设力度，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，打造人与自然和谐共生的“城市主客厅”，全力促进发展成果更加广泛均衡地惠及龙湖居民，建设成为环境优美、生态安全、宜居宜业、文化繁荣的美丽幸福龙湖。

——**现代化共治共享的基层治理试验区。**适应社会结构深刻变化，创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化，社会主义民主更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和

公信力显著提升，把“绣花功夫”贯穿于城区治理全过程，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，“平安龙湖”建设取得新进展，发展安全保障更加有力，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，高标准高水平打造粤东“善治之区”。

第四节 主要目标

到 2025 年，经济发展基础更加雄厚，改革开放迈出新步伐，创新能力显著提升，城乡区域协调明显增强，人民生活更加幸福，生态环保完成预期任务，基本实现“省域副中心城市高质量发展核心城区”发展目标。

——**综合实力显著增强。**争取实现经济保持稳中求进，基本形成与高质量发展相适应的、更具竞争力和影响力的经济综合实力。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，经济结构更加优化，现代化经济体系建设取得重大进展。预计“十四五”时期，全区地区生产总值年均增长达到 8%、人均 GDP 年均增长 7%。

——**创新能力显著提升。**创新协同环境更加优化，核心技术创新能力大幅提升，基本形成以创新为主要支撑的经济体系和发展模式。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，到 2025 年，全社会研究与开发（R&D）经费支出占 GDP 比重在 2.05%以上，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重达 25%。

——**民生福祉显著增强。**全面有序推进基本公共服务均等化，基本形成与经济特区相适应的民生保障体系。民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基

本建成汕头区域教育高地、医疗高地、文化高地，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。到 2025 年，新增城镇就业人数 0.75 万人、每千人口床位数达 3.5 张，城镇登记失业率控制在 2.4% 以内。

——**生态环境显著改善。**生态文明建设不断提升，基本形成与国家生态文明建设示范区相适应的可持续发展新格局。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，城乡人居环境明显改善，主要污染物减排完成省市下达目标任务。“十四五”期间，力争全区空气质量指数优良率达 95.5%，可吸入颗粒物（PM2.5）年平均浓度低于 26 微克/立方米。

——**安全保障显著加强。**社会治理体系和治理能力现代化取得显著进展，安全保障水平达到特区人民满意水平，基本形成与高质量发展相适应的社会安全保障体系，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

——**社会文明得到新提高。**基本建成汕头区域文化高地，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，潮汕文化影响力进一步提升。

展望到二〇三五年，我区将基本实现社会主义现代化，全面建成具有区域影响力、带动力、辐射力的“省域副中心城市高质量核心城区”。

——综合实力进入全省高质量发展先进地区行列。全区经济总量、城乡居民人均收入迈上新的大台阶，“省域副中心城市高质量核心区”的影响力全面展现。改革开放先行区进一步充满活力，在特区建设中先行先试的辐射带动全面凸显；创新发展引领区进一步提升区域影响力，全区进入高水平创新型城市行列；高端产业聚集区进一步提升全区核心竞争力，现代产业体系全面构建；优质民生展示区进一步满足全区人民美好生活的需要，全区人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；基层治理试验区进一步达到高效能水平，基本实现全区治理体系和治理能力现代化，全面建成与高质量发展相适应的社会安全保障体系。

专栏2 龙湖区“十四五”经济社会发展主要指标表						
类别	序号	名称	2020年	2025年	年均增长(%)	属性
一、经济发展	1	地区生产总值及增速(亿元)	559.57		8	预期性
	2	人均地区生产总值及增速(元)			7	预期性
	3	地方一般公共预算收入(亿元)	18.71	23.88	5	预期性
	4	全员劳动生产率(%)				预期性
	5	居民消费价格指数(上一年=100)			-	预期性
二、创新驱动	6	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	46.9			预期性
	7	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	24	25		预期性
	8	全社会R&D经费占GDP比重(%)	1.8	2.05		预期性
	9	每万人发明专利申请量(件)	3.08	4.23	6.6	预期性

专栏2 龙湖区“十四五”经济社会发展主要指标表						
类别	序号	名 称	2020 年	2025 年	年均 增长 (%)	属性
	10	每万人发明专利授权量 (件)	0.82	1.12	6.5	预期性
三、 社会 事业	11	高中阶段教育毛入学率 (%)	95.8			约束性
	12	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数 (位)				预期性
	13	人口平均预期寿命 (%)	81.5	82.5	1.2	预期性
	14	每千人拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.313	2.5	26.2	预期性
	15	每千人口床位数 (个)	3.407	3.5		预期性
	16	常住人口城镇化率 (%)				预期性
四、 民生 福祉	17	居民人均可支配收入增长 (%)	38758.3	与经济增长基本同步		预期性
	18	城镇登记失业率 (%)	2.5	2.4		预期性
	19	城乡居民基本养老保险参保率 (%)	100	100		预期性
	20	城乡居民基本医疗保险参保率 (%)	100	100		预期性
	21	城乡居民基本医疗保险参保人数 (人)	324958	330000		预期性
五、 生态 环境	22	单位 GDP 能耗及下降率 (%)		完成市下达目标		约束性
	23	森林覆盖率 (%)	1.44			约束性
	24	粮食综合生产能力 (万吨)	2.02	2.02		约束性

第二篇 描绘新画卷 谱写新篇章

第三章 加快打造改革开放先行区

坚定“在更高起点上推进改革开放、在新时代经济特区建设中迎头赶上”信心和决心，充分发挥龙湖作为连接汕头与国内外市场重要枢纽节点的战略地位优势和核心区域的辐射带动，以深化改革为发展赋能，以扩大开放激发活力，牵引带动全局新发展。

第一节 与华侨经济文化合作试验区实现“双区联动”

抢抓“双区”“核+副中心”深度协作的发展机遇，依托深圳前海自贸区与华侨经济文化合作试验区创新合作机制，深度融合华侨经济文化合作试验区发展，为新时期龙湖区全面深化改革、扩大对外开放打下坚实的基础。“十四五”时期，力争打造成为面向海外华人华侨的重要交流窗口、新经济集聚区、经贸投资合作高地。

一、充分借力国家省优惠扶持政策

以国家和省赋予华侨经济文化合作试验区的优惠政策为契机，充分发挥毗邻华侨经济文化合作试验区的地理优势，协同澄海、濠江、南澳全面打造“一平台二基地三中心”，共同打造“侨”与“文化”为特色的国家级发展平台和经济功能区。支持建立深圳前海自贸区与华侨经济文化合作试验区创新合作机制，以制度创新为核心，提升联动发展水平。立足龙湖实际，深化与华侨经济文化合作试验区交流和合作，全方位搭建与华侨经济文化合作试验区同步高质量发展的体制机制，探索吸引华侨华人资本参与基础设施建设和运营的有效模式和支持政策。以加快基础设施互联互通为先导，以推动产业承接对接为关键，

以深化创新协同发展为突破，打造成投资兴业的新高地、对外交流合作的新平台。积极复制推广“双区”改革创新经验，在跨境贸易、投融资、金融创新、出入境等加大改革探索力度，构建与“双区”“双核”衔接、与国际接轨的制度，谋划创立创新研发、数字经济、金融、文创等合作机制，深化教育、科技、文化、体育、旅游、人才等领域交流合作。支持华侨经济文化合作试验区列入广东自贸区扩区范围。



图3 华侨经济文化合作试验区规划范围示意图

二、高标准打造对外合作新平台

落实“双区联动”发展机制，围绕新经济企业孵化、产业对接、项目融资等领域，与华侨经济文化合作试验区形成联动之势，用心用情打好新时代“侨”牌，助推建设创新创业园、科技成果转化中心。建设700亩创新产业园，依托创新产业园全力服务侨资侨智落地进驻，联合中国移动、腾讯建立云上侨文化传播平台，建立世界各地华人社团经贸代表处等。深度共建新型空间载体，共同建设华人华侨创新中

心、华人华侨文化中心、国际会展中心、数字经济产业园、金融产业园和文化创意园等，协同参与打造深圳、汕头联合创新创业基地或深圳创新创业中心汕头华侨试验区分中心。做好产业转移和产业引进，持续拓展龙湖东部产业发展空间，积极引进现代产业项目入驻，与华侨经济文化合作试验区产业发展形成“前店后厂”的联动格局，围绕人工智能、供应链金融、电商直播等新兴业态集中发力，促进产业集聚发展。谋划举办大型赛事、会议，借助“亚青会”体育设施举办一批具有影响力的国际国内体育赛事，支持举办华侨华人经济文化国际交流合作会议或论坛。高标准共建合作平台，建设集商务办公、会展、文化旅游、高端居住等多种功能为一体的总部园区，打造跨区电子商务产业园，谋划建设“港产城海”融合发展的生态海洋示范区。加强与华侨经济文化合作试验区协同联动，围绕东海岸新城、珠港新城，重点提升基础设施和城市功能支撑能力。

三、建设“侨”字金融发展聚集区

持续做大做强“华侨板”，推进特色金融服务实体经济，加快建设“侨”字特色金融发展聚集区，协同探索“互联网+大数据+金融服务”模式。依托华侨经济文化合作试验区，支持深圳、汕头两地探索推动跨境金融发展，加快构建深圳与汕头金融资本合作新机制。推进深圳市大型创新投资企业在汕头合作发展创投基金、天使基金、股权投资基金，鼓励华侨经济文化合作试验区企业和金融机构充分利用深圳证券交易所，引进国际国内资本要素。支持推动深圳证券交易所在华侨经济文化合作试验区建立合作平台，鼓励深圳金融机构在华侨经济文化合作试验区设立分支机构或异地支行。加强与华侨经济文化合作试

验区金融机构对接，探索合作建立证券市场、绿色金融、金融服务平台，推进金融市场互联互通。深度融合华侨经济文化合作试验区，推进“华侨板”文化版权金融产品，打造文化版权和股权投资平台，争取创新性跨境金融试点政策在华侨经济文化合作试验区落地。支持设立华侨华人科创基金，实施普惠性的创新补贴政策，加大在科技项目前期资助、贷款贴息等领域的支持力度。

专栏3 深度融合华侨经济文化合作试验区发展方向
1. 华侨经济文化合作试验区。 ——建立符合广大海外华侨华人意愿和国际通行规则的跨境投资、贸易机制，搭建面向海外华侨华人的聚集发展创新平台、全球华侨文化开放先导区、国家通侨联桥的重要枢纽。 ——发展区域性特色金融服务业，建设全球华侨财富管理中心。 ——探索“离岸科创”相关政策，建设面向全球的“华侨科技成果转化中心，搭建服务全球华侨华人的技术交易市场和知识产权交易市场，建设全球华侨创新创业生态圈。 2. 华侨试验区建设新兴产业发展圈。通过提升东海岸新城、珠港新城、南滨新城的基础设施和城市功能支撑能力，推动粤港澳服务贸易自由化省级示范基地建设，将华侨试验区打造成为以现代服务业为先导的粤东核心商务区，积极发展跨境金融、商贸流通、商务会展等现代服务业。 3. 华侨试验区总部金融服务集聚区。着力提升地区产业能级、创新能级、开放能级和服务能级，打造总部经济、金融服务、商贸会展等生产性服务业集聚的区域服务驱动新引擎。

第二节 拓展开放合作新空间

强化空间支撑引领，重点围绕高铁经济枢纽、中央商务区、省级高新区、龙湖现代产业园、亚青会主阵地等重大平台载体，全面拓展龙湖对外开放新空间。

一、高质量打造高铁枢纽经济圈

“十四五”时期，汕头将以“向海发展、向东发展”为主导战略，以高铁枢纽客运站建设为契机，谋划整合铁路、地铁、城际和轻轨等交通资源，打造汕头新门户和综合性城市中心。积极围绕客运枢纽，打造集交通、商务、商业、文化、休闲、居住等多功能复合的城市空

间，并通过空中、地面、地下的立体连接，打造站城融合的一体化城市空间。依托高铁枢纽的集聚效应，从更大的区域产业共建格局谋划汕潮揭都市圈产业发展空间拓展方向，形成功能集聚、梯度拓展、分工协作的产业发展格局。按照中央站标准配套酒店宾馆、会议中心、商务楼、餐饮以及相关休闲娱乐业态，打造集交通、商业、办公、娱乐和旅游集散等功能为一体的高铁交通枢纽经济圈。将汕头站建设成为沿海高铁与汕潮揭多条城际轨道交汇的区域性综合交通枢纽，推进高铁站枢纽一体化工程及东西站场改造工程建设。依托沿海高铁线网通道，串联汕头中心区与潮阳、潮南、澄海城区，进一步连接汕头湾港铁枢纽，强化与汕头港、高铁潮汕站、揭阳潮汕机场等对接，加快融入汕潮揭临港空铁经济合作区。

二、高起点建设龙湖中央商务区

抓住高铁时代的龙湖机遇，围绕打造交通、信息、人才、资金汇集交流展示的商务区平台，推进汕头龙湖中央商务区高标准建设，打造汕头站的产业支撑、城市建设支撑。科学规划建设三至五平方公里高铁站综合枢纽中央商务区，加快周边土地的综合运营开发，完善周边地区设施配套和功能，建设枢纽引领、功能复合、站城一体的新城市地标。加快推进汕汕铁路龙湖段、汕北大道（风东路）龙湖段的征拆和建设。启动建设金砂东路改线工程、跨新津河大桥、潮汕文旅中心。推进高铁环境安全综合治理，加强高铁站内外优化和铁路沿线环境整治，带动城市品位和城区形象提升。到2025年，力争建设成为超百亿级商圈，打造高品质的城市中心商贸经济圈和商务集聚区。

三、高标准建设省级高新区

围绕建设“创新驱动发展示范区、新兴产业集聚区、转型升级引领区、高质量发展先行区”目标，集中全区优势资源高质量建设省级高新区。充分运用省级高新区政策红利，构建“两区五园”发展格局，实现区域产业高质量发展。充分利用高新区专门政策和深汕“核+副中心”动力机制，推动与珠三角高新区开展结对帮扶和产业共建。制定出台各类专项政策推动园区创新发展，积极争取市级经济管理权限和一级财政管理权限，建立健全园区建设和发展动态跟踪机制。以推进省级高新区建设为抓手，加快工业园区扩园、提质、增效，做好收储园区土地，解决企业用地难问题。推动外砂启动区土地一级开发及挂牌上市，万吉工业区万石渔五片区、新溪启动区征地实现突破。加快园区“二次开发”，加快整治低效用地和淘汰落后产能，支持旧厂房“工改工”和企业增资扩产。加快园区基础设施升级改造，全面提升省级高新区整体功能和对外形象。

四、高水平建设龙湖现代产业园

举全区之力推进龙湖现代产业园建设，以龙湖现代产业园列入全市八大重点产业片区为契机，加快产业园外砂、新溪启动区建设，在龙湖东部形成战略性新兴产业走廊。推进龙湖现代产业园扩容提质，全力推动龙湖现代产业园外砂片启动区、新溪片启动区的基础设施建设，整合外砂启动区规划范围内的土地资源，把外砂街道鲤鱼埔片区纳入龙湖现代产业园的范围内，扩大园区面积，释放更多的发展空间。围绕“大高新技术孵化基地+新兴产业园区”的发展模式，优先发展高端新型电子信息、新材料、智能输配电、半导体照明（LED）、生物医药、节能环保、航空装备等战略性新兴产业，实现战略性新兴产业

产业发展的规模化和集群化，打造龙湖经济发展新增长极。开展精准招商、大项目招商和全产业链招商，用好用活土地出让权限下放政策，重点引进战略性新兴产业、现代产业项目落户，大力招引一批战略型、总部型优质企业，发挥龙头企业带动效益。主动承接省市产业转移和集聚产业发展，推动“产城园”融合，加快新型城镇化进程。



图4 龙湖工业园区布局图（龙东新兴产业园已更名为龙湖现代产业园）

专栏4 省级高新区“两区五园”发展指引

1. 核心区：万吉、龙盛、珠津三个工业园区

——**万吉工业园区：**以超声电子等企业为龙头，以光机电和输配电等科技创新能力较强的产业为主导，在改造提升加工制造环节的同时，为研发、中试、检测等产业的前端环节和运营、配送等后端环节的发展提供更大的空间，积极推进国家级输配电设备产业基地和光机电产业基地建设，引进配套产业，扩大产业基地的辐射力和聚集力。

——**龙盛工业园区：**龙盛片区内拥有质量检测中心、科技孵化基地、电动汽车研发中心等研发机构和高新技术企业培育基地，可充分利用现有工业用地、旧厂房改造，促进产业转型、升级、产业链延伸和功能完善，以科技研发、创意设计为重点形成生产性服务功能区。同时以高新技术产业发展为引领，强化高新技术的研发、孵化及成果转化功能，提升自主创新能力，建设集研发、孵化、制造、高端服务等功能于一体的知识性科技园区。

——**珠津工业园区：**以凯撒股份、南洋电缆、美宝制药、宏辉果蔬、正超电气等企业为龙头，配套建设电子商务孵化公共服务平台，积极培育高端新型电子信息、新材料、智能输配电、半导体照明、生物医药、节能环保等战略性新兴产业，打造成为高新技术产业基地。

2. 拓展区：龙新工业园区、龙湖现代产业园

——**龙新工业园区**：龙新片区应重点强化与周边城市空间的良性互动，以潮宏基股份、黄金叶彩印等企业为龙头，以珠宝首饰、印刷包装等产业为主导，重点引导企业利用现有用地增资扩产，改造厂房提高标准，充分利用“三旧”改造，提高土地容积率、利用率和投资强度，推动工业用地合理开发利用。同时发挥汕头工业设计城、潮汕文化创意园等多家孵化器和众创空间，积极搭建多层次创新平台体系，着力优化创新创业生态，打造新经济平台，大力发展现代服务业及配套相关设施，推动新兴工业和生产性服务业的融合发展，营造多样化、复合式的产业体系。

——**龙湖现代产业园**：龙湖现代产业园区位于龙湖区东部、外砂河西岸，将通过“大高新技术孵化基地+新兴产业园区”的发展模式，重点发展战略性新兴产业和现代服务业，实现前沿科学、重大公益性科技、战略技术和产业化的深度融合，建设一批高等级科研基地，培育科技服务业集群，建设粤东区域创新高地和产业转型新引擎。

五、高质量建设亚青会主阵地

紧抓亚青会筹办契机，高质量办好“亚青会”项目，打造高素质高颜值的文明城市，全面提高城市居民文化体育生活水平及文明素养。大力推进亚青会场馆（汕头大学东校区）基础设施建设，全面提升“亚青会”市政道路建设以及城市环境提升工程，确保主场地、各类场馆、城市品质提升项目如期完工。结合“亚青会”建设打通一批骨干道路，推进汕北大道（凤东路）龙湖段工程、中山东路（新津河-莲凤路）道路桥梁及配套工程PPP项目。高标准完成迎宾路提升示范工程，全力推动市交办的33项城市环境提升项目，加快第二批市政道路黑底化覆盖进度。完善龙湖北片区、东片区公共基础设施配套，全面推进东部供水管网改造。进一步提升城市环境品质，加快对城市主干道、国省道和高速公路出入口连接线、重点场馆之间连接线的改造提升，完善基路面、排水、景观照明、标识划线、绿化等工程，改善乡村道路通行能力和交通环境。打好赛事经济品牌，促进与体育行业相关的上下游产业的快速发展。

第三节 全面提升开放合作水平

优化对外开放合作空间，全面参与国际经济合作，推动区域协调发展，促进对外贸易和投资合作，进一步提高对外开放质量和发展内外联动性。

一、深度参与“一带一路”建设

深化与“一带一路”沿线国家在经贸、投资、科技、教育、医疗、文化、体育等领域交流合作。完善参与“一带一路”建设的基础设施体系，推动与沿线友好城市共建贸易联盟，不断增加国际海运航线，拓展口岸开放运营，增设一批驻外经贸代表处，持续增强对外交流联络。鼓励有条件的金融法人机构到沿线国际投资发展，吸引沿线国家金融机构来龙湖设立分支机构。组建高水平专业化招商队伍开展产业链招商，引进一批高端外资项目，提升利用外资规模水平。完善“走出去”服务保障和风险防控体系，支持有实力和条件的企业创新对外投资方式，实现国际化经营。积极引导华人华侨参与龙湖建设，更好发挥华侨华人的纽带作用，增进与相关国家、地区的人文交流。主动落实和服务好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），不断深化与区域内国家贸易和投资往来。

二、深度推动区域合作发展

主动对接和全面融入粤港澳大湾区和海西经济区，加快推动深圳与汕头深度协作发展。全面融入粤港澳大湾区，紧密对接大湾区产业布局，主动承接港澳、深圳、广州等先进产业、创新要素、高端人才、金融服务、总部经济和高高新技术企业的辐射外溢，推进与香港在金融、科技、软件、现代服务业、智慧城市、社会治理等方面的互动交流。积极共享粤港澳大湾区共建机制，提升协调创新环境，谋划共

建创新平台、研究中心、人才培育等领域合作。加快承接海西经济圈，围绕商贸会展、旅游、高新技术产业、先进制造业、海铁联运、空铁联运等领域开展深层次合作。借助深圳与汕头深度协作发展机遇，推动与深圳在人才、技术、信息、金融方面的深度合作，推动区域产业协同和错位发展。强化与揭阳、潮州中心区的交通联系，加强双方在商务、金融、生活配套等方面的联系与合作，共同促进汕潮揭都市圈一体化融合发展。积极参与推进汕潮揭都市圈建设，探索共建汕潮揭区域协同发展试验区，加快形成优势互补高质量发展区域布局。加强与深圳、揭阳、潮州以及周边城市生态环境联防联控，社会治安联合执法，教育、医疗、文化、社会信用等互鉴共享。

三、着力促进对外贸易发展

加快落实“外资十条”，积极扩大进口，推动企业“走出去”，推动贸易自由化，建设汕头外贸强区。抢抓中国（汕头）跨境电子商务综合试验区新契机，加快建设市场采购贸易试点平台，开拓多元化出口市场，加强与华侨华人和各地潮商联系，争取与“一带一路”沿线国家和地区开展一批投资项目和设立一批境外展销中心。大力发展新型贸易，培育跨境电商、展示贸易、融资租赁等新业态，加快建设商品直销体验中心等新型卖场，推进垂直电商平台等新型载体建设。加强对外贸重点企业帮扶力度，发展一般贸易支柱企业，培育外贸自主品牌，提升一般贸易比重。促进外贸转型升级，落实汕头稳外贸 12 条措施，开展 18 项口岸业务改革，建设一批口岸物流协同平台。依托大数据、云计算、物联网、移动互联网等新技术，推动服务业转型，培育服务新业态。发挥华侨华人桥梁纽带作用，推进境外投资便利

化，加强境外投资合作信息平台建设。创新对外投资合作方式，鼓励有实力的企业采取多种方式开展境外能源资源合作，积极开拓国际市场。

第四节 深化重点领域改革

着力用好深化改革“关键一招”，深化重点领域改革，加快政府职能转变，激发市场活力和社会创造力，破解龙湖区体制机制制约瓶颈，形成系统完备、科学规范、运行有效的体制机制，努力建成深化改革的先行先试区。

一、营造国际一流的营商环境

持续开展营商环境改革，加快建立与国内外先进地区有效衔接的营商环境制度体系，继续推出一批权责清单、负面清单、产业清单、项目用地清单，办好联系企业“直通车”，当好服务企业“店小二”。依托深圳、汕头两地深度协作新机遇，加快与深圳开展合作，重点在简政放权、完善事中事后监督和推行“互联网+政府服务”等方面加强交流合作。深化“放管服”改革，落实好国家省市“一网通办”“证照分离”改革，进一步提高行政审批和政务服务效能，不断优化审批服务，全力推进政务“一网通办”向纵深发展。全面建设集约型服务型政府，加快“智慧政务”建设，进一步提高政府服务企业能力和水平。聚焦企业投资生产经营、群众办事办证的“难点”“痛点”“堵点”，运用大数据、区块链等技术手段，集成和智能重构政务服务流程。建立健全政务服务事项动态管理机制，实现统一事项库与国家、省、市政务服务平台事项库对接。加快“粤省事”“粤商通”“粤政易”推广应用，提升涉企服务质量和效率。切实提升政府效能，深化行政审批和投资体制改革，

打造“数字政府”。优化联审办公制度，集中解决新落地项目、建设项目工程审批等问题。全力压缩审批时限，将所有审批事项的审批时限全部压缩至法定时限的 40%，实现申请、审批全程网上可办、能办，网办率保持在 90%以上。完善对龙湖区新经济新业态的包容审慎监管机制。创新“互联网+政务”模式，打破“信息孤岛”，创建共治共建共享管理模式，提高行政服务效率。

二、推进要素市场配置改革

加快推动土地、人力资源、技术、资本等要素流动，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系。加快土地要素市场化改革，完善土地管理体制，加快城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策，推动实施城镇低效用地再开发，建立城乡统一的建设用地市场体系，探索推进农村集体经营性建设用地使用权入市交易，实行灵活多样的供地方式，加大盘活存量建设用地力度，支持街道整合老旧、低效、零散等集体建设用地，对通过土地复垦、农村土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩等方面获取指标，优先留街道使用。实施《龙湖区现代产业用地供应办法》，开展现代产业认定申报工作，优先保障现代产业项目用地需求，提高土地利用效率和优化土地要素配置，促进产业转型升级。加快人力资源要素市场化改革，深化户籍制度改革，加快推进汕潮揭都市圈户籍准入条件全面开放，统筹规划建设公共就业、人才服务体系、社会保险转移接续办法，促进城乡公共就业和人力资源服务均等化。加快技术要素市场化改革，优化促进技术成果转化，推进科技资源有效配置，高标准建设知识产权创造、保护和应用体系。加快资本要素市场化配置，探索完善股票市场基础制度，

加快发展债券市场，增加有效金融服务供给，主动有序扩大金融业对外开放。加快培育发展数据要素市场，制定完善数据权属、开放共享、交易流通等标准和措施。

三、深化供给侧结构性改革

深化供给侧结构性改革，积极化解低效产能，进一步巩固“三去一降一补”成果，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，增强龙湖区经济竞争力、创新力、抗风险能力。强化工业土地供给，突出“亩产效益”，推行“标准地”出让方式，鼓励省级高新区、龙湖现代产业园进行工业用地连片收储开发。建立农业高质量发展体制机制，创新对接国家、省、市有关“菜篮子”工程渠道，推动龙湖区农业加快发展。深化财税体制改革，巩固和拓展减税降费成效，防范和化解财政风险。持续落实减税降费改革，降低各类企业经营成本。探索建立“要素跟着项目走”机制，强化要素安排和发展需求精准匹配。推进龙湖公共资源全流程电子交易平台建设，全面实现电子化、无纸化交易，提高交易便利度，探索公共资源交易平台建设、管理、运行、服务的新方式新途径。

四、推进投融资体制改革

围绕产业发展的投融资需求，全面深化投融资体制改革，完善科技金融服务机制，建立全方位的投融资体系。强化企业投资主体地位，推动形成企业为主、政府引导的投资体制和放管结合、优化服务的管理模式。强化金融服务功能，推动资金流向中小企业、制造业和实体经济，积极防范金融风险，构建健康金融市场。支持符合条件企业发行企业债券，用于新型城镇化建设项目、城乡融合典型项目、特

色小镇和特色小城镇建设等项目。积极引入全国性总部级金融机构，以融物融资双重特色的金融手段，向实体经济投放资金，重点为企业设备更新，产能扩大和转型升级提供强大动力。鼓励金融机构积极创新科技金融产品和服务，探索通过知识产权、股权、预期成果等多种方式的质押融资。加大税收、保险、信贷等综合优惠政策支持，拓宽租赁企业融资渠道，促进融资租赁业规范化、专业化、规模化。完善和落实创业投资机构相关税收政策，推动运用财政税收等优惠政策引导创业投资资金投向初创期科技企业和科技成果转化项目。优化投资供给，创新投融资模式，引导资金向适应新消费新投资发展需求的基础设施和公共服务倾斜。加快创新创业基金、产业发展基金等各类基金对制造业的支持力度。

五、简政放权持续推进镇域经济高质量发展

深入推进简政放权，加快区级职权调整步伐，赋予基层更多自主权限，从资源、财政等方面对街道予以倾斜，重点探索发展盘活镇（村）级工业园，加大力度招商引资，做大做强镇域经济。全面落实区级经济社会管理权限应放尽放，加快推进街道分类管理，金霞、珠池、新津、龙祥、鸥汀、龙腾按照产业发展强街来谋划镇域产业高质量发展，外砂、龙华、新溪、新海按照城乡融合发展打造高质量城乡融合示范区。合理下放管理权限，重点推进自然资源和规划建设、生态保护、市场监管、卫生健康、社会治理等方面的区级经济社会管理权限，进一步深化街道财政体制改革。加强放权保障机制，推进编制、资金向街道倾斜，确保人财物匹配、权责利相统一。推进深化街道体制改革，进一步强化街道综合执法改革。

六、复制推广自贸区改革创新经验

深入落实“模拟自贸区”，在内外贸、投融资、财政税务、金融创新等方面，探索建立与深圳前海自贸区相适应的开放型经济新体制。继续实施自贸区可复制改革试点经验，依托自贸区政策咨询推广服务中心，力争在复制服务业开放、投资管理、贸易便利化、放宽市场准入等领域的政策经验中，发挥服务和推广作用，推进自贸区政策的落地。持续推进“证照分离”改革，全面推进商事制度改革，实施商事登记后置许可事项目录化管理制度、“双告知”制度。进一步建立以信用监管为核心的新型监管方式，全面提升龙湖区公共信用信息服务平台。坚持复制推广自贸试验区经验以制度创新为核心，聚焦投资、贸易、金融和事中事后监管制度，形成具有国际影响力的口岸监管服务模式。推进以负面清单管理为核心的投资管理制度，形成与国际通行规则一致的市场准入方式。

七、推进国有企业改革

持续深化国资国企改革，健全以管资本为主的国有资产监管，做强做优做大国有资本和国有企业。推进国有资产管理体制改革，完善以管理资本为主的经营性国有资产产权管理制度，加快转变国资监管机制职能和履职方式，推动国有资本优化配置。持续支持汕特建设（集团）公司等国企做大做强，努力培育壮大一批主业突出、具有核心竞争力的国有骨干企业。盘活国有企业闲置资产，加快出清重组国有“僵尸企业”，严控产能过剩行业新上项目。鼓励国有企业参与新经济项目的投资、运营，推动新经济项目的引育和新经济企业的发展。加强审计监督，加强国有资产、国有资金和国有企业监管，防范化解

国有企业改革风险，推动“僵尸企业”出清重组，有效处置债务和管控投资经营风险，妥善安置职工。支持街道整合国有和集体资产资源，探索政企分开公司化经营管理模式。

第五节 做好新时代“侨”的文章

做好“侨”的文章，更好凝聚侨心侨力，加强海外华侨工作，引导和激励海外华侨在支持和参与祖国现代化建设、弘扬中华文化、促进祖国和平统一、密切中外交流合作等方面发挥更大作用。

一、加强华侨经济文化交流

全面开展通侨联侨惠侨工作，支持激励华侨参与祖国现代化建设，创新引侨资、汇侨智、聚侨力的体制机制，以“侨”为桥，加强与“一带一路”沿线国家和地区合作，更好引导海外华侨参与汕头特区建设。发挥侨力优势，拓展国际市场，依托华侨华人拥有技术资金人脉等多方面的资源优势，号召更多侨二代侨三代优秀人才回到龙湖投资兴业，密切与海内外华侨、华人的联系，加强在港澳台以及海外地区的招商推介工作。推动华侨出入境便捷措施等惠侨护侨政策在龙湖先行先试，扩大华侨权益保护的层面和范围。探索加强深圳、汕头高层次人才合作，推进对汕头高素质人才支撑。充分发挥国家双创示范基地、侨梦苑、新侨创新创业基地等平台作用，打造人才汇聚高地。出台针对华侨华人的优惠政策，吸引更多海外华侨华人、高层次人才回乡投资兴业。依托汕头大学东校区推进华侨教育培训机构，建设华侨博物馆。联合华人华侨开展文化遗产保护、合作，举办各类文化遗产展览、展演等交流活动。依法保障海外华侨华人投资权益。

二、大力弘扬华侨文化

挖掘保护华侨特色历史文化遗存，谋划建立一批华侨华人博物馆，积极保护与传承华侨文化，做大做强“侨”文化交流品牌，以侨情、乡情为纽带，推动外砂华侨展览厅建设，展示龙湖独特侨情侨史，打造对外外宣名片，推动华侨文化交流基地在基层落地生根。依托华侨经济文化合作试验区这一平台，邀请海内外潮籍华侨华人到龙湖参观考察、探讨合作，为服务龙湖经济社会发展作出积极贡献，让潮籍华侨华人更好地做中国故事的讲述者，中国建设的参与者，中国文化的传播者。突出汕头华侨特色，开展华人华侨青少年研学旅游合作，共建一批研学示范基地，鼓励举办形式多样的华人文化高峰论坛。开展与国际及港澳台的教育交流合作，促进教育质量提升和教育内涵发展。做大“童心同梦”汕港幼教交流项目，使“童心同梦”这一品牌活动，成为两地学前教育界共同努力方向。探索设立华侨子女学校，全力打造教育事业投入多元化、供给多样化的龙湖模式。

三、全面开展华文教育合作

顺应“互联网+”发展趋势，充分发挥侨乡独特优势和区域文教资源优势，依托华侨经济文化合作试验区这个国家级发展平台，深化“互联网+教育”产业融合发展。以华文教育创新发展为着力点，以互联网思维为导向，立足于满足广大海外华侨华人实际需求，通过发展专业在线华文教育、支持华文在线教育产品生产、推动华文教育交流合作等创新发展模式，畅通华侨华人文化交流合作途径，打造海外华语教育和文化传播交流基地。争取在龙湖区设立对外汉语教学点，通过汉语课程教学、文化讲座以及文化考察等多种形式为海外教师提供培训，提升海外华文教师的汉语教学能力和水平。开展以“潮之乡”、

“潮情谊”为主题的华文教育交流项目，提升海外华侨青少年的汉语水平，推动侨乡文化交流合作，弘扬中华文化。

第四章 加快打造创新发展引领区

以“视创新如生命、把创新当使命、抓创新要拼命”为导向，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，围绕打造科技创新强区目标，集聚各类创新资源，推动自主创新建设迈出实质性步伐，加快建设科技创新强区。

第一节 提升科技创新能力

抢抓“深-汕-厦”科技创新走廊建设机遇，坚持创新是引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，充分借力“双区”科创资源优势，吸引集聚更多境内外高端科技创新资源落户龙湖，打造创新能力新高地。

一、培育发展高新技术企业

依托省级高新区，继续扶持高新技术企业发展，深化与广州、深圳的科技合作，构建产业联动、空间联结、功能贯穿的创新共同体。以优质高新技术企业带动高新技术产业蓬勃发展，积极培育产业龙头企业，增强企业整体自主创新能力。主动承接粤港澳大湾区等发达地区即将孵化成功、寻求落地的小微科技、创新型企业，引导高新技术企业落户龙湖。完善高新技术企业政策扶持机制，在科技资金、科研人才、金融财税、激励政策等方面加大对高新技术企业的扶持力度，培育一批具有核心技术的龙头骨干企业和创新型中小微企业，着力提高高新技术企业数量和规模。强化创新能力，逐步形成以政策和奖励为引导、社会资本和民间资本为投入主体的科技投入机制。到 2025 年，全区高新技术企业总数超 150 家，力争达到 180 家，力争研究与开发（R&D）投入占地区生产总值（GDP）的比重达 2%以上，高技

术制造业增加值占规模以上工业增加值达到 25%以上。

二、推动产学研协同发展

充分发挥龙湖区区位优势，依托华侨经济文化合作试验区和省级高新区产业优势，着力增强科技成果转化应用能力。加快与深圳创新合作，共同打造协同创新生态体系，依托化学化工广东省实验室龙湖中心，加强两地省实验室交流合作。重点围绕健康医药、高端电子信息、现代机械制造等产业领域，鼓励龙头企业、高技术企业和高校及科研机构开展深度合作，推动产学研融合创新，鼓励大型骨干企业牵头组建产业技术创新联盟，组建企业、高等学校和科研院所共同参与的共性技术研发基地。推动深圳大学、南方科技大学等高等院校和科研机构与汕头大学（东校区）共建研发中心、重点实验室、技术中心等创新平台。优化科技企业孵化器布局，推动龙湖科创中心、潮创智谷、潮人创客、工业设计城等区内孵化器、众创空间提升发展水平，加强推动新经济与制造业的衔接和科技成果转化。推进工业互联网平台建设，引导企业上云上平台，加快发展工业软件，培育工业互联网应用创新生态。发展工业设计和文创产业，推进汕头工业设计城和潮汕文化创意园（二期）建设。到 2025 年，力争每万人发明专利申请量和授权量分别达到 4.23 件和 1.12 件以上。

三、优化创新发展环境

完善创新创业金融服务，引导金融机构有效服务创新创业融资需求，加快城市商业银行转型，重点服务小微企业等实体经济。推进大中型商业银行设立普惠金融，支持有条件的银行开展科技信贷，提高服务创新创业企业的专业化水平。支持金融机构积极稳妥开展并购贷

款业务，提高对创业企业兼并重组的金融服务水平。加快发展天使投资，出台促进天使投资发展的政策措施，培育和壮大天使投资人群体。支持民间资本参与服务农村电商等新业态新模式。健全企业家参与涉企创新创业政策制定机制。

四、加强知识产权保护

实施知识产权强区战略，建立健全知识产权创造、运用、保护、管理和保护制度，加大对创新成果知识产权化的扶持力度。健全知识产权服务体系，加快知识产权中介服务机构发展，建设知识产权信息服务平台。谋划引育一批知识产权优势企业集群，打造知识产权运用示范基地。支持市场主体创造和运用知识产权，以知识产权利益分享机制为纽带，促进创新成果知识产权化。强化知识产权制度对创新的基本保障作用。深化知识产权领域改革，发展知识产权服务业，加快知识、专利信息、知识产权交易等平台建设，提升知识产权质量和效益。提升全民知识产权保护意识。

五、深化全国科普示范效应

营造良好科普工作环境和条件，形成“党委统一领导、政府统一实施、各部门各负其责、社会共同参与”的良好局面，推动公民科学素质持续提高。将科普工作纳入党政工作重要议事日程，纳入党政领导机关目标责任考核体系，纳入年度工作目标责任考核、表彰、奖励范围，与经济社会发展其他指标同考核、同奖惩。建立应急科普工作机制，增强科普公共服务能力，加大财政收入，实现人均科普专项经费不低于2元，争取在全市率先增设流动人口科普经费并纳入财政预算，拓展大科普格局。研究出台科协深化改革实施方案，结合文明创

建推动科普场馆规划建设，积极开展区域内科普示范创建工作，推动科普工作群众化、社会化、制度化、品牌化、信息化和常态化，扩大优秀科普工作成果受益面。

第二节 推动创新平台建设

以科技创新平台为主抓手，培育科技创新园区，推进工程中心建设，打造成果孵化中心，全面提高科技创新能力与产业竞争力。

一、培育科技创新园区

高标准规划和建设龙湖现代产业园，建设一批高等级科研基地，打造粤东区域的创新高地和产业转型的新引擎。落实汕头关于国家自主创新示范区空间布局规划，推动相关政策在万吉、龙盛、珠津、龙湖现代产业园落地，引导科技成果、产学研合作、高层次人才等要素向园区集聚。推动龙湖现代产业园积极承接发达地区产业转移，进一步打造龙湖区产业转移示范区。聚焦战略性新兴产业，谋划打造龙湖高新技术产业集群区，积极建设园区配套及服务体系。强化省级高新区、龙湖现代产业园发展政策支持，提升园区基础设施建设水平，落实珠津、龙新、龙盛、万吉工业区升级改造项目。

二、高质量搭建科创平台

继续建设省实验室龙湖分中心，提升龙湖科创中心等科创平台实效，推动广工大研究院、福州大学研究院等落地见效，搭建集科技文献共享、技术交易、知识产权服务、投融资服务等为一体的科技服务体系。加强创新基础平台建设，围绕机械装备、生物医药、电子信息等重点发展领域，引进一批全球 500 强企业研发中心、创新型领军企业、行业“隐形冠军”企业、世界知名高校和科研院所，建设一批国

家、省、市级重点实验室、工程技术研究中心等创新载体。重点谋划建设乐百讯科创园、科创中心、潮创智谷和工业设计城等项目，倾力打造全新教育科技类的创业创客基地。设立龙湖区技术转移公共服务中心，建立科技成果网上交易平台。推动大数据、空间技术、军民融合、科技服务业等产业集群与深圳相关产业创新联盟结对，联合建立多行业跨区域创新平台。到 2025 年，力争省（企业）重点实验室建设实现零的突破，省级工程技术研究中心 45 家、市级 60 家以上。

三、培育创新创业孵化基地

支持引导社会力量参与创办各类孵化器，打造一批国家、省、市级创新创业孵化示范基地。支持高校示范基地在龙湖开展“双创园”建设，推动科技成果转化与创业实践相结合。打造创新创业教育开放平台，支持有条件的企业开展产教融合型企业试点，打造产教融合实践基地。推进网络平台众创，推广众包、用户参与设计、云设计等新型研发组织模式和创业创新模式，鼓励创客空间、创新工场等新型众创空间发展。大力建设创新创业载体，改建、新建一批众创空间、孵化器、加速器、创新园区，加快形成梯级孵化体系。到 2025 年，争取建有科技企业孵化器国家级 1 家、省级 3 家、市级 6 家，拥有国家级众创空间 3 家、省级 6 家、市级 8 家。

四、积极发展新经济平台

加快推进特区原 1.6 平方公里的老工业园区整体改造升级，重点引导“四新经济”集聚，按照新经济产业示范园区的标准重视发展动能、创新要素等的规划引入，打造建设龙湖新经济产业园区。加大对新动能培育平台的扶持力度，继续推动龙湖科创中心、潮创智谷、潮

人创客、潮汕文化创意园、五维创意园等创新创业平台建设。鼓励平台运营企业积极培育并申报各级科技企业孵化器、众创空间的认定。

第三节 打造特色人才新高地

实施汕头“人才 30 条”，推动人才政策落地兑现，完善科技人才发现、培养、激励机制，打造龙湖科技领军人才和创新团队。

一、加快形成人才制度优势

探索建立与“双区”共建人才合作机制，完善人才培育模式，健全人才双向流动机制。支持建立深圳前海自贸试验区-汕头华侨经济文化合作试验区高层次人才挂职制度。加快推进华侨经济文化合作试验区人才合作示范区建设，在高层次人才出入境、在华停居留、项目申报、职业资格认可、创新创业、评价激励、服务保障等方面先行先试，营造国际人才自由往来的宽松环境，为全省乃至全国深化人才发展体制机制改革提供可复制、可推广的经验。完善多元化引才制度，利用信息化手段，加强对人才供需的预测，建立海内外高端人才信息库，加大招才引智力度。建立务实灵活的柔性引才机制，促进跨国跨境人才交流合作。

二、大力引进高层次人才

谋划争取建设国家、省级人力资源服务产业园。抓好深圳、汕头人才交流合作新机遇，推动深圳后备人才到汕头华侨试验区挂职，从华侨经济文化合作试验区直管区企业、高校、科研院所等有关单位择优选派科技人才到深圳前海自贸区跟班学习。实施更加开放的人才政策，完善“柔性引才”机制，探索推行粤港澳大湾区吸引人才优惠政策，实施“靶向引才”计划，吸引更多境内外高层次人才来龙湖创新创

业。进一步发挥人才驿站、高端人才俱乐部和各类创新创业平台聚才作用，规划建设“龙湖区人才公寓”，提升人才综合服务水平。推进汕头人才驿站龙湖分站建设，充分发挥人才驿站功能，打造柔性引才公共服务平台，帮助企事业单位与人才进行有效对接。

三、实施人才培育工程

积极实施省扬帆计划“龙湖工业园区产业人才集聚提升工程”人才项目，有效助推人才能力提升。继续发挥科创中心、双创大街、潮创智谷、工业设计城等双创平台作用，抓好 289 龙湖工业园区的创新创意园区的改造建设，鼓励和争取汕头大学、广东以色列学院、厦门大学到创新园区设立大学生创新创业实践基地。积极引进港澳潮商二代青年进入龙湖建设港澳青年创新创业孵化平台。充分利用中国（汕头）创新创业大赛、高交会、国际人才交流大会、文博会等平台，依靠“以才引才”、“以企引才”等市场化力量，多渠道、有重点地集聚创新人才资源。实施技能人才倍增计划，开展“广东技工”“潮菜师傅”“南粤家政”“农村电商”工程。全面推行企业新型学徒制，深化产教融合、校企合作，建立校企协作对接机制，培育壮大面向生产一线的实用工程人才和专业技能人才队伍。到 2025 年，新增各类高层次人才 500 人以上。

四、优化人才发展环境

优化创新创业服务，积极融入全球创新网络，推动创新要素自由流动、高效配置。探索建立新型人才智库，逐步建立起政府主导、社会力量参与的决策咨询服务供给体系。建设“华侨人才港”，实施更具竞争力的人才聚集政策和更具灵活性的人才管理机制，打造区域人才

高地、“侨梦苑”华侨华人创新产业聚集区。建立弹性化的人才引进机制，大力吸引国内外创新人才通过多种形式参与汕头创新创业，以“智力共享”模式整合全球创新资源，力争引进 5-10 个具有国际水平的海外创业团队到龙湖发展。设立人才引进基金，对高层次人才在住房保障、科研资金等方面给予综合扶持。扩大华侨权益保障保护的层面和范围，推动惠侨护侨政策在龙湖先行先试，对符合条件的华侨华人人才及其家属给予签证、居留等方面便利，完善资金支持、子女入学、医疗社保等配套支持政策。

第五章 加快打造高端产业聚集区

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，实施现代服务业与先进制造业双轮驱动战略，聚焦先进制造业高质量发展，积极培育新业态，促进产业集群集约集聚发展，形成相互支撑、融合发展的高端高质现代产业新体系，建设粤东地区产业新高地。规范开展以现代服务业和先进制造业为主的现代产业项目认定申报工作，动态调整《龙湖区现代产业目录》，强化现代产业发展导向，促进现代产业发展。

第一节 集聚发展高端现代服务业

以汕头“高端服务业核心圈”重大战略功能平台和产业集聚区为依托，打造高端服务业核心聚集区主阵地，全力促进服务业优质高效发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，推进现代服务业聚集区建设，打造粤东消费中心、核心商圈。

一、着力发展生产性服务业

持续提升高端化、专业化的生产性服务业竞争力。推动生产性服务业与制造业融合发展，加快实现制造业与生产性服务业的数字化、跨界化、集群化的深度创新融合，实现价值链由制造为中心向服务为中心转变。加快发展高效的生产性服务业体系，重点优化发展金融服务、现代物流服务、研发设计、文化创意服务、信息技术服务、节能环保服务、商务服务、科技服务等生产性服务业。重点健全金融组织体系，大力引进境内外持牌金融机构落户龙湖或设立分支机构，推动融资降门槛、减成本，增强金融服务实体经济能力，加快打造金融服

务中心。聚焦服务业重点领域和发展短板，促进生产性服务向专业化和价值链高端化延伸发展。突出服务业对制造业转型升级的引领作用，将生产性服务业作为“十四五”时期我区现代服务业发展的重点领域，集中力量推动生产性服务业做大做强。推动制造业与服务业深度融合，促进我区制造业从生产型制造向服务型制造转变。

专栏5 生产性服务业发展方向

1. 金融服务。抓好汕头建设国家产融合作试点城市契机，统筹推进龙湖普惠性科技金融试点；启动与深圳金融合作，支撑深圳的保险公司、证券公司、基金公司等金融机构在龙湖设立分支机构及后台后援总部，开展全方位的金融业务；加快建设以东海岸新城为核心的高端金融服务集聚区，以金融服务实体经济发展为中心，完善地方金融体系，大力推进科技、金融、产业三融合；鼓励金融区域交流合作，加强金融风险防范体系建设，大力推动融资租赁发展，充分发挥金融对经济社会发展的积极作用。

2. 现代物流服务。支持粤东物流产业园与粤港澳大湾区物流合作发展，大力发展第三方物流，建设汕潮揭都市圈物流枢纽基地；培育发展物流新业态，推进物联网、云计算、大数据、北斗导航和地理信息系统等现代信息技术和交通运输技术在物流领域的应用；加快建设供应链管理平台，大力推广供应链管理，打造粤东物流枢纽城市，到2025年，基本建立现代物流服务体系，形成一批具有综合竞争力的大型综合物流企业集团和物流服务品牌。

3. 研发设计。依托化学与精细化工广东省实验室龙湖中心，积极开展基础研究和成果转化，构筑产业核心技术制高点；积极争取与深圳等大湾区高等院校和科研机构共建研发中心、重点实验室、技术中心。

4. 文化创意服务。加快促进创意、文化、设计与制造业深度融合，加快推进潮创智谷、科创中心等文化创意项目建设，瞄准大湾区大力引进财税、法律服务、工业设计、高端商务、文化创意等生产性服务机构。推进建设丰泽庄正大万客隆商业综合体项目。

5. 网、云计算、大数据等新一代信息技术发展和应用。实现信息技术与各服务领域、各产业融合发展；推动信息技术和制造业融合发展，积极建设各类工业互联网信息平台，鼓励物联网、云计算、大数据在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程和全产业链的综合集成应用。

6. 节能环保服务。在落实各项节能环保法规和标准体系的基础上，大力发展节能服务业、环保服务业。节能服务业以节能投融资、能源审计、节能技改、循环化改造、清洁生产审核、节能评估等为主体的循环经济服务体系；环保服务业以点发展环保基础设施建设的市场化、社会化和专业化服务，到2025年，节能环保设施建设和运营基本实现市场化，服务水平明显增强，市场化机制成为推动节能减排的主要方式。

7. 商务服务。大力发展战略规划、营销策划、市场调查、管理咨询等提升产业发展素质的咨询服务，积极发展法律服务、评估检测、会计审计、税务、勘察设计、工程咨询等专业咨询服务；发展知识产权咨询服务，发展检索、分析、数据等基础服务，培育知识产权转化、投融资等市场化服务。

8. 科技服务。重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等科技服务；依托新津等街道现有包装印刷产业集群

和骨干企业，着力构建专业镇科技创新服务平台，推进专业镇科技服务体系建设。

二、加快发展生活性服务业

大力发展高品质多样化的生活性服务业。支持商贸会展、健康服务、家政服务等生活性服务向精细化和高品质转变，重点发展休闲旅游、教育培训、养老服务、家庭服务、体育服务等产业，把文化产业、体育产业、旅游业打造成为高品质产业。扩大市场化服务供给，将龙湖区打造为粤东商贸中心、国内重要的旅游目的地，以及文化、体育、房地产服务业繁荣的现代化城区。依托美食、美食街、美食商业圈等促进带动消费，推动生活性服务业提升城市品位。重点发展体育服务，借助举办亚青会，大力推动群众体育和竞技体育协调发展，推动体育旅游、体育传媒、体育会展等相关业态融合发展，打造一批集竞赛表演、体育培训、运动健身、休闲娱乐和展示展销为一体的体育产业园区。

专栏6 生活性服务业发展方向

1. 商贸会展。谋划举办潮汕美食展、产品展等大型专业展会，发展具有龙湖产业优势的特色会展品牌；培育引进商务会展龙头企业，办好潮商发展论坛、侨商博览会等；设立高层次的金融、科技、商务专题论坛，构建专业化、高水平的商务会展服务体系；实施电子商贸培育工程，加快发展商贸企业电子商务，谋划设立龙湖电子商务产业园，成立专业市场电子商务交易平台，打造线上线下融合的商品采购平台，引进专业孵化器培育本地商贸电子商务中小企业；逐步发展高端会展业。

2. 休闲旅游。围绕潮汕文化、华侨文化等领域，丰富“潮汕文化+旅游”“海丝文化+旅游”“华侨文化+旅游”“文化创意+旅游”产品供给，发挥华侨文化优势，打造具有世界影响力的华侨文化旅游品牌，搞好海洋旅游、乡村旅游、生态旅游，构建以观光旅游为基础，休闲旅游为重点、文化旅游和健康旅游为特色的旅游产业体系。

3. 健康服务。重点发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、医药保健、体育健身等多样化健康服务。形成以医药产品、医疗及康复器械、健康管理服务等领域为重点的健康服务产业集群。

4. 教育培训。发展形式多样的教育培训服务，推动职业培训集约发展、内涵发展、融合发展、特色发展，大力发展各种人才紧缺领域、专业技能、语言类、兴趣类、早教类的教育培训产品。

5. 养老服务。鼓励养老服务与相关产业融合创新发展，推动基本生活照料、康复护理、精神慰藉、文化服务、紧急救援、临终关怀等领域养老服务的发展。推动养老服务业

多元创新和业态融合发展，鼓励社会资本兴办规模化、连锁化养老服务机构，让更多的老年人享受到高品质的养老服务。

6. 家庭服务。发展家居装饰、宠物照料、物业管理、绿植维护、管家等个性化、多元化家政服务，完善家政服务信息平台 and 社区综合服务信息平台建设。

7. 特色美食。办潮汕美食节、潮汕美食展等推广活动，打造汕头特色美食名片，擦亮汕头美食文化品牌，承办省级或国家级大型烹饪赛事，高层次打造潮汕菜系品牌；加强与旅游业联动发展。

8. 体育服务。推动体育旅游、体育传媒、体育会展等相关业态融合发展。充分盘活体育场馆资源，依托亚青会体育场馆和设施，打造一批集竞赛表演、体育培训、运动健身、休闲娱乐和展示展销为一体的体育产业园区。积极打造和引进体育赛事品牌，加强与国际体育组织等专业机构的交流合作，争取国际知名赛事落地我市，举办或承办国际性大型体育赛事活动。

三、壮大发展新兴服务业

出台新兴服务业扶持政策，实施“互联网+”行动计划，打造国家电子商务示范基地效应。布局建设电子商务相关产业，大力发展电子商务、软件信息、大数据、文化创意、动漫设计等新兴服务业，推广阿里巴巴农村淘宝发展模式，打造一批知名信息服务商，丰富信息服务内涵，做大信息服务业规模，提高信息服务档次，建成合理、高效的综合信息服务体系。抢抓金融、科技与产业融合发展趋势，充分利用“互联网+”时代的大数据信息资源，以重大平台大力推动互联网金融等新兴服务业发展，打造一批电子商务产业园、跨境电商产业园等现代服务业集聚区。支持深化与粤港澳大湾区文化创意产业合作，有序推进市场开发。

四、大力发展总部经济

按照积极服务好现有企业总部、重点引进和培育一批新的企业总部的工作思路，着力扩大规模、优化结构、提高水平。充分用好国家赋予华侨经济文化合作试验区“先行先试”权，依托华侨经济文化合作试验区，加快引进央企总部、港澳企业总部等总部机构，支持世界名企、海内外潮商集团、粤港澳大湾区企业集团设立区域总部或职能总

部，打造引领汕潮揭都市圈融合发展的区域企业总部集聚区。大力引进全球服务业、跨国公司世界 500 强、中国 500 强企业和科研机构入驻我区设立区域性总部，重点引进跨国公司华南总部和研发、营销、结算等功能型总部。优化总部经济结构，营造适宜总部经济发展的营商环境和人文环境。集中建设一批行业集中、特色鲜明的总部集聚区，打造适宜总部经济发展的商务、居住和人文环境，推动全区总部经济持续、健康、快速发展。健全重点总部企业专项服务工作机制，建立健全“总部企业绿色通道”，简化行政审批手续和流程，提高政府服务总部企业发展的能力和水平。

第二节 做强做优先进制造业

瞄准全市战略性支柱产业和战略性新兴产业发展导向，推动医药大健康、现代机械装备、高端电子信息等产业做大做强，构建高端化、集群化、总部型、创新型产业发展格局，提升先进制造业自主创新能力，推动产业结构持续升级，迈向高端化发展。

一、做强现代机械装备产业

以“互联网+先进制造”为重点，大力发展智能装备制造业，推动传统机械制造向精密机械制造升级。依托深圳在工业母机、智能机床、先进成型设备等发展基础，加快龙湖精密模具、高精度数控机床、工作母机等核心产品技术突破。做强做大机械装备制造业和机械装备销售业，以印刷与包装机械、塑料机械、食品机械、汽车零配件等通用与专用机械装备为依托，打造以机械装备制造和机械装备销售为产业延伸链条的现代机械装备产业体系。以机械装备联盟（协会）为依托，构建现代机械装备产业发展新体系；以信息化建设为重点，

拓展现代机械装备产业发展新路径。培育现代机械装备战略新兴产业，尽快推动中国国际航空汕头实业发展公司航空装备用品生产与研发项目、航空用品项目建设实施。到 2025 年，现代机械装备产业总产值将达到 250 亿元。同时，壮大现代输配电产业，重点围绕输配电及电线电缆制造业和输配电及电线电缆销售业，集中发展具有比较优势的电线电缆、高低压开关成套设备、自动化控制设备等智能输配电产品，大力支持一批产值超亿元的输配电企业做大做强，力争全国同行业领先地位。到 2025 年，现代输配电产业总产值将达到 200 亿元。

二、拓展医药大健康产业

紧盯公共卫生应急产业发展方向，抢抓深圳生物医药外溢机遇，充分发展深圳生物医药、生物工程等领域优势，全面提升龙湖在中医药、生物医药等方面的研发能力，推动高端医疗器材设备、智慧医疗、生命健康、精准医疗等方面的发展和运用。推进优化大健康产业链条，形成具有较强竞争力和影响力的产业规模。围绕健康制造业，加快形成以生物医药制造为主导，打造以生物医药制造业、医疗器械制造业、健康食品制造业、医疗销售业为链条的大健康产业。培育生物医药战略新兴产业，以生物制品（血液制品）、基因工程药物、微藻产品为突破口，集中发展具有比较优势的微藻产品、软膏剂等产品，规划建设医药产业园区，打造生物技术药物生产研发基地。推进新型健康技术研发和应用研究，开展高端医学诊疗设备基因检测。到 2025 年，大健康产业总产值将达到 200 亿元，构建生物医药与健康产业集群。

三、优化高端电子信息产业

加快发展以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术产业。深度对接深圳新一代信息产业，依托深圳在集成电路设计、人工智能、机器人等领域技术优势，加快培育第三代半导体、智能家居、可穿戴设备、智能装备、工业机器人等新增长点。支持深圳电子信息等产业要素平台在龙湖设立分支机构。重点围绕电子信息制造业和电子信息销售与服务业，全面推动新一代通信技术、5G 和移动互联网发展。做大做强国家级光机电产业基地，重点发展电子元器件、通讯设备及配件、软件设计产业。借助举办亚青会的良好机遇，招引 5G 新材料、新零件、新终端产业项目，吸引 5G 产业链企业落户我区，组织电信企业、工业企业开展 5G 应用推广，开展项目对接，促进龙湖成为全市电子信息产品制造产业集聚区。到 2025 年，高端电子信息产业总产值将达到 100 亿元。

四、改造提升传统制造业

加快传统制造业结构调整，积极引进大湾区先进技术，引导企业加快老旧设备更新、机器换人和智能化改造，推动制造业向数字化、网络化、智能化、绿色化发展。重点改造提升纺织服装、化工塑料、轻工装备、电子信息、食品医药等传统优势产业。持续壮大纺织服装产业，提升龙华、外砂街道的毛织服务制造产业，打造毛织服装毛衫辅料批发集中区，持续推动产业集聚发展。利用龙湖区潮织商会，推动毛织制造产业链，打造原料、加工、销售、配送“四位一体”的产业发展链条，推进毛织加工厂、毛料市场、物流行业共同发展。支持深圳时尚产业、创意产业、新材料产业参与汕头纺织产业转型升级，推

进纺织服务业数字化设计、信息化改造，实现传统工艺与时尚元素结合，打造潮派时尚工艺产业集群。推动食品加工业发展，扶持壮大以玉蕾食品实业有限公司和广东蓬盛味业有限公司为龙头的食品加工业，引导企业加快农产品精深加工发展，打造特色潮汕风味菜品牌。推动信息化与工业化深度融合，重点在纺织、服装、机械、电子、食品等劳动密集型行业逐步推进“机器换人”。支持劳动密集型的纺织服装、塑料制品、印刷包装等传统产业企业充分运用进口设备减免关税和更新国内设备享受抵扣所得税的政策，借助金融租赁等新模式，实施设备更新和升级换代。支持制造业绿色改造升级，推动传统制造业改造，开发绿色产品，打造绿色供应链。高效率推进村级工业园区提质升级，推动外砂、新溪片区老旧工业园区整治工作全面提速。

五、培育壮大战略性新兴产业

大力发展战略性新兴产业，推动实现高质量发展。依托龙湖现代产业园，重点发展以新材料、新能源、生物医药、高端新型电子信息、高端装备制造为主的战略性新兴产业。谋划与深圳在新兴产业方面的合作，重点在通讯高端电子器件制造，机器人及智能装备、新材料、节能环保等新兴产业领域开展全产业链合作。积极引进深圳新兴产业、现代产业项目落户龙湖，大力招引一批战略型、总部型优质企业。加快战略性新兴产业发展的规模化和集群化，实施建设大项目、培育大企业、打造大基地、塑造大品牌的发展战略，实现战略性新兴产业跨越式发展。“十四五”期间，力争在龙湖现代产业园形成战略新兴产业走廊，打造超 200 亿的产业集群。

专栏 7 战略性新兴产业重点方向

1. **生物医药产业领域。**以生物制品（血液制品）、基因工程药物、微藻产品为突破口，集中发展具有比较优势的微藻产品、软膏剂等产品，规划建设医药产业园区，打造生物技术药物生产研发基地。
2. **现代机械装备领域。**尽快推动中国国际航空汕头实业发展公司航空装备用品生产与研发项目、航空用品项目建设实施。
3. **智能输配电产业领域。**集中发展具有比较优势的电线电缆、高低压开关成套设备、自动化控制设备等智能输配电产品。
4. **高端新型电子信息产业领域。**做大做强国家级光机电产业基地，重点发展电子元器件、通讯设备及配件、软件设计产业。

第三节 积极发展都市现代农业

以农业农村资源为依托，以农民为主体，以农村一二三产业融合发展为路径，优化现代农业产业结构，推动农业产业融合发展，发展绿色生产品牌，推动农业提升、农村繁荣、农民富裕。

一、优化现代农业产业布局

做优城乡特色产业，瞄准汕潮揭都市圈精品菜篮子需求，全面优化农作物区域布局，增加绿色优质特色农产品供给，发展优质农产品种植。发挥城郊区位优势，重点发展酱腌菜、桑椹、特色水果、名优花卉、特色水禽、水产养殖等特色产业。围绕龙湖水稻、蔬菜、畜牧、水产等特色产业为基础，优化农产品加工业结构布局，拓展原料标准化生产、专业化加工、精深加工产业链条，推进农产品及其加工副产业综合利用。高标准提升鸥汀农副产品市场、鸥汀综合市场、水果市场、粮食批发市场等，打造汕头北部物流枢纽和农产品集散中心。做强农产品加工流通业，打造“龙湖区智慧冷链物流”项目。擦亮外砂街道五香溪“百禽之乡”的品牌，打造狮头鹅标准化饲养基地。实施“菜篮子”工程，加快推进外砂食用配套蔬菜等蔬菜基地建设。实施现代农业强基工程，强化粮食生产能力，加大基本农田保护力度，划定粮食功能区，推进高标准农田建设。

二、推进农业产业融合发展

落实“政府引导、农民自愿、市场运作、政策扶持”，培育壮大家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型经营主体。持续做大做强龙湖区酱腌菜、桑椹两个市级现代农业产业园，出台扶持市级园的政策措施，涉农统筹资金投入到现代农业产业园建设。支持广东蓬盛味业有限公司等龙头企业，围绕酱腌菜加大产能建设和农业科技研发投入，推进酱腌菜精深加工建设。鼓励农业龙头企业转变生产生活方式，开展股份制改造，鼓励支持基础条件好的龙头企业上市。发展三产融合新业态，促进农（渔）业与旅游、加工、体验、教育、文化、康养等产业功能互补和深度融合。推进“三园一体”的建设，创建一批农村产业融合发展示范载体。支持推广“龙头企业+合作社+基地+农户”等合作经营模式，完善新型经营主体同小农户利益联结机制，促进小农户与现代农业有效衔接。探索推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式。

三、实施“互联网+现代农业”

推进“数字农业”建设，实施智慧农业林业渔业水利工程，在产业优势区或农业产业园、田园综合体等示范区域，探索实施“互联网+”现代农业行动，推进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业领域的应用，建立农业数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系。支持“互联网+现代农业”发展战略，启动农村电子商务服务建设，建设一批集聚效应强的多层次涉农电商平台，积极创建“农产品跨境电子商务”综合试验区。推动“互联网+”农产品出村入城，促进农产品产销对接和农业品牌建设。推进“5G+智慧农业”体系建设，加快

大数据、物联网、区块链、人工智能、5G、智慧气象等现代信息技术在农业领域的应用。推动智慧气象和农业遥感技术应用，建立健全农业信息监测预警体系和农业综合信息服务体系，稳步推进农业农村全面实现现代化。

四、发展绿色生产品牌

完善绿色质量标准体系，制定实施龙湖质量兴农战略规划。提升农村标准化生产水平，加快构建符合乡村地区产业资源环境禀赋的高效绿色种养模式和安全生产标准体系，引导各类农业经营主体建设标准化生产基地，在全区选取试点街道、村（社区）、产业园推进全程标准化生产，力争创建省级和国家级农业标准化示范区。筑牢提升农业品牌优势，围绕特色优势产业产品，培育无公害农产品、绿色食品、有机农产品，提升一批企业品牌、保护地理标志农产品。重点抓好“蓬盛牌”、“玉蕾牌”潮汕橄榄菜，白糖贡菜，鸥汀卤鹅、绍河珍珠等代表性产品。重点延伸鸥汀卤鹅的产业链，打造卤鹅产业品牌。强化农业地方标准制定和实施工作，加快推进标准化生产基地建设，大力推广生态种养技术模式。加快发展“三品一标”产品和企业，增加绿色优质农产品供应，加强特色优质农产品营销推介，打造龙湖特色农业品牌。到2022年，主要农产品标准化生产覆盖率达到60%以上。

专栏8 龙湖区酱腌菜市级产业园项目

龙湖区酱腌菜市级产业园。以外砂街道、龙华街道、新海街道和新溪街道等区域为主，计划总投资2500万元，规划以酱腌菜种植区、加工物流区、科技研发区、综合服务区“四区”的空间布局，围绕“农业设施、土地流转、产业整合、科技研发和信息支撑、农业品牌建设、综合服务”六大版块要求为中心，通过构建酱腌菜生产、加工、研发、物流、示范、服务、旅游功能为一体的特色产业园区，实现产业特色化、装备现代化、生产标准化、经营规模化、管理规范化的二三产业协调发展的良好格局。

第四节 优化发展海洋经济

坚持陆海统筹、科学开发，加快推动海洋经济开发，推进华侨经济文化合作试验区海岸带综合示范建设，打造海岸绿色生态屏障，发展现代海洋经济，提升海洋科技水平，推动汕头建设现代海洋产业体系。

一、积极发展现代渔业

依托龙湖东部海域，积极发展深水网箱养殖，开展水产健康养殖示范场创建，重点发展深水抗风浪网箱、底播养殖，降低近海养殖强度，推广健康、生态、高效的水产养殖模式，加快实施离岸型智能化网箱养殖、生态立体化养殖等项目，打造深水大网箱养殖示范基地。建立水产养殖种苗、鱼病防治基地和饲料加工厂，提高种苗培育、养殖水平。强化科技发展对渔业经济的支撑，充分发挥绍河珍珠等龙头企业，以及水产研究机构 and 高等院校的科技支撑作用，积极推动水产科研成果向生产的转化。引进和推广养殖先进科技，承接好大湾区海洋与渔业产业转移。建设水产品质量安全示范区，积极申报海产品检验检疫认证中心和筹建国际海产品保税物流中心。

二、大力发展海洋新兴产业

依托华侨经济文化合作试验区，推进海洋生物医药重点领域研发及应用推广，搭建海洋生物产业服务平台，打造海洋生物产业集聚区。谋划布局新型海洋电子信息产业示范园区和孵化基地，培育一批涉海电子信息装备技术领先的龙头企业。加强海洋科技创新平台建设，促进海洋科技创新和成果高效转化。加快发展港口物流、滨海旅游、海洋信息服务等海洋服务业，大力发展港口物流、出口加工、海工装备制造等现代临港产业，以及深海养殖、海上风电、滨海旅游等

高端海洋产业，促进海洋产业集群发展。培育海洋生物医药、海洋工程装备制造、海水综合利用、海洋电子信息等新兴产业。

三、提升海洋科技水平

充分发挥海洋、海域资源优势，强化海洋观测、监测、预报和防灾减灾能力，提升海洋资源开发利用水平。加强海洋生物产业的应用研究，提高产业化水平和规模。重点培育和壮大海洋创新医药产业规模，以海洋活性物质提取及药物开发、检测试剂、化学合成药等为重点，研发抗癌、抗菌、抗病毒、抗心血管疾病等多种特殊药物。加强海洋科技攻关和技术改造，丰富精深加工产品，加快开发海产品精深加工的新工艺、新设备、新产品。推广应用超高压、超低温等海产品加工新技术，建立水产品精深加工示范基地。发展工业海洋生物制品、海洋生物功能制品和海洋生化制品等项目。开展船载电子产品、航海产品的研究与开发利用。

四、打造优质海洋旅游

依托汕潮揭-南澳旅游组团，适应消费需求升级趋势，推进以生态观光、度假养生、海洋科普为主的滨海生态旅游。加强“海洋-海岛-海岸”旅游立体开发，积极开发多层次的海洋旅游精品，优化提升滨海旅游产品，完善配套设施建设，打造复合型公路旅游休闲廊道。建设妈屿岛海洋风情艺术岛，依托丰富的海洋风情资源体系，按照国家4A级旅游景区标准，发展露天艺术展演、大地艺术创作、渔家生活体验、海洋风情度假、沙滩浴场运动、海鲜餐饮美食。打造内海湾休闲旅游岸线，推动生产性码头转型休闲旅游码头，发展高品质游艇俱乐部、临海文化艺术场馆、水上运动基地、亲水酒吧餐饮街区、海洋

度假酒店，研究选址建设海上摩天轮“汕头之眼”、灯塔等景观标志，加快发展游艇经济，推进游艇码头建设，发展邮轮游艇产业和帆船、帆板、游艇等海上旅游项目。

专栏9 海洋旅游重点项目
1. 妈屿岛海洋风情艺术岛。依托丰富的海洋风情资源体系，按照国家4A级旅游景区标准，通过艺术复兴乡村，通过网红经济注入活力，发展露天艺术展演、大地艺术创作、渔家生活体验、海洋风情度假、沙滩浴场运动、海鲜餐饮美食。借鉴鼓浪屿，探索将游客中心设置在对岸黄厝围，实现全岛慢行，强化岛屿旅游仪式感。 2. 海上旅游项目。打造内海湾休闲旅游岸线，推动生产性码头转型休闲旅游码头，发展高品质游艇俱乐部、临海文化艺术场馆、水上运动基地、亲水酒吧餐饮街区、海洋度假酒店，研究选址建设海上摩天轮“汕头之眼”、灯塔等景观标志，发展邮轮游艇产业和帆船、帆板、游艇等海上旅游项目。

第五节 加快发展新经济新业态

以知识、技术、数据等新生产要素为支撑，发展以新一代信息技术应用为基础的新产品、新技术、新业态和新模式，培育新经济核心竞争力。到2025年，新经济增加值、数字经济增加值占地区生产总值比重处于全市领先水平，5G基础设施达到粤东地区先进水平。

一、大力发展信息产业

优化发展信息服务，重点发展基于新一代无线移动通信关键技术和下一代互联网、下一代广播电视网的信息传输服务业，推进基础数据库、数据资源服务中心和网络数据建设。加快信息技术自主创新体系建设，鼓励大型龙头企业、高校、研究机构合作建立研发中心和产业化示范基地。实施信息化专项工程，集中力量突破数字家庭、地面数字电视广播网和无线通信等重点领域关键技术和产品。大力发展物联网，加快物联网关键技术研发，推进物联网技术应用，实施物联网重点工程。推动深圳5G产业向汕头延伸产业链，鼓励深圳5G网络

设备、关键元器件、应用场景、终端等龙头企业在龙湖开展产业布局。加快推进 5G 应用，扩大 5G 应用场景。支持建设工业直播电商基地，支持优势产业建设“公用直播间+厂播间”，培育“工业网红”。推进智能制造及工业互联网，推进“5G+”在智能制造、智慧农业、智慧医疗、智慧政务、智慧园区等重点领域的应用推广。

二、优化发展数字经济

加快数字经济发展，加快建设数字社会。支持华侨经济文化合作试验区规划建设国家数字经济创新发展试验区粤东片区，积极发展大数据产业，加快建设主导产业突出数字产业聚集区。推动汕头建设“汕头数据谷”，努力争取在区内实行特殊的互联网接入政策。着力促进互联网、大数据、人工智能、软件新技术、区块链、云计算、人工智能等新一代信息技术应用，培育经济新动能。重点布局发展 5G、高端软件、工业软件、人工智能、虚拟现实等，打造软件产业示范基地和国家数字服务示范基地。推动建设数字科技城，以数字产业研发创新、数字产业化等为重点，深化数字技术、金融、产业的深度融合，推进产业发展质量跃升。充分发挥 5G 对新经济发展的先导带动作用，加快 5G 基础设施规模化建设，努力打造 5G 产业集聚区和融合应用区。到 2025 年，力争推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有区域影响力的数字产业集群。

三、繁荣发展夜间经济

加快建设夜间经济发展重点街区，拓展嵩山南路、长江路西段等商贸夜市，建设潮府美食城、夜市一条街，增强夜间消费集聚辐射功能。持续打造“10 大美食夜市”品牌，鼓励各街道因地制宜规划建设

特色夜市，整合提升改造现有商业街，发展一批“夜间食堂”、“深夜食堂”，打造独具特色的美食夜市街区。如在新海街道金鸿公路重点推出“潮汕牛肉海鲜美食”，外砂街道蓬发大道重点推出“鹅肉特色美食”，珠池街道儿童公园周边重点推出“健康亲子美食”，龙腾街道锦峰美食城及方特蓝水星周边重点推出“青年时尚美食”，新海街道莲池重点推出“海鲜烧烤夜粥”等。试点发展夜间公益集市，以新津街道丽水社区丽水中街文体长廊为试点，开放部分区域为摊贩提供经营场地，同步谋划在庐山路（珠池路-长江路）路段两侧、辖区各花木市场等区域及周边逐步复制推广。支持利用商业广场等区域开展小型歌舞、电子竞技、时尚展览、新品发布等夜间体验、夜间展销活动，提升夜间购物时尚度和体验度。鼓励餐饮企业、休闲娱乐场所等延时经营，开设深夜经营专区，推动发展 24 小时便利店、无人超市等业态。繁荣夜间文体市场，鼓励研发适用于夜间消费的个性化、时尚化文创产品和活动。

四、加快培育网红经济

建设网红经济产业园，以龙湖科创中心、潮创智谷、289 产业园等数字园区、商务楼宇为依托，吸引国内优质新媒体电商平台、直播机构以及潮汕知名博主、大 V 进驻，打造“新媒体网红打卡基地”，“十四五”期间，将培育 1-2 个特色突出、示范性强的新媒体网红经济产业园区。重点依托龙湖科创中心“潮汕潮”淘宝直播基地，直播推销龙湖特色产品和知名品牌。打响特色小镇品牌，依托外砂潮织小镇、新溪潮府小镇两个省特色小镇，加强企业、产品、园区整体包装，加大招商引资力度。在外砂潮织小镇大力培育本土直播电商企业，推动

新时期毛纺织业“触电”发展，规划建设电商创业基地，推动针织服装电商集群发展。在新溪潮府小镇突出乡村文化、潮汕文化、美食文化，加快打造各类特色场景，形成乡村振兴连片示范效应。推动社会各界直播带货，支持鼓励宏辉果蔬、潮宏基等本地电商大户创新发展，运用快手、抖音等应用程序直播带货、促销引流。支持和推动“凯撒大卖场”等定期举办线上线下大众优惠促销活动。

五、培育发展共享经济

拓展共享生活新空间，鼓励共享出行、餐饮外卖、团购、在线购药、共享住宿、文化旅游等领域产品智能化升级和商业模式创新，发展生活消费新方式，培育线上高端品牌。推动旅游景区建设数字化体验产品，丰富游客体验内容。扩大电子商务进农村覆盖面，促进农产品进城和工业品下乡。鼓励康养服务范围向农村延伸，培育农村消费新业态。完善具有公共服务属性的共享产品相关标准，优化布局，规范行业发展。打造共享生产新动力，鼓励企业开放平台资源，共享实验验证环境、仿真模拟等技术平台，充分挖掘闲置存量资源的应用潜力。鼓励制造业企业探索共享制造的商业模式和适用场景，促进生产设备、农用机械、建筑施工机械等生产工具共享。探索生产资料共享新模式，健全完善“所有权与使用权分离”的生产资料管理新制度。依托互联网、云计算等技术，盘活空余云平台、开发工具、车间厂房等闲置资源。激发数据要素流通新活力，依托国家、省、市数据共享和开放平台体系，推动人口、交通、通信、卫生健康等公共数据资源安全共享开放。深化税收征收管理制度改革，健全适应数据要素特点的税收征收管理制度。建立完善跨部门、跨区域的数据资源流通应用机

制，强化数据安全保障能力，优化数据要素流通环境。

第六节 全面提升产业竞争力

依托产业发展的平台与载体，打造重点产业集群，培育大型骨干企业，推动中小微企业发展，提升产业整体竞争实力，加快推动镇域经济高质量发展。

一、优化提升主导产业集群

按照规模化、集约化的原则，推进工业进园、产业集聚，依托万吉、龙盛、珠津、龙湖现代产业园等产业平台，形成若干主导产业明确、关联产业集聚的高端输配电、机械制造、电子信息、生物医药等产业集群。综合运用投资项目负面清单、环保准入门槛等手段，遏制产能过剩和盲目重复建设，加快淘汰污染严重企业和落后产能，推进产业低能耗、低污染、高端化发展。

二、加快信息化和工业化融合发展

以开展两化融合管理体系贯标工作引领带动全区两化深度融合，提升企业智能化应用能力和水平，“十四五”期间力争企业两化融合管理体系国家标准得到有效推广，树立行业示范标杆。积极创建智能制造示范基地，促进智能制造集聚发展，提升全区两化深度融合水平。开展工业机器人示范应用，推动工业企业“机器换人”，支持工业企业应用高档数控机床、自动化生产装配线、物联网等智能化制造技术和装备，促进企业资源计划系统(ERP)、制造生产过程执行管理系统(MES)、产品生命周期管理系统(PLM)、供应链管理(SCM)、电子商务平台等信息系统应用，加快企业转型升级。

三、推动质量强区建设

将质量强区摆在战略位置，促进质量工作与社会经济发展有机结合，形成质量强区的合力，支持企业争创中国政府质量奖、省政府质量奖、市政府质量奖，帮助企业培育拥有自主知识产权、自主核心技术的名牌产品、驰（著）名商标、地理标志、广东老字号等金字招牌。鼓励和支持企业主导或参与国际、国家和地方等各级标准的制订，通过标准抢抓市场竞争力的话语权。加快检验检测公共技术服务平台建设，为推进质量强区建设提供重要技术支撑。

四、扶植民营企业骨干企业和中小微企业

支持和服务民营企业发展，加大民营企业相关项目对接、信贷投放和金融服务力度，拓展民营企业融资渠道。培育壮大龙头企业，引导本土龙头企业开展自主创新、技术改造、装备升级、增资扩产，重点攻关产业关键核心技术，实现一批关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺的突破。支持先进制造业龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等方式组建大型企业集团，整合科技创新资源，完善设计、研发、生产、销售与服务体系。着力发展骨干龙头企业，积极引进国内外产业龙头企业落户，促进主导产业集群化发展，不断壮大龙头企业规模。在土地、电力、资金、排污总量、人力资源等要素方面为企业做强做大提供全力支持。推动中小企业专精特新发展，支持中小企业开展技术创新、管理创新和商业模式创新，促进中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展道路。加快推动中小微企业发展，贯彻落实国家和省支持小型微型企业健康发展的政策精神，采取加强惠企服务、暖企服务、专项资金扶持、营造良好环境、帮扶创新创业等措施，培育一批高成长性中小企业，促进全区中小微

型企业健康、快速发展。力争在“十四五”时期率先在机械装备、生物医药、电子商务、现代物流等行业建成一批年主营业务收入超百亿元的企业。

五、推动园区经济高质量发展

持续推进招商引资重心下移街道，进一步明确投资总额、亩产投资强度、亩均税收和环保等方面的目标、指标，提升现有企业的增资扩产。全力推进工业园区升级改造，建立产业园区综合数据库，加快释放产业空间资源。完善园区公共配套，在土地整合、产业转型、城市升级、利益共享等方面形成工作闭环。支持龙湖现代产业园和万吉工业区扩容提质，支持五矿公司在粤东物流新城建设高标准厂房、打造五矿智慧园。持续高标准建设省级高新区，推进建设高标准工业厂房，加快引进现代产业项目，推动园区经济转型升级。推动“低效用地”再开发和再利用，引进高效、规上企业，壮大集体经济。积极建设农民公寓，打造万吉、龙盛、珠津等生活区，借工业区发展推动社区城镇化进程，提高土地利用率，增加集体收入来源。

专栏 10 工业园区升级改造重大项目
1. 建立综合数据库。组织开展我区工业园区（包括镇级、村级工业区）详细摸底工作，核实我区各工业片区范围、土地权属情况、构筑物情况、企业情况等。建立以图为基础的工业园区基础数据库。 2. 开展产业规划研究。以产业为先导，开展工业园区升级改造综合产业规划研究，制定近、中、远期实施计划，指导工业园区产业升级改造方向；分类制定园区产业指导目录、产业规划和入园标准，明确建设规划、行业整治、项目准入、安全环保、设施配套、环境面貌等标准要求，严格对标整治和规范提升，坚决淘汰低效低端的落后产能。 3. 释放产业空间资源。探索实行供地新模式，根据不同产业类型，在工业园区升级改造中实行弹性年期出让、租让结合等方式；鼓励企业自主改造，利用现有厂房、土地进行改造提升，实施拆重建、改扩建、加层改造等方式，提高建筑容积率，提升土地利用率；采取多种土地整合方式，打破园区原有传统行政界线，统筹土地资源共同连片开发。推进园区低效产业用地再利用，探索多层厂房分割登记，鼓励发展多层厂房，进行产权分割销售。 4. 深化审批权限改革。牵头各审批部门建立工业园区升级改造审批绿色通道，简化优

化审批流程，制定审批标准，适当下放审批权限至工业园区办，提高审批效率。

5. 加大政策资金保障。落实工业园区升级改造专项资金编制预算，设立专项资金，用于园区重大基础设施及周边配套建设、企业集聚升级、公共服务平台、科技创新项目、企业技术改造升级、土地整理、拆迁补偿及相关奖励；协调融资担保公司提升入园集聚提升的小微企业担保额度倾斜，强化优质入园、重点项目集聚用地保障。

6. 强化倒逼牵引机制。深化完善以提高生产率为导向的企业综合效益分类评价制度，落实资源优化配置政策，倒逼工业园区整治提升，加大对“亩产效益”较高企业的政策扶持，加快推进“低小散”行业的淘汰整治；鼓励中小微科技企业入驻高新技术产业园，加大园区企业技术改造资金扶持，提升园区创新动能。

7. 建设绿色安全园区。从环境保护和安全生产两方面入手，制定工业园区达标标准要求。加大对存在环保、安全生产等突出问题的园区企业进行整治，对整改不达标或不落实整改的坚决依法予以关闭退出。

8. 提升园区公共配套。统筹推进园内道路、电力、通讯、给排水、污水管网、废气收集、消防安全等基础设施建设，提升园区承载能力，实现基础设施网格化、便捷化和绿化、亮化、美化。推进实施“互联网+园区”行动，加快通信设施覆盖，着力打造一批智慧园区。

9. 建设一批特色园区。以园区集聚提质为重点，以龙湖工业园区获批省级高新技术产业园区为契机，着力推进万吉工业片区电子信息产业、龙盛工业片区食品医药、化工塑料、龙新工业片区印刷包装、珠宝设计产业、珠津工业片区输配电产业等产业集群片区建设。

第六章 加快打造优质民生展示区

真抓实干践行以人民为中心的发展思想，以更高标准办好民生实事，统筹物质文明和精神文明建设，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加大基本民生保障力度，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，“让龙湖更美”实现有形态、有韵味、有温度、有质感。

第一节 强化就业优先和提高收入水平

加快提升城乡居民收入水平，完善创业扶持政策，健全就业创业公共服务体系，推动居民收入水平与经济增长的良性互动。

一、实施更加积极的就业政策

实施更加积极的就业政策，健全完善城乡均等的公共就业创业服务体系，着力解决就业结构性矛盾。大力开展全民创业活动，鼓励劳动者自主创业和自谋职业；统筹做好城乡新增劳动力、高校毕业生、城镇就业困难人员、农村富余劳动力等群体的就业工作。着力提升就业质量，开展“龙湖家政”技能提升、就业创业、品牌创建、普惠培训四项行动，新建一批创业孵化基地，引导培育家政服务龙头。支持潮菜师傅在龙湖就业创业，打造龙湖区“潮菜师傅”品牌。完善市场就业机制，建立完善的人力资源服务市场机制，引导、扶持、促进、监管人力资源服务业发展，落实税费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。“十四五”期间，全区新增就业7000人以上，并实现每年递增1%，城镇登记失业率控制在2.4%以内。

二、多策并举促进创业就业

优化就业结构，提高服务业就业比重、稳定制造业就业比重、发展新兴产业和民营经济，创造就业岗位，扩大就业规划。建立健全政府扶持创业优化政策，为创业者提供场地便利、创业孵化和跟踪服务，营造良好创业氛围，形成政府激励创业，社会支持创业、劳动者敢于创业新机制。推进“广东技工”“南粤家政”“潮菜师傅”三大工程，开展“龙湖家政”技能培训，促进创业带动就业，着力提高低收入群体收入。全力做好高校毕业生、农民工、复退军人等重点群体就业创业工作。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业，鼓励发展基于知识传播、经验分享的创新平台。引导互联网平台企业降低个体经营者使用互联网平台交易涉及的服务费，吸引更多个体经营者线上经营创业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。健全劳动关系治理长效机制，构建健康和谐劳动关系。

三、提高城乡居民收入水平

进一步健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善最终工资增长机制，促进各类社会群体间的收入协调，减少城乡居民收入差距。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。以实施乡村振兴战略为契机，加快惠农富农支持力度，增强农民经营性收入和财产性收入，促进农民收入持续较快增长。实施“千企帮千村”，鼓励就业带动、股份合作等全产业链增值收益模式，促进小农户和现代农业发展有机衔

接，提高农民经营性收入。

第二节 打造汕头区域教育高地

落实教育优先政策，统筹优化教育资源配置，大力发展教育事业，全力推动各级各类教育规模和内涵协调发展，切实提高教育质量。

一、打造一块龙湖特色思政教育品牌

以高度的政治站位为教育发展把舵，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向。完善区党政领导班子成员挂钩联系学校和各党政部门科级干部担任学校思政课辅导员工作机制，全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，确保中小学校“课程思政”全覆盖。落实党的群团工作会议精神，推动共青团改革、少先队改革措施落地。构建中小幼德育一体化工作体系，引导学生扣好“人生第一粒扣子”。加强对思政课建设创新经验的凝练与升华，打造和擦亮我区中小学思政教育特色品牌，到 2021 年，基本形成具有推广价值和借鉴意义的思政教育“龙湖模式”，为全市、全省中小学思政课建设贡献“龙湖经验”。

二、深化基础教育领域“两项改革”

深化教育集团实体化改革，在全部公办中小学校已纳入教育集团管理的基础上，总结金阳学校教育集团、汕头经济特区中心幼儿园幼教集团实体化改革试点经验，将试点成果推广到各教育集团。完善多校协同、区域组团的集团化办学模式，贯通基础教育全链条，消除校际壁垒，破解集团化办学瓶颈与难点，进一步盘活教育资源、激发办学活力。研制并完善集团化办学发展性考核评价制度，对各教育集团

和成员校开展绩效评估和动态质量监测。深化教师“县管校聘”管理改革，按照“增数量、调结构、促流动”的总体思路，进一步完善师资动态补充和师资流动机制。加强对教职员工额的动态管理，按照严控总量、盘活存量、优化结构、增减平衡的要求统筹师资配置，实现教职工结构合理搭配。通过支教交流、挂职锻炼、跟岗学习以及教育集团内部成员校对口帮扶交流等形式，进一步优化师资配置。新招聘教师优先安排到涉农片区学校任教，促进师资均衡配置。到 2022 年，力争 2-3 个教育集团进入“省级优质特色教育集团”行列、区内各学段学校缺员和结构性缺编问题基本解决。

三、推动教育设施建设“三项提速”

加快完善教育基础设施建设，统筹推进教育设施建设“三项提速”步伐。推动校舍工程建设提速，落实住宅小区学校、幼儿园配套建设，确保东海岸新城、一湾两岸、一河两岸等规划建设项目推进过程中学校、幼儿园配套建设落实到位。加快推进区教师发展中心和经纬小学、新阳小学、金阳小学津福校区等新建学校的筹建工作，力争于 2021 年竣工交付使用。推动教育装备升级提速，每年安排专项资金支持学校配齐和更新教学仪器设备、图书。加快推进“互联网+教育”，深化“智慧校园”建设，抓好“汕头教育云平台”建设，实施数字教育资源共享，促进现代信息技术与教育教学的深度融合。完善以财政投入为主的教育信息化建设资金保障机制，推进“三通两平台”建设与应用，实现数字教育资源全覆盖。推动校园环境美化提速，推进校园“厕所革命”，加强校园厕所硬件设施改造，培育文明卫生的“厕所文化”。开展“文明校园”“书香校园”“绿色学校”“园林式单位”创建活

动，提升校园环境品位。到 2021 年，公办学校、民办学校的市级“文明校园”覆盖率分别达到 100%、70%以上，力争一批中小学校进入省级、国家级“文明校园”行列。

四、推进基础教育“四项提升”行动

围绕建设区域教育高地，统筹推进基层教育“四项提速”行动，进一步提速基础教育品质，推进教育改革发展。提升学前教育普惠优质发展水平，开展“广东省学前教育改革发展实验区”试点工作，在全市、全省学前教育改革发展中彰显“龙湖力量”，加快实施学前教育“5080”工程，“十四五”期间，公办幼儿园在园幼儿占比确保在 50%以上，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比确保在 80%以上。提升义务教育优质均衡发展水平，争创“全国义务教育优质均衡发展区”，深化标准化学校创建工作，进一步完善办学条件，确保义务教育阶段学校标准化学校覆盖率保持 100%；落实义务教育就近免试入学政策，合理划分学校招生范围，统筹调剂学位资源，确保小学、初中适龄儿童毛入学率保持 100%。提升高中教育优质特色发展水平，在普及高中阶段教育的基础上，巩固和提高学位供给能力，确保高中阶段教育毛入学率保持在 99%以上，进一步发挥高中阶段 3 个教育集团的引领作用，推动集团成员校提升办学档次，打造在粤东具有一定影响力的龙湖优质特色普通高中集群。提升民办教育健康规范发展水平，加强对民办教育的分类管理，规范民办教育发展，进一步提高民办标准化学校、民办规范化幼儿园覆盖率。到 2021 年，民办标准化学校覆盖率达到 90%以上，民办规范化幼儿园覆盖率达到 100%以上。

专栏 11 基础教育“四项提升”行动

1. 提升学前教育普惠优质发展水平。落实学前教育联席会议制度，发挥政府在学前教育改革发展中的主导作用。巩固提高第三期学前教育三年行动计划实施成效，进一步完善学前教育公共服务体系，最大限度满足人民群众对“幼有所育”的期盼。扎实开展“广东省学前教育改革发展实验区”试点工作，在全市、全省学前教育改革发展中彰显“龙湖力量”。突出汕头经济特区中心幼儿园幼教集团的龙头带动作用，引领全区幼儿园优质化发展。加快实施学前教育“5080”工程，深化城镇小区配套幼儿园专项治理，进一步增加公办幼儿园数量。通过政府向普惠性民办幼儿园购买学位等方式，扩大公办学前教育资源。突出学前教育的公益性，落实生均公用经费补助政策。

2. 提升义务教育优质均衡发展水平。紧扣“公平而有质量”这一核心，持续抓好创建“全国义务教育发展基本均衡区”后续整改提升工作，争创“全国义务教育优质均衡发展区”。充分发挥集团化办学优势，推动集团各成员校共同发展、加快发展，努力把每一所学校办成“老百姓家门口的好学校”，不断扩大优质教育资源覆盖面和受益面。巩固提升《龙湖区初中学校品质提升三年行动计划》实施成效，根据招生改革后初中学校生源实际，进一步加强和改进初中教育工作。深化标准化学校创建工作，确保义务教育阶段学校标准化学校覆盖率保持 100%。落实义务教育就近免试入学政策，继续推进招生改革，探索将集团化办学与学区化管理结合起来，合理划分学校招生范围，统筹调剂学位资源，确保小学、初中适龄儿童毛入学率保持 100%。

3. 提升高中教育优质特色发展水平。在普及高中阶段教育的基础上，巩固和提高学位供给能力，确保高中阶段教育毛入学率保持在 99% 以上。加强高中阶段学校软硬件建设，进一步优化高中学校办学条件。努力增加寄宿制高中学位，并积极改善高中学生住宿条件。鼓励和支持高中学校立足校情错位发展，探索多样化办学特色，满足不同潜质学生发展需要，提升人才培养质量。进一步发挥高中阶段 3 个教育集团的引领作用，推动集团成员校提升办学档次，打造在粤东具有一定影响力的龙湖优质特色普通高中集群。抓住新一轮高中课程改革和新高考综合改革机遇，加强优秀学生和特长生培养，推动更多学生升读心仪大学，实现每万户籍人口上重点线人数、上本科线人数、上高校人数和录取率四项指标居全省前列。

4. 提升民办教育健康规范发展水平。加强对民办教育的分类管理，规范民办教育发展。强化“推、拉、扶、淘”，加大对依法依规办学的民办学校、幼儿园的支持力度，加强对无证办学和办学行为不规范的民办教育机构的清理整顿。适时将民办学校、幼儿园纳入集团化管理，构建优质公办学校、幼儿园教育资源与民办学校、幼儿园共建共享机制，开展公办学校、幼儿园与民办学校、幼儿园结对帮扶活动，以集团化办学引领民办学校、幼儿园健康规范发展。加大扶持力度，落实专项资金支持民办学校、幼儿园改善办学条件。规范民办学校、幼儿园招生行为，营造良好教育生态。加强民办幼儿园教师管理，提高幼儿教师持证上岗率。深化校外培训机构治理工作，切实减轻学生课外负担。强化督导评估，推动民办学校、幼儿园改善办学条件、改进内部管理，进一步提高民办标准化学校、民办规范化幼儿园覆盖率。到 2021 年，民办标准化学校覆盖率达到 90% 以上，民办规范化幼儿园覆盖率达到 100% 以上。

五、实施教育质量提升“五项工程”

全力打造区域特色教育品牌，着力实施教育质量提升“五大工

程”，加快推动汕头建设立足粤东、面向全国的区域教育高地。实施名校名园创建工程，遴选一批办学基础好的学校、幼儿园作为名校名园，推进“粤东名校（园）”和“岭南名校（园）”建设。实施教育交流品牌工程，打造龙湖教育国际化特色，促进龙湖教育高品位发展。依托“童心同梦”汕港幼教交流活动，进一步优化汕港幼教交流模式。实施教育领军人才工程，依托区教师发展中心，整合教研、培训、信息化等资源，构建教研训一体化的教师专业发展服务体系；提高教师招聘准入门槛，落实在职教师学历提升学费补助，提升各学段教师整体学历层次。实施教学质量支撑工程，以区教师发展中心成立和运作为契机，健全以专职教研员、兼职教研员、学科中心教研组成员、名教师、学科带头人为核心圈层的区域大教研体系，发挥教研对教学备考的支撑作用。实施素质教育创优工程，落实立德树人根本任务，完善“三全育人”工作机制，把社会主义核心价值观融入学校教育全过程；围绕“质量+特色”，深入开展特色学校创建活动，推动形成“一校一品”局面。

专栏 12 实施教育质量提升“五项工程”

1. 实施名校名园创建工程。对标省内国内先进水平，打造一批质量优、品牌亮、口碑佳、粤东领先、省内一流的基础教育名牌学校、幼儿园。按照“粤东名校（园）”和“岭南名校（园）”两类进行布局建设，遴选一批办学基础好的学校、幼儿园作为名校名园创建工程项目单位，采取项目化管理方式，合理选择建设路径，精心实施项目建设。建立名校名园督导评估指标体系，激发项目单位的内生动力和发展活力，形成比学赶超、勇攀高峰的新气象。通过项目单位的龙头带动，开创优质特色学校“群峰林立”的教育发展新局面。关注全省教育督导评估工作动态，适时推进广二师龙湖附中、下蓬中学、翠英中学、谢易初级中学申报省一级学校工作。力争到 2022 年，3 所完全中学、5 所初中学校（含九年一贯制学校）、8 所小学、10 所幼儿园成为“粤东名校（园）”；力争到 2025 年，1 所完全中学、2 所初中学校（含九年一贯制学校）、3 所小学、4 所幼儿园成为“岭南名校（园）”。根据东海岸新城建设进展情况，适时推动优质品牌学校、幼儿园到东海岸新城设立分校区，或将东海岸新城新设立学校作为教育集团总校直属成员校，发挥名校的品牌影响力和孵化功能，打造东海岸新城新优质学校（幼儿园）集群。

2. 实施教育交流品牌工程。将教育国际化纳入教育发展战略的重点内容，把引进来与

走出去相结合，多层次、多形式开展与国际及港澳台的教育交流合作，打造龙湖教育国际化特色，促进龙湖教育高品位发展。以“童心同梦”汕港幼教交流活动被列入粤港澳青少年交流重点项目、粤港澳姊妹学校交流项目为契机，进一步优化汕港幼教交流模式，扩大活动效应，提升品牌影响力。以“童心同梦”品牌项目带动中小学校、幼儿园开展与境外国外的交流合作，推动金阳小学等一批学校、幼儿园拓展与境外国外教育机构的交流合作领域，增创教育国际化新亮点，培育我区教育交流合作新品牌。积极开展国际理解教育，提高学生的跨文化理解能力，培养学生的国际化素养和国际化视野。

3. 实施教育领军人才工程。加大高层次人才引进力度，以海纳百川的胸襟广纳贤才。健全教师从教保障激励机制，落实政策、提高待遇。依托区教师发展中心，整合教研、培训、信息化等资源，构建教研训一体化的教师专业发展服务体系，量身定制分类培训方案，培育师资培训精品项目，打造名师孵化基地。打通教师职业发展通道，完善教师职业荣誉体系，为教师创造“成名成家”机会，逐步形成区级、市级、省级乃至国家级名师梯队。加强名校长、名班主任培养工作，造就一批素质高、有情怀、作风硬、善管理的学者型名校长和一批师德高尚、理念先进、业务精湛的名班主任队伍。提高教师招聘准入门槛，落实在职教师学历提升学费补助，提升各学段教师整体学历层次。

4. 实施教学质量支撑工程。以区教师发展中心成立和运作为契机，健全以专职教研员、兼职教研员、学科中心教研组成员、名教师、学科带头人为核心圈层的区域大教研体系，发挥教研对教学备考的支撑作用。加强区教师发展中心与教育集团、学校教研工作的有效衔接，完善横向到边、纵向到底的区域大教研网络。推动构建教育集团层面的教研平台，依托教育集团架构开展接地气的教研活动。完善中心教研组活动机制，发挥名教师、骨干教师在教学教研中的智库和引领作用。推进信息技术与学科深度融合，建设优质网络课程，构建新型学习空间环境。积极创新信息化环境下课堂教学模式，加强教师信息技术应用能力培训。推进基于新课程、新教材、新高考、新中考的教学改革。

5. 实施素质教育创优工程。落实立德树人根本任务，完善“三全育人”工作机制，把社会主义核心价值观融入学校教育全过程。整合校内外教育资源，建设一批学生综合实践基地，形成课堂教学、社会实践、校园文化多位一体的育人平台。围绕“质量+特色”，深入开展特色学校创建活动，开发特色课程，打造素质教育“拳头产品”，推动形成“一校一品”局面。开展创客节、科技节等活动，促进学生创新萌芽。按照“规范加特色，全面加特长”的要求，抓好“体育、艺术 2+1 项目”的落实。贯彻落实《教育部与广东省人民政府签署学校美育改革发展备忘录》精神，举办校园艺术节等活动，巩固提高“广东省青少年校园足球试点区”创建成果，争创“全国青少年校园足球改革试点区”。力争到 2022 年，“全国青少年校园足球特色学校”达到 45 所、“广东省青少年校园足球推广学校”达到 66 所；国家学生体质健康标准合格率、优良率在全省居于前列。

第三节 建设汕头区域医疗高地

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入实施健康中国行动。以建设区域医共体为抓手，推动公共卫生基础设施和基层医疗基础设施建设，全面提高群众健康水平，加快建成与“省域副中心城市核心城区”地位相匹配的医疗卫生设施体系。到 2025 年，每千人拥有

职业（助理）医师数达到 3.5 个、每万常住人口全科医生数达 4 个、每千人拥有护理型养老床位数 0.35 个。

一、全力做好传染病常态化防控

全力防控新冠肺炎疫情等重大传染病，建立常态化新冠肺炎监测系统，及时发现报告新冠肺炎相关病例，动态掌握新冠病毒流行规律与特征并进行风险研判与预警。强化医疗卫生物资储备，加强疫情防控合作，持续保持最高等级查控，持续防输入和防拥堵，防止疫情二次暴发。进一步强化信息共享，密切和周边地区协作配合。落实常态化监测，对重点人群做到“应检尽检”，坚持对新冠肺炎病例和密切接触者、高中风险地区返回人员等重点人群全部进行核酸检测，落实及时发现、快速处置、精准防控、有效救治的常态化防控要求。提升区疾控中心新冠病毒及其他新发突发传染病病原检测能力和检测质量，加强检测人员技术培训和能力考核。做好慢性病和精神类疾病防治等工作，开展餐饮行业减盐减油减糖行动，稳步推进龙湖区国民营养计划，试点创建营养科普教育基地。巩固严重精神障碍综合管理，强化基层卫生服务机构精神（心理科）建设。系统推进学生常见病监测与干预。

二、打造三级联动区域医疗中心

充分发挥汕头大学医学院第一附属医院医联体资源优势、学术引领，利用龙湖人民医院汕头市重点学科肿瘤科优势建设汕头市肿瘤内科治疗及肿瘤纾缓治疗中心；发挥脑科中心、骨科、康复中心人才优势，打造汕头市（神经、运动、心理）康复高地；从龙湖医院内分泌科 2019 年国家卫健委开放课题《肠道菌群移植干预 2 型糖尿病的卫

生技术评估（HTA）》入手，打造粤东慢性代谢性疾病管理中心；秉承心血管内科强势打造粤东精准、精确、精心心血管医护理理念高地。实现从一级预防到三级预防，社区-龙湖医院-医联体总院为全人群提供全生命周期的一条龙医疗健康保障服务。

三、高标准建设龙湖区紧密医共体

依托龙湖区第二人民医院推进区域医共体建设，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗机制，构筑起全区新的医疗服务格局。医共体实行行政、人员、财务、质量、药械、信息系统六个方面统一管理。龙湖区第二人民医院作为区域医共体牵头单位，在推进区第二人民医院综合楼建设项目，完善二甲标准硬件建设，改善就医环境，创建市级临床重点专科的同时，重点做好医疗急救、传染病防治、科研教学、预防保健等任务；区域医共体成员单位中的其他医院、社区卫生服务中心重点做好基本医疗服务、医疗急救、康复治疗、公共卫生、家庭医生签约等任务；卫生站（社区卫生服务站）重点协助社区医院或社区卫生服务中心做好公共卫生、常见病和多发病的初级诊治和转诊、健康宣教等工作。通过医共体建设的扎实推进，优化配置区、街道、村（居）三级医疗卫生资源，促进优质医疗卫生资源和医疗卫生人才下沉到基层，增强基层医疗卫生服务能力，逐步实现区域医疗服务同质化。

四、加强基层基础设施和规范化建设

加强公共卫生基础设施建设，择址万吉工业区嵩山北路西侧新建龙湖区疾病预防控制中心，着力推动龙湖区疾控中心易地建设，补齐我区公共卫生硬件短板。加强基层医疗基础设施建设，大力推动龙湖

区第二人民医院综合楼改建、汕头国瑞医院、汕头岳惠正骨医院建设等项目，改善我区基层医疗卫生条件。加强预防免疫规范化建设，全力推进预防接种门诊数字化项目建设工作，全面推动区疾控中心冷链和全区预防接种门诊后补式冷库建设，对标省建设方案，对辖区成人门诊、产科接种点、犬伤门诊进行升级改造。深入推进医疗质量精细化管理，健全院科两级质控体系，加强重点科室、重点区域、重点环节、重点技术的质量安全管理。

五、强化医疗信息化支撑

积极探索“互联网+医疗”的医疗发展模式，为群众提供多形式医疗服务。推进健康信息平台 and 中医药适宜技术推广网络视频平台建设，积极探索组建区域影像诊断中心优质资源共享平台，实现医共体内各医院与基层医疗卫生机构的医疗服务信息互通，逐步完善各成员单位之间居民基本健康信息和检查检验结果、用药记录等信息共享。推进自助预约、网络、电话等多种方式的预约诊疗服务，进一步增加门诊预约号源，提高预约诊疗服务比例，全力推行分时段预约诊疗和集中预约检查检验，建立预约情况及时动态反馈机制，预约时段精确到 1 小时。建立完善双向转诊、远程医疗、临床路径、检查检验结果互认等制度，通过优化就医布局流程，合理调配医疗资源，不断改善患者就医体验。

六、加快发展中医药事业

加快构建富有龙湖特色的区级中医医院，补齐我区中医医疗资源短板，力争到 2022 年建成符合中医药发展要求的中医医院并投入使用。对现有的 5 家社区医院、社区卫生服务中心的中医馆在三年内全

面进行升级改造，同时积极支持社会资本申办中医门诊部、中医诊所，构建起融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。加快实施“龙湖区名中医工作室”建设。加强基层中医药人员配备，并做好中医药人员培训和继续教育。

七、强化医德医风宣传教育

加强医院文化建设领导，大力弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神。加强以行业使命、职业道德、以病人为中心等医院文化建设，促进文化育人与思想引领的有机结合。强化医德医风宣传教育，引导广大医务人员自觉形成“如临深渊、如履薄冰”的严谨态度和“做一辈子值班医生”的奉献精神，传承“大爱成就大医”的医者仁心。注重发现、培养、树立先进典型，激发医务人员的职业荣誉感和归属感。

专栏 13 医疗卫生强区重大项目
1. 龙湖区第二人民医院医疗综合楼项目。在医院原有用地范围内建设一幢 13 层，总建筑面积 13798.4m²。主要包括门诊用房、住院用房、手术用房、医疗科室、产科用房、体检中心、科教用房、急诊、后勤保障系统和生活服务设施等。 2. 龙湖区疾控中心建设。用地面积 3400 平方米（约 5 亩），总建筑面积约 8000 平方米，拟建设地上 8 层，地下一层的综合大楼。包括业务用房、实验用房、保障用房和行政用房等。项目包括房屋建筑、配套设施和场地建设。配套建设智能化、弱电、空调、给排水、消防、固体废弃物处理、废水处理及其他相关设施。 3. 龙湖区中医医院建设项目。在原医院综合楼建设面积 4800 平方基础按区级中医医院配置标准设置 100 张病床，并建设一栋六层建设面积约 3000 平方中医门诊和医技楼。配套建设中医康复理疗、中医特色诊疗室和附带医疗废物处理、生活服务设施。 4. 汕头国瑞医院。汕头国瑞医院项目实用地面积 10 万平方米，按大型综合三甲医院标准规划建设，规划设置病床位 2000 张。 5. 汕头口腔医院。汕头口腔医院项目用地面积 4731.3 平米，按照二级专科口腔医院设置，规划 35 张椅位、20 张床位，开展口腔内科、外科、预防保健科、儿童口腔科、修复科、正畸科、种植科、医学美容科等服务。

第四节 建设汕头区域文化高地

坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建

设。围绕打造区域文化高地目标，整合各类文化资源，加快构建现代公共文化服务网络，发展文化产业和加强遗产保护，整体提升龙湖文化软实力。到 2025 年，形成功能健全、实用高效的公共服务设施体系，文化服务力、文化创造力、文化传播力、文化竞争力显著提升，建设成为区域文化高地。

一、加强非遗传承保护

坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的指导方针，推动辖区内潮汕古建筑营造技艺、潮汕橄榄菜制作技艺等项目生产性保护，提升非物质文化遗产保护水平。加大对外砂织席技艺等濒危非遗项目和高龄传承人的保护力度，实施抢救性记录工程，建立健全非物质文化遗产名录体系和传承人体系，建设全区非物质文化遗产档案数据库。坚持非物质文化遗产普查制度，进一步挖掘非遗项目线索，提高全区非物质文化遗产项目数量。加强非物质文化遗产传习所、传承基地建设，实施非物质文化遗产传承人群培训计划。推动文化、旅游及相关产业融合发展，推动非遗项目进旅游景区、旅游度假区。重视非物质文化遗产整体性保护，维护潮汕文化生态。

二、大力提升文化品牌

坚持“一街道一品”“一社区一品”原则，依托传统节日、重大庆典、传统文化资源和传统文化项目，持续策划打造歌舞龙湖、广场龙湖、戏曲龙湖、书画龙湖、书香龙湖等公共文化活动品牌。繁荣文艺精品创作，继续办好“周五有戏”“周六赏曲”、群众艺术节、潮汕民俗文化节、高雅艺术演出等惠民文化活动。不断扩大品牌活动的辐射力、影响力，进一步擦亮“爱乐市民音乐会”“龙湖区潮乐潮曲花

会”“龙湖区少儿艺术花会”“龙湖区音乐舞蹈花会”“潮汕三市潮剧票友演唱会”“春华秋实”青年书画家艺术展、“时代讲堂”“快乐社区大舞台”“书香龙湖”等示范性文化品牌活动。继续发挥辖区内王芝文陶瓷微书艺术馆、汕头艺苑文化广场等文化品牌优势，鼓励支持加强文化精品创作生产、展示展演，拓展龙湖文化交流与合作空间，提升龙湖城市文化形象。

三、打造中央商务区文化地标

结合龙湖中央商务区发展规划，协助市及规划建设部门打造歌剧院、文化综合体等标志性的建筑，打造中央商务区的文化地标。以高铁交通枢纽为中心，以网状辐射的形式，在周边配套建设茶文化展示馆、高档画廊、艺术工作室、大型动漫及玩具产品展示厅、影视电影院、娱乐中心和商务酒店、酒吧等，打造集交通、商业、文化、办公、娱乐和旅游集散等功能为一体的高铁交通枢纽经济圈，做大做强枢纽文化经济圈，做大做强枢纽文化经济。

四、推进文化设施全覆盖

优化城乡文化资源配置，把社区文化中心建设纳入城市规划并从项目住房开发投资中，加快社区公共文化设施建设。加快推进省级公共文化服务体系示范区后续建设工作，确保 2021 年顺利通过省文化和旅游厅复查。建立公共图书馆、文化馆总分馆制度，实现全区公共图书馆、文化馆资源共建共享。推动龙湖区博物馆扩容升级，深入推进基层文体广场示范点建设和街道综合文化站达标升级，落实辖区村（居）委员会继续推进基层综合性文化服务中心提质升级，建设全覆盖、普惠型的基层综合性文化服务中心。到 2025 年，各街道每万人

室内公共文化设施面积达到 1500 平方米以上，人均体育场地面积达到 2.5 平方米，形成“城市 10 分钟文化圈”，实现城市社区 15 分钟健身圈全覆盖；确保公共文化建设资金投入不低于区财政收入的 1% 开支，人均公共文化支出水平达到 250 元以上，全区 10 个街道至少 3 个文化站达到省特级站标准，7 个文化站达到省一级站标准。

五、深化文化场馆免费开放服务

推进公共图书馆、文化馆（站、室）、场所免费开放，完善公共文化场馆免费开放制度。开展“菜单式”“订单式”服务，将免费艺术培训延伸到社区、学校，设置具体服务项目，开办声乐、舞蹈、美术、书法、古筝、剪纸、合唱、潮曲唱腔等艺术培训课程，提高全民艺术素养。同时，把“文化惠民”与“文化扶贫”工作结合起来，明确服务种类、内容和数量要求，开办美术、书法、声乐、器乐、舞蹈、剪纸等艺术培训班并通过多种渠道、平台向社会予以公布，吸引和方便群众按需就近参与公共文化活动。支持和鼓励民办文化场馆、经营性文化设施提供优惠或免费的公益性文化服务，让广大市民共享文化建设成果。

六、创新文化人才发展机制

实施宣传文化名家培训计划，借助全省“文化名家工程”“十百千工程”“青年文化英才工程”等重点人才培养计划和“市优秀拔尖人才”等选拔管理平台，积极推荐龙湖区文化拔尖人才参评，加强高层次文化人才队伍建设。完善人才评价机制，创新文化人才激励机制，为优秀文化人才搭建事业舞台、服务平台，支持优秀人才承担或参与重大课题、重点项目、重要演出等，营造文化人才脱颖而出的良好生态环

境，鼓励龙湖区更多有愿望、有组织能力的文化人才参与到市级文化类协会等社会组织、团体的管理行列，进一步调动发挥所在各文化单位、各文化系统组织团体的资源与优势，全面提升龙湖区文化影响和社会贡献率。

七、着力发展“文化+”产业

谋划培养“文化+旅游”“文化+创意”“文化+行动”“文化会展”等特色文化产业，构建龙湖文化产业发展新格局。完善现代文化市场体系，建立多层次文化产品、服务和要素市场，促进文化资源在更广范围流动。培育资本、人才、信息、技术等文化要素市场。扶持发展文化策划、咨询、展览、演出等文化中介机构，建立各类文化产业行业协会，推动社会文化资源市场化配置最大化。持续推动社会资本以股份制、冠名权等方法兴办公共文化事业的有效途径，逐步形成以政府投入为主，多渠道筹资，多主体投入，多种所有制并存的城乡公共文化设施建设新格局。

专栏 14 文化+产业项目
1. “文化+红色旅游”。加快资源开发，做深做足红色旅游文章，加强对龙祥街道如龙“革命树”、外砂镇大衙村天盛“大夫第”和红色渡口等文物点的保护利用，进一步丰富辖区红色旅游内容。推进外砂街道“红色姐妹花”高梧清、高修一旧宅“深祖家塾”建设，打造“家门口”的红色教育基地。深入挖掘龙华街道大衙村蔡氏家庙、红色渡口为代表的红色资源，链接企业开发“红色旅游+研学培训”智慧旅游项目。 2. 文化创意产业。以华侨文化为主体，大力发展音乐、影视、数字娱乐、创意设计、创意体验等产业。以文化创意提升相关产业附加值。以创意推动创业创新，不断开拓大学生创新工场等“众创空间”。 3. 实施“文化+”行动计划。顺应“互联网+”的发展趋势，促进文化与互联网深度融合，鼓励企业开展技术创新、业态创新、商业模式创新，积极发展基于网络的文化产品。以建设“智慧龙湖”为契机，推动文化与科技高效融合，培育一批文化科技高新技术企业。推进文化与金融融合发展，搭建金融支持文化产业发展的公共服务平台，提升金融对文化企业的扶持力度。依托龙湖对外开放的基础优势，加快文化产业与开放型经济的融合，支持文化企业参加国内外相关展会，鼓励企业通过境外投资、合资、参股等多种形式，实现文化产品服务和企业双轮驱动的“走出去”。 4. 打造文化会展品牌。加强现有专业会展场所周边地区设施配套和功能完善，继续规

划新建一批高端会议设施场所，积极发展线上“虚拟展会”加线下“面对面交易会”等新型会展业态，构建高水平的文化会展平台。培育专业展览公司，引进商务会展龙头企业，依托汕头传统产业优势，举办玩具、内衣、服装、音响制品、印刷包装等专业性会展，形成一批市场化程度高、竞争力较强的会展品牌项目。争取举办专业化强、国际化程度高的特色会展。

5. 培育乡村旅游集聚。结合十一合村的基础条件，突出潮汕村居特色，融入艺术元素、潮汕元素，设计具有个性特色的牌坊、村标，打造具有潮汕特色的街巷。同时，吸引艺术家、人才入驻，以现有入住文化艺术及相关群体为基础，筹备成立“新住民社会组织”，谋划筹办十一合“艺术节”，大力培育发展特色文化艺术和美食旅游产业。结合厝家文化，在旦家园打造“竹青、水清”的地域特色，挖掘历史文化内涵，将厝家文化、竹文化、农耕文化、红色精神相结合，以有形的乡村建筑体现无形的文化魅力，彰显乡情乡味乡韵，推动农家乐的休闲旅游地建设。

第五节 强化完善社会保障体系

按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续发展的多层次社会保障体系，筑牢民生安全网。

一、着力完善社会保险体系

健全城乡居民一体化的社会保障体系，建成区、街道、村（居）三级人力资源社会保障体系。全面实施全民参保计划，推进社会保险全覆盖，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。逐步提高城乡居民基本医疗保险个人缴费标准，完善与筹资水平相适应的待遇调整机制。全面推进城乡居民大病保险制度，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。合理确定筹资水平、待遇支付、合规范围等政策，建立和完善重特大疾病保障机制，减轻居民大病就医负担，基本消除在基本保障范围内因经济原因看不起病现象。建立集“预防-治疗-康复”于一体的工伤保险体系，健全综合医疗保险、住院医疗保险、企业补充医疗保险和医疗保险救助在内的多层次医疗保障体系。探索商业保险机构代办异地转诊报销、结算新模式，解决参保人员异

地就医的审核和现金报销困难。建立全民参保登记数据库，推动各类用人单位依法履行全员足额缴费义务。“十四五”期末，人力资源社会保障城域网覆盖率实现 100%，基本养老保险参保率争取达到 100%，初步建成比较完善、保障有力、覆盖城乡的“普惠性”社会保障体系。

二、加快健全养老服务体系

打造粤东幸福养老圈，鼓励多方资源参与养老服务建设，全面建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，打造居家、社区、机构三位一体龙湖养老幸福圈。积极探索社区养老模式，完善助餐配餐、医养康养结合、家政养老“3+X”社区居家养老服务。推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老，鼓励社会资本参与机构养老服务和居家社区养老服务。积极开发老龄人力资源，加快发展银发经济，发展智慧智能养老产业。持续提升龙湖区福利院，实施龙湖区福利院扩建项目，规划新建新溪养老福利中心。积极发展医养结合，支持建设“健康管理+养老服务+医疗服务”为支撑的养老服务链，打造一批以养老为主题且附加康养、体育健身等现代服务业的“养老+”综合新业态。深化与大湾区养老服务合作，支持港澳投资者在龙湖以独资、合资和合作等方式兴办养老社会服务机构。积极开展“智慧养老”服务，建设面向居家老人、社区的物联网系统与信息平台。加快制定华侨回乡养老体制机制，支持华侨回乡养老，简化华侨回国定居审批管理，建设一批与海外合作、借鉴海外养老模式的养老院。支持民营养老院、老年公寓接收包括海外归国的华侨华人在内的各类型老人，并配套完善相应的养老设施。“十四

五”期间，力争每街道拥有1处街道级居家社区养老服务设施。

三、加大特殊群体保障服务

落实低保、特困人员、孤儿基本生活及残疾人“两项补贴”等保障标准，扩大低保范围，实现对城乡困难家庭应保尽保，完善残疾人社会福利设施、残疾人康复机构。全面推进城乡一体化社会保障建设，稳步推进养老、失业、医保等各类保障扩面提标工作，持续提升残疾人、贫困家庭和流动人口等特定群众社会保障水平。加强社会综合救助，建立最低生活保障标准自然增长机制，强化最低生活保障制度的兜底保障作用。推进残疾人事业发展，依托街道社区康园中心，全面推进社区康园中心网络建设，完善中心服务功能、建立完善残疾人基本托养服务体系，为就业年龄段的智力、精神、重度残疾人及其他有需求的残疾人提供日间生活照料护理。推动社会福利、社会组织、志愿服务、慈善事业等健康发展。定期进行社会救助评估，及时增设和调整救助项目。做好拥军优属工作，落实退役军人优抚安置政策。

四、推进保障性住房建设

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，大力推进保障性住房建设，合理规划保障性住房布局。以基本民生需求为中心，围绕完善城市功能、提升城市品质，继续加强保障性住房建设，提高公租房保障和管理水平，加快农村危房改造步伐。加大保障性住房定向分配和产业配套住房供给力度，提高保障性住房覆盖率。探索推动以收购、租赁、依法征收、社会捐赠等方式，多渠道筹集保障性住房房源。加大政府财政投入，完善保障性住房周边配套设施建设。加强监督检查力度，严厉查处违法出租等保障性住房违规使用行为。

五、巩固军政军民团结

坚定不移实施军民融合发展战略，完善国防动员体系，支持、服务驻龙湖部队加强备战。加强海防基础设施建设管理，扎实推进“智慧海防”建设工作，强化党政军警民紧密协作，营造合力强边固防浓厚氛围。健全退役军人工作体系和保障制度，深入扎实做好退役军人安置、随军家属就业、军人子女入学等工作，努力为部队官兵排忧解难。不断完善拥军优属、抚恤优待政策，维护军人军属合法权益。继续抓好双拥模范区创建活动，健全基层双拥服务体系，努力开创双拥工作新局面。

第六节 保障妇女儿童基本权益

贯彻落实男女平等宪法原则和基本国策，坚持儿童优先原则，切实加强妇女儿童权益保护，在更高水平上促进妇女儿童事业与经济社会协调发展，促进社会共建共治共享经济社会发展成果。

一、深入实施妇女发展规划

促进妇女全面发展，加强对妇女的思想政治引领，完善法规政策性别平等评估咨询机制，保障妇女平等获得就医、就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。严厉打击拐卖、强奸、猥亵等侵害妇女儿童违法犯罪行为。改善妇女发展社会环境，消除对妇女的歧视和偏见，构建以男女平等为核心的先进性别文化，提升全社会性别平等意识。完善各级分性别

统计制度，制定和落实重大公共事件中加强妇女特殊保护的相关政策措施。加快母婴设施的建设，满足婴幼儿家庭公共服务需求。

二、深入实施儿童发展规划

关爱儿童健康成长，加强儿童思想道德教育和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。加强儿童公共服务体系建设，扩大儿童基本公共服务项目，多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务体系建设。完善未成年人监护制度，健全儿童保护与服务体系。保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。加强学校性别平等教育工作，推进儿童友好型城市建设。提升儿童食品用品质量安全水平。完善儿童伤害及遭受暴力防控、监测机制，降低儿童意外伤害死亡率。加强儿童网络保护，加强留守、流动、困境儿童关爱保护，严厉打击危害未成年人人身权益的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。综合防控青少年近视，力争在“十四五”期间实现近视率每年降低0.5个百分点的目标。建立健全各级儿童统计制度。

三、加强家庭家教家风建设

注重家庭、家教、家风，推动家庭文明、家庭教育、家庭服务、家庭研究工作。建立完善促进男女平等的家庭政策体系，推动完善生育支持、儿童养育教育、赡养老人、特殊家庭救助关爱等政策，增强家庭发展能力。建立家庭教育工作机制，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，将家庭教育指导服务纳入基本公共服务体系，纳入各级经济社会发展规划，纳入国民教育体系，纳入政府购买服务目录，促进学校教育、家庭教育、社会教育协同育人。倡导构建男女平等、和

睦、文明的婚姻家庭关系，促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，支持家庭承担赡养老人责任。开发和提供支持家庭与妇女全面发展的公共服务。促进家庭成员践行社会主义核心价值观，树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。注重发挥家庭、家教、家风在基层社会治理中的重要作用。

第七章 加快打造基层治理试验区

树立全周期管理意识，创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化，统筹做好发展和安全两件大事，推进依法治区建设，加快创建平安龙湖，构建基层治理体系，推进应急体系建设，加快形成活力和秩序有机统一的社会发展新局面。

第一节 加快平安龙湖建设

把安全发展贯彻各领域全过程，牢牢守住安全发展这条底线，加快创建平安龙湖，树立安全发展理念，强化城市安全意识，推动建立健全公共安全体系，维护社会稳定，切实增强人民群众安全感。

一、贯彻落实总体国家安全观

深入践行总体国家安全观，全面落实国家安全责任制，推动构建党委领导、多方参与、社会协同的维护国家政治安全工作机制。坚持党对国家安全工作的绝对领导，实施更为有力的统领和协调。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设，严密防范和严厉打击各种危害国家安全活动。加强国家安全人民防线建设，加强国家安全宣传教育，坚决维护国家政治安全。

二、加快健全治安防治体系

完善“综治中心+网格化+信息化”治理模式，加快建设龙湖区社会治安防控体系，推进立体化、信息化社会治安防控体系建设。夯实社区警务基础，形成打防管控建一体化、网上网下一体化工作格局。探索数字化警务，引入“人脸+手机 MAC（网卡识别码）”身份识别技术。推进社会治安防控建设力度，深入推进扫黑除恶专项斗争，以

开展专项斗争为牵引，着力治乱点、补短板、防隐患；持续加大对涉黑恶、盗抢骗、黄赌毒、食药环等突出治安问题的打击整治力度；严厉打击防范各类涉政治、涉军、涉暴恐、涉港等非法活动，密切关注征地拆迁、工厂欠薪、污染防治等不稳定因素；提升金融领域、网络领域等新业态违法犯罪的打击破案能力，打造治安强区。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力。加强全民安全意识教育，健全公共安全体系，提高对安全生产、公共卫生、社会安全、网络安全等事件的预警防控水平和应急处置能力。

三、全面加强安全生产监管

深入贯彻落实国家、省、汕头市关于安全生产重要部署精神，牢固树立安全发展理念和红线意识。严格落实安全生产责任制，强化安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、食品药品、建筑施工等重特大安全事故。加强安全执法监管及安全隐患排查整改力度，以不发生重特大安全事故为目标，推动全区安全生产形势根本好转。建立重点行业常态化安全生产隐患排查和治理机制，狠抓全区的涉危爆、危化品、物流寄递、消防等安全监管工作，加强消防安全教育指导，提高单位、企业的自防能力，坚决遏制重特大安全事故。推进应急管理能力体系建设，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。加强监测预警能力、应急指挥平台建设，建立应急管理标准体系。开展消防隐患排查整治，构建社区消防灭火救援快速机制。发展应急志愿者队伍，提升突发事件的社会参与水平。

四、加大食品药品监管力度

实施质量强省、知识产权、标准化和食品安全战略，提升食品、药品、特种设备和重点工业产品安全保障水平。改革食品药品监管体制机制，创新监管方法手段，加快推进市场监管治理体系和治理能力现代化建设。加大检验检测力度，加强食品生产、流通和餐饮环节安全监管，建立食品质量追溯制度，推广“二维码”射频识别等技术手段在食品追溯制度中的应用，积极创建省级食品安全示范城市。实施餐饮服务量化分级管理，加强菜篮子工程建设和放心食品工程建设。加大对保健食品、药品、化妆品、医疗器械的监督检查力度，严打虚假夸大宣传等违法违规行为。强化药品生产企业和流通企业的日常监管和电子监管，建立现场检查、检验抽验、不良反应监测联动机制，完善基层监督网络，食品、药品监督抽检后处理率达到100%。到2025年，基本建成统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系。

五、健全群众权益维护机制

发展新时代“枫桥经验”，健全群众诉求表达机制，引导人民团体、行业协会成立调解组织或咨询机构，妥善处理矛盾纠纷。把信访纳入法治化轨道，健全利益表达，利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全社会心理服务体系和危机干预机制。构建矛盾纠纷排查调处大网络，加强三级信访维稳工作平台建设，完善矛盾纠纷全方位排查机制。健全法律援助制度，落实新修订的刑事法律援助规定，加强和拓宽民生领域法律援助，扩大法

律援助覆盖面。推动社区矫正规范化建设，落实“帮矫”安民工程。

第二节 全面推进依法治区

实施法治政府建设，把推进发展政府建设作为推进国家治理体系和治理能力现代化的有力手段，努力在法治政府建设的重点领域和关键环节取得新突破。“十四五”时期，全区依法行政和法治政府建设水平处于全市前列，建成1个以上青少年法治教育基地。

一、依法全面履行政府职能

全面深化行政审批制度改革，向社会公布本级政府和本部门全部行政审批事项清单，实行目录化、编码化、动态化管理。全面推行“证照分离”“多证合一”，在政务服务“马上办、网上办、就近办、一次办”方面实现4个100%。落实权责清单、负面清单制度并实行动态管理，编制并对外公布政府工作部门的权责清单，公共服务事项清单，严格执行负面清单制度，清单之外的各类市场主体皆可依法平等进入。优化法治化营商环境，全面清理废除地方保护、指定交易、市场壁垒等妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法，特别是对非公有制经济各种形式的不合理规定，依法保护民营企业和民营企业合法权益。建立健全覆盖城乡居民的公共法律服务体系，实现区公共法律服务中心、街道公共法律服务工作站、村（社区）公共法律工作室全覆盖，100%的村（社区）人民调解委员会达到规范化建设标准。严格落实科学民主依法决策机制，贯彻落实国务院、省、市重大行政决策法规，提升决策公信力执行力。建立健全区政府法律顾问业务运作机制，加强对各街道及区直各部门法律顾问工作的指导。

二、推进行政执法体制改革

继续推进证明事项清理工作，持续开展“减证便民”行动，按照国家、省、市相关部署彻底清理证明事项，全面推行证明事项告知承诺制度。完善行政执法程序，继续完善政务服务事项和公共法律服务事项实施清单，完善行政执法程序规范，重点规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政给付、行政检查等执法行为。继续推进广东省行政执法信息平台和行政执法网络监督平台的建设，完善执法办案系统。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。全面落实行政执法责任制，建立健全并督促落实常态化的案卷评查、执法检查和责任追究机制。探索依托基层司法所等平台，推进行政复议工作进一步下沉，将行政复议案件受理、审理推到一线。

三、推进行政权力制约监督科学有效

自觉接受党内监督、人大监督、监察监督、民主监督、司法监督。认真办理人大代表、政协委员的意见和建议，办理后的满意度达95%以上；被诉行政机关负责人出庭率达100%。加强行政监督和审计监督，政府内部层级监督常态化、长效机制建立；政府内部权力制约体系形成；审计管理制度建立健全，实现审计全覆盖，完善社会监督和舆论监督，建立健全投诉举报登记制度，监督渠道畅通，将非紧急类政务热线整合，纳入统一的政务咨询投诉举报平台管理。全面推行政务公开，认真落实《中华人民共和国政府信息公开条例》，坚持以公开为常态，不公开为例外，遵循公正、公平、合法、便民的原则。

四、依法有效化解社会矛盾纠纷

健全依法化解纠纷机制，推动矛盾多元化解机制有机衔接，重点推动调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等矛盾纠纷多元化解机制有机衔接，进一步推进企事业单位、街道、社会组织中人民调解组织建设。加强行政应诉工作，推进行政机关负责人出庭应诉，应议常态化，提高行政机关负责人出庭应诉、应议率，配合人民法院和复议机关的案件审查工作。尊重并执行人民法院生效判决和复议机关生效复议决定。扎实做好涉农涉土、涉问题楼盘、涉众金融等重点领域矛盾纠纷排查化解工作。

五、加快推动全民法治意识

加强社会主义法治文化建设，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。广泛开展民法典普法工作，将其作为“十四五”时期普法工作的重点来抓，让民法典走到群众身边、走进群众心里。要把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育。全面深化法治区、法治街道、民主法治村（居）创建“三级同创”活动。以法治惠民主题实践活动为载体，继续组织各地实施一批法治惠民实事工程。加强法治宣传教育，把法治宣传教育融入法治实践全过程，完善以案释法机制。把宪法法律和党内法规列入党委（党组）中心组学习内容，把法治教育纳入干部教育培训总体规划和国民教育体系。加快建设覆盖城乡居民的公共法律服务体系，深化“一村（社区）一法律顾问”服务质量，深化基层组织、部门、行业依法治理体系。加强公民诚信建设，健全公民和组织守法信用记录，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制。推进公共法律服务体系建设，完成区、街道、村（居）三级实体平台建设工作。

作，形成健全的公共法律服务网络。

六、强化人才资金支撑保障

落实深化乡镇街道体制改革，按照推进街道综合行政执法工作要求，增加司法人员编制名额，通过招录、招聘和调任等方式引进具备法律职业资格或法律素养人才。配齐配强司法所政法专项编制、社区矫正工作者、人民调解员等人员队伍。加大财政配套资金投入，推进龙腾、龙华、新海三个司法所的办公面积达到120平方米以上，统一配齐专用办公设备，软硬件全面达到规范化司法所建设要求。

第三节 健全城市治理体系

依托汕头建设全国市域社会治理现代化试点城市发展契机，立足龙湖发展实际和人民需求，加强和创新城市治理，强化基层治理能力建设，推进社会治理精细化，持续推动简政放权，加强街道干部队伍建设，不断提升城市治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

一、强化基层治理能力建设

实施城市精细化管理，推动政务服务标准化法制化，助力创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，减轻基层特别是村级组织负担。理顺街道管理体制，综合设置党政工作机构和事业单位，优化街道机构设置，推动编制更加倾向于基层或偏远落后街道。加强村（居）委会规范化建设指导，优化社区工作人员结构，健全村（居）民自治组织体系，推进“全科社工”服务模式，构建“社工+义工”联动服务机制。加大各级财政投入，健全和规范以省市补助、区级统筹、村集体收入自我保障为

主要内容的资金稳定、管理规范、保障有力的村级组织工作经费保障制度。加强街道领导班子建设，有计划地选派区机关部门有发展潜力的年轻干部到街道、村（居）任职。加大从优秀选调生、街道事业编制人员、优秀村干部、大学生村官中选拔街道领导班子成员力度。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，支持市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理。

二、持续推动简政放权

着力构建简约高效基层管理体制，持续促进“强镇扩权”，不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平。持续实行“1+3+N”工作力量配置，强化推动执法力量下沉基层，建立健全街道统一指挥协调的工作机制。进一步建立健全街道“吹哨”权，建立意见建议直通车制度，充分发挥街道人大联络室、政协工作室作用，落实街道对市、区级层面涉及辖区重大事项意见建议权。建立各街道联席例会制度，加强街道对辖区内需多部门协调解决的综合性事项的统筹协调权。建立街道议事协调平台运作制度，形成共同参与、共同管理工作格局。

三、提升城市智能化管理水平

加快城市管理智能化，打造城市治理新模式。建设新型智慧城区，借助大数据、物联网、云计算等现代技术，推动治理理念、治理模式、治理手段创新，加快构建智能风险防控、城市运行保障、公共生活服务体系。谋划智慧化城市建设计划，推进汕头“城市大脑”体系建设。加快布局智能交通基础设施，推进汕头高铁站等综合站点、城市候机楼等智能改造。加强市政设施智能化管护，构建市政设施管理感知网络系统，对水、电、气、油等市政设施运行状况实时监测。有

序布局智慧能源基础设施，加快现有变电站智能化改造。推进“雪亮工程”项目建设，实现公安业务智能化、信息化。借鉴杭州“城市眼云共治”城市管理模式，引入 AI 视频智能识别技术，统筹各类数据和系统，构建街道、社区、网格一体化联动的“城市眼云共治”城市管理模式，进一步加快城市管理智能化。

四、加强街道干部队伍建设

“十四五”期间，每年提拔一批优秀街道党工委书记到区领导班子或推荐到市直部门领导班子，从优秀村居党组织书记中定向招录一定数量的公务员和事业编制人员。提高街道干部待遇，落实职级晋升政策。

第四节 推进应急体系建设

适应新时代应急管理要求，加快推进应急管理体系、应急保障体系、应急队伍体系、应急科技体系等建设，打造高保障的应急体系。

一、加快构建应急管理体系

加快健全应急管理组织体系，加强应急管理组织协调，调整完善各级安全生产、消防、减灾、防汛抗旱、抗震救灾、森林防火等工作协调机制。加强应急指挥体系建设，完善应急预案体系，重点完善重大疫情防控体制机制，针对新冠肺炎疫情防控中暴露出来的短板，加快建立公共卫生应急管理体系。强化应急管理能力建设，深化自然灾害防治，推进应急管理信息化建设和消防安全网格化管理，全面提高防灾减灾救灾能力。加强应急基础设施建设，全面提升消防、地质灾害、森林防火、三防灾害、重大动植物疫病和流行疾病等应急管理能

力。加强应急救援响应指挥，建立事故灾害信息搜集报告制度，理顺信息报告体制机制。深化“智慧应急”体系建设，构建应急指挥信息网、卫星通信网、无线通信网、感知网络于一体的应急防控网络体系。

二、加强应急保障能力建设

强化应急通信网络建设，提高应急救援信息化建设水平。强化应急救援物资装备建设，增加储备物资数量种类，优化储备方式，加大先进适用装备配置力度。加强应急物资体系建设，完善应急物资保障系统，推进粮食、应急物资建设和管理，建立粮食、应急设备、救治药品和医疗器械等物资储备机制，提升粮食、医疗物资设备调集和后勤保障能力。强化应急救援交通运输，特别是航空应急救援能力建设，确保救援力量及时、快速到达。

三、加快应急指挥平台建设

建设以应急指挥中心为中枢的应急指挥平台系统，形成贯通全区的事事故灾害应急指挥网络。建成并完善区级指挥中心，加强资源整合，建立救援队伍、专家、物资、装备等应急资源“一张图”。谋划建设龙湖区智慧平台，推进应急避难场所建设，优化推进交通智慧指挥中心、特警维稳处突应急中心、民警培训基地、反恐维稳智慧中心等项目建设，提升公安科技信息化水平，实施建设城乡防灾减灾救灾指挥中心、永久与临时应急避难场所和应急生活保障工程。建立智慧化应急指挥平台，融合原应急、安监、三防、森林防火、防灾减灾救灾等应急指挥平台功能。

四、推进应急队伍建设

加强应急队伍指挥机制建设，大力培养应急管理人才，推进应急救援队伍体系建设，不断增强应急实战能力，多举措加强综合性救援力量建设，强化区应急救援专业队伍与志愿者队伍的训练，发挥好各方面力量作用。健全各级紧急医学救援队伍，提高灾区卫生应急处置和预防控制能力，保障灾区公众身体健康和生命安全。加强队伍培训，提升救援能力，加强对应急管理人员、专业应急救援人员的培训，实现非专业救援队伍训练实战化。

五、强化应急科技支撑

建立完善应急救援队伍、应急物资储备、应急避难场所、大型应急装备和设备、风险源信息等基础数据库。结合公共安全监管的实际需求，充分利用互联网+、物联网、云计算和 5G 信息技术等先进科技手段，推进城市安全和应急管理领域物联网应用建设，建立龙湖区应急系统物联网应用体系，全面提升区应急指挥技术支撑系统的科技含量和智能化水平。发挥大数据资源优势，用好区政务数据管理局共享数据中心大数据，开发建设信息系统联合展示平台，以系统整合促进业务融合。

六、提升重点区域消防安全水平

突出抓好涉农社区、城中村的消防安全，优化火灾风险防控体系。建立健全风险研判、精准治理、源头管控的火灾风险防范化解机制，全面应用大数据、物联网信息化技术，依托智慧城市建设，进一步健全消防大数据库，实时化、智能化评估消防安全风险。依托全国火灾监测预警预报平台及省、市消防安全大数据平台，完善火灾风险监测预警机制。提升涉农社区、城中村抗御火灾能力，完善建筑消防

设施、畅通建筑内疏散通道，落实涉农社区、城中村消防安全管理，建立微型消防站等设施。实施全民消防安全素质提升工程，推动涉农社区、城中村建立常态化全员消防培训制。“十四五”期间，涉农社区、城中村等消防安全环境得到明显改善，火灾总量和伤亡人数保持连年下降态势，较大火灾事故有效遏制，不发生重特大和群死群伤等有影响的火灾事故，消防安全形势实现根本好转并保持总体稳定。

第八章 加快构筑区域协调发展新格局

推进以人为核心的新型城镇化，坚持规划引领，统筹城乡资源配置，推动城镇化与乡村振兴“双轮同转”，在协调发展中拓展发展新空间，到 2025 年，全区城乡一体化发展取得新突破，城乡发展差距和居民生活水平差距进一步缩小。

第一节 科学构建区域空间结构

按照汕头市国土空间规划，结合龙湖资源禀赋和产业布局，优化集约型城市空间形态，构建以板块经济为特色的“一区两带五组团”区域空间结构。

一、重点打造高铁经济核心区

将高铁经济核心区作为龙湖经济发展的主战场和强力引擎。依托汕头火车站综合枢纽 CBD，建设龙湖高铁枢纽经济核心区，打造汕头交通枢纽中心和新城市地标。发挥核心区交通物流枢纽引领带动作用，全面提升城市功能，增强集聚辐射能力和综合服务能力，重点培育商务、商贸、科研、教育、文化等产业创新功能和高端城市服务功能，打造汕头省域副中心城市核心城区的新增长极。

二、优化提升两大综合发展带

依托汕头内海湾发展轴辐射带动作用，结合全区资源禀赋优势，构建以建设沿海综合服务发展带和新津河“一河两岸”综合发展带为支撑的发展带。沿海综合服务发展带，主要包括东海岸新城沿海片区和内海湾龙湖片区，重点依托华侨文化试验区，谋划高水平华侨华人文化交流合作新平台，高标准建设东海岸新城和珠港新城，打造高端

服务业协同发展聚焦带，引领特区焕发新活力，打造现代化沿海经济重要发展极。**新津河“一河两岸”综合发展带**，该发展带为北起新津河、梅溪河、外砂河分流处，南至中山东路跨新津河河段的新津河及两岸区域，重点推进生态环境保护，全面升级两岸新城建设，打造低碳田园生活区、兼有生态廊道和都市农业区功能的城市新区。

三、着力打造五大特色产业集聚组团

立足龙湖区域和产业布局，持续提升打造北部升级版工业组团、中心城区商贸经济组团、龙湖现代产业园组团、东部新型城镇化外砂组团、东部产城融合新溪组团。**北部升级版产业组团**，依托国家高新区东片区、龙湖省级高新区，整合粤东物流产业园、万吉工业区、龙盛工业区、龙新工业区等，做强做优工业经济，建设北部升级版产业组团。**中心城区商贸经济组团**，在中心城区，以华润万象城建设为龙头，以苏宁广场、百脑汇生活广场、华银商业综合体等大型商业项目为支撑，汕头国际会展中心、喜来登酒店等为配套，打造最具活力和魅力、各类要素富集的黄金商圈，提升中心城区发展品位。**龙湖现代产业园发展组团**，依托龙湖新东区发展规划，加快高标准建设龙湖新兴产业园，优先发展医药健康和清洁高效发电装备等战略性新兴产业，推动产业集聚发展，全面带动周边街区融合发展，打造龙湖经济发展新增长极。**东部新型城镇化外砂组团**，重点在外砂、龙华两个街道，依托外砂潮织小镇、整合蓬南工业区等村级工业园区推动新型城镇化建设，协同龙湖现代产业园打造龙湖东部片区新型城镇化示范区，远期谋划打造成为新潮汕文化休闲标志区和新潮汕特色高级居住片区。**东部产城融合新溪组团**，依托新溪、新海两个街道，

推动新溪“潮府文化”特色小镇和现代农业、乡村旅游、美丽乡村融合发展，远期谋划商务行政区、文化医疗区、商贸服务区和高级居住片区，全力做好华侨经济文化合作试验区“后花园”，打造汕头和粤东地区现代农业服务区。

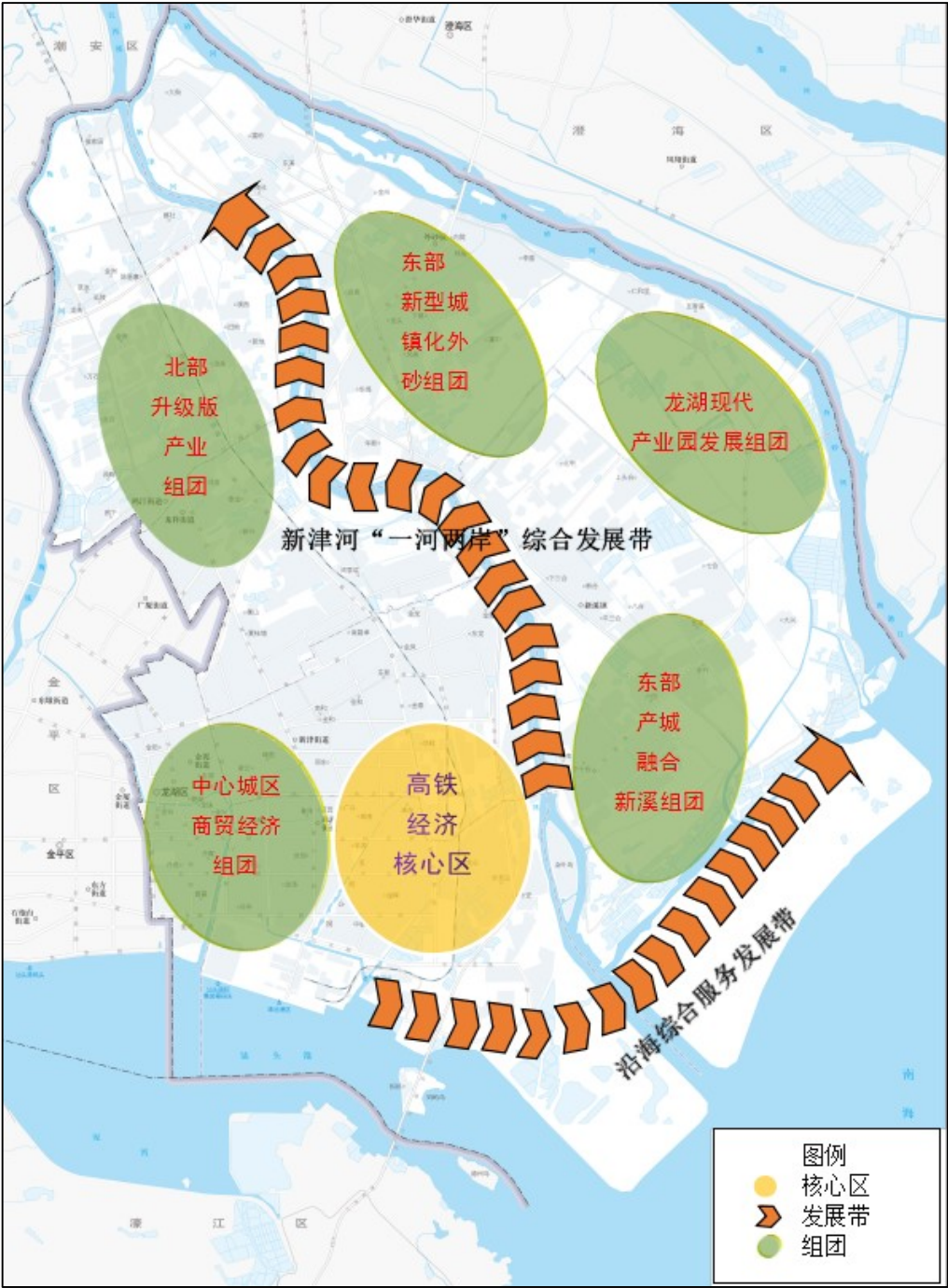


图5 “一区两带五组团”空间结构布局图

第二节 加快推进新型城镇化建设

加快以人为核心的新型城镇化进程，全面提升城市综合能级和核心竞争力，推动老旧小区改造，促进特色小镇健康发展，全面提升龙湖城镇化发展新高度。

一、全面提升城市功能品质

优化城镇化发展功能区建设，推进城镇化发展水平，引领汕头城市建设发展。高起点建设以万象城为中心的商贸经济圈、以火车站为中心的高铁经济区，高质量建设龙湖现代产业园。推动中心城区重点培育科技研发、商贸物流、现代旅游服务、教育培训等现代服务功能。加快新溪、外砂等街道城市化进程，推进城市排涝系统、生命通道系统建设，提高城市综合防灾和应对危机能力。高标准规划、高水平建设“一河两岸”生态城市功能廊道，持续优化新津河“一河两岸”景观工程和“万里碧道”项目建设，推进新津河、外砂河、梅溪河辖内段沿堤绿化和相关景观工程，提升人居品质水平。完善公共服务配套和城市基础设施建设，提升城市总体形象和城市空间品质。

二、推进老旧小区提升改造

强化老旧小区更新规划建设，推进老旧小区提质升级，统筹改造用地结构不合理、土地利用低效村级工业园区，在空间布局上重点落实街道旧村更新改造。结合创文提质升级工作，各街道有序开展传统村落保护、老厝区保育优化、文物修缮、以点带面推进辖区面貌更新。补齐新型城镇化短板，优化补齐老旧小区基础设施，重点围绕供水、供电、输油、供气、通信、排水以及污水、污泥、各类废弃物回

收利用处置等市政公用基础设施的布局与建设标准。实施老旧管线改造，加强消防救援、高层建筑电梯等设施日常维护和改造升级。梳理系统密集、灾害风险较高、空间资源紧缺的市政廊道区域，逐步推进综合管廊建设。围绕路段升级、铺设下水道、步道、打造休闲广场，对部分建筑物立面进行美化改造，对小区内道路进行划线管理。

三、促进特色小镇健康发展

科学合理布局建设特色小镇，支持各街道结合自身特色资源建设一批特色小镇，重点加快外砂潮织小镇、龙祥日化制造小镇、珠池电力电器小镇、新津包装印刷小镇等为代表的产业特色小镇。打造举办“亚青会”品牌，结合侨乡文化，谋划推动有知名度的论坛、展会、赛事、年会等落户功能适宜的特色小镇，打造具有影响力的特色名镇。统筹产业、科技、金融、财税、土地等各项政策，全面支撑特色小镇高质量发展。

四、健全城乡融合发展机制

建立以工促农、以城带乡的长效机制，以工业化和城镇化促进农村人口转移。提升农业转移人口市民化质量，以深化改革户籍制度和基本公共服务提供机制为路径，促进人力资源优化配置。建立新产业新业态培育机制，构建农村一二三产业融合发展体系，依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，健全乡村旅游、休闲农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等新业态培育机制。聚焦农村土地流转、农村集体产权等重点领域，全面推开农村集体产权制度改革。探索完善农村产权抵押担保权能，继续开展促进村级集体经济增收行动，鼓励农村集体经济组织对农村旧住宅、废弃宅基地、空心村

等闲置建设用地拆旧复垦。开展承包地流转奖补试点，健全流转服务体系，支持新型经营主体承接，全面推动农村承包土地经营权规范有序流转，推动农业适度规模经营。稳步推进农村集体经营性建设用地入市。推进涉农资金统筹整合改革，提升涉农资金的综合效益。完善城镇住房制度，促进房地产健康发展。

第三节 全面实施乡村振兴战略

围绕“五个振兴”推进农业农村现代化，以实施乡村振兴战略为总抓手，推动乡村产业发展，建设生态宜居美丽乡村，推进乡风文明建设，加强乡村治理体系建设，培育乡村人才队伍，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。到 2022 年，乡村振兴见到显著成效，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全。

一、发展富民兴村产业

大力推动农业现代化建设，以外砂街道无公害“菜篮子工程”蔬菜基地建设为示范，推动蔬菜产业化经营，加快形成专业化、规模化、标准化发展格局。深入推进农业产业结构调整，以加快酱腌菜、桑椹现代农业产业园建设为抓手，发展优质蔬菜、潮汕特色水果、名优花卉、特色水禽、水产养殖等特色种养，做实“一镇一业、一村一品”。积极培育新型经营主体，创新“龙头企业+农户”等模式。加强现代农业品牌建设，支持农产品注册商标。充分发挥乡村旅游资源优势，实施乡村旅游与休闲观光农业提质升级行动，推进全域旅游开发。

二、实施乡村建设行动

创建生态宜居美丽乡村，开展“百村示范、千村整治”工程，开展

村庄人居环境整治，全域推进农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村。以街道为责任主体，以行政村为基础，以自然村为基本单元，先整治、后提升，以点带面、梯次创建、连线成片、示范带动。加快农村“四好”公路建设，实现自然村内道路硬化。持续开展“三清三拆三整治”行动，特别要对城市出入口、高铁沿线进行再整治、再清理。落实农村环境卫生网格化管理制度，建立长效管护和运行机制，精心打造乡村振兴龙湖样板。到 2022 年，全区行政村（涉农社区）全部建成美丽宜居村。

专栏 15 美丽乡村升级改造项目
1. 全面深化“绿满家园”行动。积极开展美丽庭院创建活动，持续打造十一合文创村、西南村特色商业街，推动新海街道十一合村等旧村庄旧建筑旧风貌修旧如旧、建新如旧。打造特色民宿、精品农舍，充分利用汕头内海湾、华侨经济文化合作试验区滨海风光和新津河、外砂河内河景观资源，以及保存较好的潮汕特色村落，鼓励在新海街道十一合村、龙腾街道妈屿岛、鸥汀街道旦家园等地发展特色民宿，招引外地高端民宿品牌入驻，形成集聚示范效应。 2. 发展现代田园综合体。以鸥汀旦家园、新溪上三合、新海西南村、外砂蓬中村、大衙村等 12 个美丽乡村示范村为主体，做好特色产业导入，围绕“生态农业+潮汕民俗+田园观光”的发展定位，重点发展以竹笋、苦瓜、莲子莲花、狮头鹅为主打的现代田园综合体。加快建成村道有树、环境优美的宜居生态家园，建成一批以古树群落为主体的综合性公园，实现美丽宜居村全覆盖。

三、加快推进乡风文明建设

推进文明乡村和社会主义核心价值体系建设，深入弘扬和实践社会主义核心价值观，传播主流价值、引领道德风尚。加强农村思想文化阵地和队伍建设，大力培育文明乡风，创建农村宣传思想文化工作示范街道。强化农村党员干部党员意识、标杆意识，发挥先锋模范作用，以党风促乡风带民风。加强农村科普工作，丰富农民精神文化生活。推进区、街道、村（居）三级文明联创，推进农村“星级文明户”创建，实施乡村振兴“巾帼行动”，开展寻找“最美家庭”活动。广泛开

展群众性文化活动，深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，弘扬真善美，传播正能量。强化村级阵地保障，推进村级党群服务中心建设。推进街道文化站提档升级，落实文化艺术传承与群众文艺活动。

四、加强乡村治理体系建设

完善村党组织领导乡村治理的体制机制，建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带的村级组织体系。深入实施整顿软弱涣散党组织“巩固提升”工程，落实推进干部“直联”制度，高质量做好村“两委”换届工作，推动基层党组织全面进步全面过硬。深入实施基层党组织“头雁”工程，实施村党组织书记整体优化提升行动，将村党组织书记纳入党员干部培训规划。继续加强智慧党建信息平台建设，提升基层党建信息化、科学化水平。健全党组织领导的村民自治机制，完善村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。维护社会稳定安全，加强平安乡村建设，推进农村社会治安防控体系建设，落实平安建设领导责任制，加强基础性制度、设施、平台建设。健全完善“三治”结合的乡村治理体系。

五、着力完善乡村人才队伍

加快培育多层次多领域人才，完善农业技术员、乡村教育、乡村医疗卫生等“三农”队伍建设，积极引导各类人才“上山下乡”，向乡村流动聚集，培育壮大乡村本土人才，全面强化乡村振兴的人才支撑，把人力资本开发放在首要位置，着力打造一支强大的乡村振兴人才队伍。积极推动大学毕业生和先富起来的农村能人返乡创业。积极引进

有实力的优秀企业和团队，大力培养农村能人，精心遴选一批乡村发展的带头人。深入实施农业科研杰出人才计划、农村科技特派员计划和杰出青年农业科学家项目。到 2022 年，各街道科技特派员队伍规模达到 100 人以上。拓展乡村专业服务人员职业发展空间，区招聘相关专业事业编制人员，按照招聘人员 10%的比例招聘街村基层专业服务人员，区事业单位按 30%的比例统筹安排当年以考察方式直接引进的高校毕业生到村委会工作两年。

六、推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

聚焦“两不愁三保障”扶贫目标，持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，巩固脱贫攻坚成果，落实兜底保障政策，推进脱贫攻坚政策、机制、资金整体纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。继续大力推进创业扶贫、就业扶贫等项目。加强对脱贫攻坚的组织领导，对全部建档立卡贫困人口、贫困村开展脱贫“回头看”，重点检查责任、政策和工作“三落实”情况、精准帮扶精准脱贫成果，查漏补缺，实施挂图作战、逐项销号，全面提高脱贫质量。建立健全巩固脱贫攻坚成果的长效机制，建立健全防止返贫监测和动态帮扶机制，深入谋划脱贫攻坚和乡村振兴衔接的政策措施。

第四节 加快完善城乡基础设施

以推动汕头建设高水平全国性综合交通枢纽为抓手，实施基础设施优化提升，加快推进交通、能源、水利、信息等基础设施建设，完善现代网络体系，力争“十四五”期间基本建成布局合理、结构优化、功能完善、运行高效的现代化基础设施体系，为城市高质量发展提供

有力支撑。

一、构建外通内联立体交通体系

加强交通基础设施“外连通”和“内循环”，推进高速公路、轨道交通、公交系统、农村公路、通用机场建设，打造畅通内外的交通运输网络体系。

大力推进交通基础设施“外联通”。打造与大湾区 3 小时、汕潮揭 1 小时的交通圈、生活圈。优先规划建设连接辐射粤东地区、连接海西的高快速骨干交通体系。推进加快汕汕铁路建设，完善汕头及粤东地区通往珠三角地区的高速公路网。支持汕头至漳州铁路启动建设，推进与海西互联互通。架构对接潮州市区的城市道路网络，加快潮汕大桥建设，推进与潮州市潮安区站全面衔接。构建对接金平、濠江、澄海的交通体系，打造城区之间道路骨架网。

畅通全区区域交通“内循环”。启动建设金砂东路改线工程、跨新津河大桥、潮汕文旅中心等项目。完善公交枢纽站和首末站体系，发展公共交通。到 2025 年，实现公共自行车城区覆盖率达 80%。完善园区道路体系，推进工业园区和旅游景区道路提质增量。实施农村道路提升工程，全面推进“四好农村路”建设。强化路网衔接，畅通农村客运和农村物流公路网络，促进农村电子商务发展。加快建立龙湖智能交通平台，推进智能交通应用。建设汕头通用机场，谋划打造航空经济区。

专栏 16 基础设施建设重大项目

1. **铁路通道。**汕汕铁路，汕头至漳州铁路启动建设等，形成汕头市对外快速客运通道，融入国家高快速铁路网络。
2. **综合交通。**建设潮汕大桥、跨新津河大桥。新增汕头至饶平沿海高速（汕汾高速复线）、梅潮高速南延线、汕昆高速南澳联络线等 3 条通道，潮汕环线等高速公路。龙江路（兴安路-沿江路）改扩建工程、嵩山路（汕樟路-柳河路）道路及配套改造工程、昆仑山

路（汕汾路—中阳大道）道路工程。启动建设凤东路（汕北大道）龙湖段通往沈海高速公路通道。规建地铁连通潮汕三市，积极推进粤东城际轨道交通网建设。加快分别联接潮州、揭阳市的新国道 228 线凤东路建设和汕南大道建设。启动东兴路、南岭路、武夷山路、韩津河龙湖段建设，拓宽与华侨试验区的互联互通。规划加强新溪、新海、龙华、外砂四个街道道路等基础设施衔接，加快实施外砂滨砂路、青年路、迎宾路等辖区主干道提质升级工程，全力推进三河两岸项目—外砂河西堤路环境提升工程。支持建设金新路、浦江路（庐山路—泰山路）道路工程。

3. 公共交通。实施公交全区覆盖战略，建设万吉、龙盛、珠津、龙湖现代产业园等园区公交线路和班次。多渠道谋划公交场站，实施公交站亭、站台、站牌、站架四站工程，村村通客率在全市处于领先水平。打造“公交+慢行”为主导的公共交通系统，提升慢行交通品质，推进自行车慢行系统建设，结合城市绿道网络，提升中短途通勤、通学、休闲娱乐、生活购物自行车比例。到 2025 年，实现公共自行车城区覆盖率达 80%。大力发展智能交通(ITS)，推动移动互联、物联网、云计算、定位导航等技术在交通运营管理、服务监管等方面应用。

4. “四好”农村路。完善农村公路“县道县管、乡村道乡镇管”分级管理体制机制，完善农村公路网络、客运服务网络及物流网络。建设改造一批资源路、旅游路、产业园区路。探索发展智慧型停车点、楼等建设项目，满足乡村车辆停放需求。

5. 通用机场。建设通用机场，打造临空产业园区。谋划在自然灾害多发地区、应急避难场所、大型医院和学校、大型体育场馆、高层建筑、交通枢纽、重要景区、河流、酒店、会展中心等重要商业以及个人设施周边或楼顶布局直升机起降点，满足自然灾害救援、紧急事件处置、城市消防、警务飞行、低空旅游、农渔作业或供商业和个人使用等通航飞行需求。设立医院直升机起降点覆盖龙湖所有区域，满足紧急事件处置需求。

二、健全水利基础设施体系

加快推进碧道建设，重点打造新津河两岸及外砂河右岸，构建“一廊一带一岸，特区焕发新颜”碧道建设总体布局，提高水生态环境治理水平。完善水资源保障体系，加快扩建新津水厂，新建外砂水厂，推进应急供水规划，将梅溪河、新津河、外砂河等桥闸前的槽蓄水作为应急水源。探索推进水务改革，加强基层水管能力建设，全力配合粤海水务公司做好供水管网改造工程，推进市政供水管网改造、社区供水管网改造、城中村供水管网建设，重点推进龙湖外砂、新溪片区供水管网改造工程。加快建设优质饮用水入户工程，全面升级农村供水管网，建立“从源头到龙头”的农村饮水工程建管体系。全力实施“百河千沟万渠”大整治行动，完善水利沟渠整治提升，提高城

乡排洪灌溉能力。“十四五”期间，建成与经济社会发展相适应的防洪安全、农业生产安全和生态安全的水利综合发展体系。

专栏 17 基础设施建设重大项目
1. 龙湖蓄水工程。“十四五”期间，重点推进扩建新津水厂，新建外砂水厂，梅溪河、新津河、外砂河等桥闸闸前的槽蓄水工程。 2. 龙湖碧道规划建设。建设梅溪河碧道龙湖段，起于旦家园，终于红莲池水闸，长度为 4.7km，为城镇型碧道。新津河碧道工程，位于龙湖区新津河碧道工程近期重点段分为两段长度共计 18.7km。其中，第一段碧道起于旦家园（大衙村），终于新津河出海口，长度为 17.1km，为城镇型碧道；第二段碧道起于金津桥，终于新津河出海口，长度为 1.6km，为城镇型碧道。 3. 供水工程。建设汕头市东海岸新溪片区综合管廊配套给水管工程。 4. 除险加固工程。龙湖中心城区及所有街道的易积水路段及相邻片区排水能力提升改造等水利建设项目。

三、优化能源基础设施体系

加快优化我区能源供给结构和布局，鼓励发展园区集中式或分布式能源项目，压减煤炭消费，推进重点工业领域“煤改气”工程。落实电力市场化改革，扩大电力市场交易规模，推进增量配电业务放开。加强配电网建设，逐步规范区内配电网接线模式，提高配电网供电能力和供电质量。开展覆盖城乡的智能、高效、绿色变电站建设，提升输、变、配、用电的智能化水平，提高电网承接各类型电源接入能力和抗灾减灾能力，打造绿色智能电网。建设智能用电小区，加强电动汽车充电网络建设。多渠道、多主体增加气源供应，促进接收站向第三方开放。加快市区供气管网改造和扩建，完善天然气输送管网建设，推进中心城区及重点工业园区燃气管道项目建设，建成覆盖全区的天然气输送网络，加强油气管道保护和应急处置能力建设。持续推进汕特燃机电厂天然气特电冷联产项目。

四、完善综合防灾减灾体系

围绕打造安全韧性城市建设目标，建设完善水利防灾减灾体系和安全协调的一体化防洪体系，提升城市综合防灾能力。建立应对各种灾害和突发事件的防灾空间和防灾设施系统，建设空中、地面、地下、水上四位一体的应急救援系统并提升救援装备水平，保障民众生命财产安全。提高河道行洪排涝能力，重点推进鸥汀、龙华、外砂等街道涝区整治，实施鸥汀片区水环境综合整治工程、上蓬围涝沟渠水环境综合整治工程、中小河流治理工程。加强城镇治涝建设，完善城市防洪排涝体系，提高中心城区防洪排涝标准，城区治涝标准为能有效应对不低于 30 年一遇的暴雨。高标准健全抗震避难场所和救援疏散通道系统，在全区设防标准达到基本烈度Ⅷ度抗震设防要求。“十四五”期间，谋划建设 1-3 处避难场所，规划一批公园绿地、学校、广场可作为基本的避难场所。规划汕头外砂机场及规划应急直升机停机场地作为空中救灾通道。推进外砂河、新津河水上航道建设，打造水上救灾通道。提升人防工程建设水平，规划时代广场、汕头北站设置大型人防工程。加强灾害、疫情监测及预警应急管理平台，提高防控水平，引入大数据分析预警系统，建立疫情防控系统。配置应急物资场所，注重应急资源储备，保障应急物资供给，提高疫情响应救援抗灾能力。

五、加强新型基础设施建设

以“数字政府”建设为抓手，加快建设“数字龙湖”，持续推进“智慧龙湖”战略，支持龙湖开展“新基建”和“智慧城市”建设。推动与深圳共建城市网络基础设施、数据中心、人工智能、工业互联网、云计算、物联网等新型信息化基础设施。加快构建 5G 移动通信网络、高

速骨干光纤网络，启动大数据中心建设，创建大数据产业园，培育人工智能产业，加快工业互联网建设与应用，广泛开展“5G+智慧园区”建设。“十四五”时期，力争推动全区信息基础设施发展水平进入汕头前列。

专栏 18 基础设施建设重大项目

1. 建设新型“智慧龙湖”。充分利用大数据、云计算、物联网、人工智能等信息化技术，建设政府智慧管理体系，创建“智慧龙湖”。推动治理理念、治理模式、治理手段创新，加快构建智能风险防控、城市运行保障、公共生活服务体系。加快提升城区智能化水平，全面推进智能交通、智慧商圈、智慧物流、智慧社区等应用，推动商务楼宇、公共区域免费无线网络全覆盖，建设智慧型机械式停车楼。推动城市基础设施智能化改造，深入推进智能电网、城市信息模型（CIM）平台、城市体检试点建设，加快全面感知体系工程建设。建设龙湖智慧平台，加快应急平台系统建设，推进应急指挥技术支撑系统相关技术的发展和运用。深化拓展“智慧养老”模式，建设功能完善、规模适度、覆盖城乡的社会养老服务体系。

2. 构建 5G 移动通信网络。抢抓深圳 5G 产业向汕头延伸产业链机遇，谋划与深圳福田区合作建设龙湖 5G 产业园，打造一批“5G+应用场景”，扩大 5G 融合应用领域。加快推进 5G 基站建设，以 5G 独立组网为目标，推动 5G 基站、智慧杆塔及相关配套设施建设纳入国土控制性详细规划，保障基站建设落地。加强 5G 产业支撑平台建设，围绕“5G+”智能制造、智慧园区、智慧农业、智慧物流、智慧旅游、智慧教育、智慧医疗、智能交通、智慧政务、智慧公共服务、4K/8K 超高清视频等重点领域，加快引进培育重点企业，开展 5G 应用试点示范。到 2025 年，全区 5G 基站宏站数量达到 1000 座、5G 应用场景 2 个。

3. 构建高速骨干光纤网络。优化互联网骨干网间的互联架构，提高网间互联带宽和互联质量，推动通信网络设施和应用 IPv6 升级，实施光纤宽带普及提速工程。推进广覆盖、低功耗的宽带物联网（NB-IoT）建设应用，加快 NB-IoT 基站建设，推广 NB-IoT 在智能抄表、环保监测、交通管理等公共服务领域的应用。推进千兆宽带接入住宅小区、商务楼宇和各类园区，建设一批光网示范小区。推进百兆光纤进农村，推动 20 户以上自然村光纤网络全覆盖。

4. 启动大数据中心建设。积极创建大数据产业园，以大数据分析、云计算应用等为方向，发展智能云呼叫、语音识别、地理信息、电子竞技等信息产业。面向重点领域关键需求，优化全区互联网数据中心（IDC）布局，推动云计算、边缘计算数据中心建设和应用。依托国家和省数据共享和开放平台体系，推动人口、交通、通信、卫生健康等公共数据资源安全共享开放。引进培育数字经济骨干企业，加快发展云计算、互联网、大数据、物联网、人工智能、区块链、虚拟现实、量子通信、卫星等新技术，围绕民生服务、城市治理、政府管理、公共安全和产业融合等重点领域建设数字经济应用示范工程，打造数字经济生态体系。

5. 培育人工智能产业。争取省、市支持，加快人工智能产业功能园区规划建设。支持发展公共 AI 算力、开放平台、知识中心等人工智能新型基础设施建设。依托智能网联汽车、智能家居产品、智能传感器、网络安全保障体系等重点领域，培育发展人工智能应用支撑平台。引进培育智能装备制造、系统集成、零配件生产、研发和售后服务等产业项

目。推进人工智能关键技术在智能安防、金融业、医学诊断、智能驾驶、工业机器人、城市大脑等应用场景的引领布局。

6. 加快工业互联网建设与应用。大力发展工业互联网，开展“5G+工业互联网”试点，推进智能车间、智能工厂接入工业互联网平台，打造“5G+智慧园区”。建设工业互联网内外网，满足工业企业转型发展对高带宽、高可靠、高安全的需要。瞄准产业升级和智能化发展，鼓励重点企业联合高校、科研院所优势互补加强合作，推动工业互联网基础应用平台及特色产业基地建设。加快数字化转型，引导规模企业生产设备、核心业务、工业大数据应用“上云上平台”。

第九章 加快建设国内国际双循环重要节点城市主阵地

牢牢把握扩大内需这个战略基点，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，建立健全供给与需求相互促进的长效机制，进一步畅通国民经济循环，力争“十四五”期间基本形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 建设汕头区域商贸高地

紧紧把握“双区驱动”“双核联动”重大机遇，通过打造大商圈，建设大市场，发展大物流，联通大通道，加快实现流通现代化，促进商贸流通产业持续健康发展。力争用 5 年时间，在核心商圈、贸易业态、商贸物流三大方面进行提升优化，打造汕头区域商贸新高地。

一、构建区域商贸核心发展区

高标准建设核心商圈，以长平路（金环至华山路段）两侧的苏宁广场、万象城、华银国际、群光广场四大商业综合体为中心，打造区域核心商圈，以高端、时尚、个性化元素为特色，集潮流购物、时尚消费、休闲娱乐、餐饮美食等功能于一体的现代化消费集中地，成为全区最重要的综合商业功能区。重点建设现代商业，配套发展商业、文化、体育、休闲产业，构筑区域核心商圈。壮大商贸服务业集聚区，布局发展“一圈两带”辐射商圈，以长平路（金环至华山路段）两侧的核心商圈为中心，辐射发展以长江路新一城、嵩山路海纳天地、黄河路合胜百货的北部商业带和以 35 街区的正大万客隆、黄山路广大购物广场的东部商业带为两翼商业带，聚集发展高端写字楼群，打造集会议交流、金融服务、文化休闲、商业娱乐、商务办公、高档居住于一体的城市商务服务中心。

二、培育商贸龙头企业和外贸堆头

加快培育大型商贸龙头企业，以泰恩康、众业达、潮宏基等商贸龙头企业，做大本土商贸实体，引领区内传统商贸企业转型，推动区内生产性企业通过多种销售网络分销产品，形成一批规模大、经济效益好、主业突出、具有国际竞争力和优势的商贸龙头企业，到 2025 年，力争培育年进口额超过 100 亿元进口批发龙头企业 10 家、培育年销售额超过 20 亿元批发龙头企业达到 20 家。做大做强外贸堆头，持续做强电子产品、水产品、服装等三大行业进出口，以超声、矢崎、金航食品、海贸食品、裕美服装为出口龙头，以华能广东燃料、海湾物资、宏辉果蔬为进口龙头，加强政策扶持，做大做强进出口贸易。力争至 2025 年，全区出口总额达到 150 亿元，进口总额达到 70 亿元。进出口总额占全市 1/3 以上。

三、培育区域商贸物流中心

以泰山、汕汾路交通便捷地带为核心，大力发展现代物流服务业，推动金融机构和专业协会进驻服务，建设物流总部中心和商贸发展平台，吸引赣、闽南和粤东地区的物流资源向龙湖集聚。依托产业基础和干线建设，带动壮大汽车交易市场、家用电器交易市场、电脑交易市场、装饰材料城、农副产品市场等一批具有集聚优势和辐射能力的专业市场。

四、创建电子商务引领区

大力发展数字商贸，开设“网上商场”，在苏宁广场、合胜百货等大型商业综合体内设立特色产业直播间，促进综合体内各门店扩大网上销售。开设“网上生鲜”，以“持家有道”、“智美科技”为龙头，培育

有生鲜销售的超市开设电商服务模式，普及“线上订购、线下配送”的无接触式消费。推进工业电子商务平台建设。搭建“厂货直播馆”，以潮创智谷、工业设计城、龙湖科创中心为基础，搭建龙湖厂货直播馆，聚拢分散直播间，搭建优质、高效、科技的直播馆，区内厂货直达直播馆进行网上销售。鼓励工业企业运用 5G 等新一代信息技术上云上平台。推广特色小镇电子商务应用。依托外砂潮织小镇、新溪潮府小镇两个省级特色小镇，加强企业、产品、园区整体包装，加大招商引资力度。在外砂潮织小镇大力培育本土直播电商企业，推动新时期毛纺织业“触电”发展，规划建设电商创业基地，推动针织服装电商集群发展。在新溪潮府小镇突出乡村文化、潮汕文化、美食文化，引入 5G 技术应用，打造各类 AR、VR 特色场景，形成互联网+旅游与乡村振兴连片示范效应。

五、打造特色商业街区

建设珠江路美食街 2.0 版，引入美食街运营团队，鼓励沿街商户全年无休、24 小时营业，随时随地为全市人民提供宵夜美食。谋划美食街东延至泰山路高铁站，为游客打造“下高铁即享美食”的舒适环境。打造“十大美食夜市”，推广珠江路夜间美食示范街区建设成效，支持鼓励各街道因地制宜规划建设特色夜市，整合提升改造现有商业街，发展一批“夜间食堂”“深夜食堂”，满足市民和游客差异化餐饮需求，打造一条独具特色的美食夜市街区，在全区形成“十大美食夜市”品牌。试点发展夜间公益集市。

六、支持跨境电商贸易发展

推动实体批发零售企业创新发展。鼓励传统商贸企业运用“跨境

电子商务+海外仓”业务模式开拓国际市场，以万邦集团、宏辉果蔬为引领，引导企业通过开展“1210”备货模式开展跨境电商业务，推动传统外贸企业向跨境电商转型。建设跨境电商贸易线下“综合园区”。包括建设“智慧园区梯次推进平台”和“跨境电商企业集群发展平台”，有效承接线上综合信息服务平台功能，提供满足跨境电商进出口货物物流需要的监管场所，同时大力发展物流、仓储、金融、人才等综合服务、实现线上跨境贸易电子商务和线下供应链服务的有机结合，形成跨境电商产业集群、跨境电商孵化创业园、大数据和智能研发中心等功能区域，打造跨境智慧电商园区。

第二节 培育壮大消费市场

加快挖掘消费新动能，激发新型消费潜力，创新消费新模式，改善消费供给结构，加快扩大有效和中高端供给，打造标准质量强区，全面提高消费供给质量。

一、深入挖掘消费新动能

加快挖掘消费新动能，构建新消费体系，转动内循环引擎。推动内需扩容提质，逐步进入“小康型”消费。加快发展以网络购物和电商直播为代表的新型消费。建设网红经济产业园，以龙湖科创中心、潮创智谷、289 产业园等数字园区、商务楼宇为依托，吸引国内优质新媒体电商平台、直播机构以及潮汕知名博主、大 V 进驻。加快拓展定制消费、智能消费、体验消费等新消费领域。加快释放新兴消费潜力，加快 5G 商用步伐，积极丰富 5G 技术应用场景，带动 5G 手机等终端消费，推动增加电子商务、电子政务、网络教育、网络娱乐等方面消费。推进“5G+”文娱开拓消费新局，打造“5G+内容品牌”，创

建“5G+内容生态”。优化文旅消费环境，加快 5G 基站建设和场景应用，引导文化娱乐、儿童公园、大型游乐场所等广泛应用。把握汽车消费升级和电动化、智能化发展方向，落实鼓励汽车更新换代的政策措施，谋划建设汽车交易市场，简化二手车交易手续，拓展汽车市场消费，促进汽车消费稳定增长，加快推进停车场、充电桩等建设。

二、着力创新消费新模式

大力发展新零售产业，拓展线上线下融合的消费新模式，支持发展智能化、场景化、体验式零售和内容电商、社交电商等新业态新模式，培育引进一批新零售标杆企业，打造新零售发展高地。积极拓展重点领域消费，引导企业扩大绿色食品、药品、卫生用品、健身器材的生产销售，满足居民健康生活消费需求。加快发展“首店经济”“名店经济”，激发时尚消费。扩大服务消费，多渠道增加教育、文体、医疗、养老等服务供给，促进文商旅消费。鼓励发展“平台经济”，发挥优质会展对线上线下消费的拉动作用。进一步升级信息消费，加快建设综合型信息消费示范城市。推动农村消费扩容提质，优化农村消费环境，加快农村消费基础设施建设，充分释放农村消费潜力。

三、提高有效供给能力

围绕提高有效供给能力，规划建设免费智能区、充电桩等公用消费型基础设施。大力培育高端消费型产业，提高供给质量，创新消费模式，激发消费者潜力，扩大消费需求。依托夜间经济、旅游经济、庭院经济、网红经济，扭转疫情对实体经济的冲击影响，激发市场活力。鼓励优势产业开展细分领域技术创新和新产品开发，运用大数据等现代技术，更好满足高质量、个性化、多样化产品和服务需求，推

动供给与需求实现良性循环，减少需求外流。充分发挥市场供给灵活性优势，鼓励社会力量提供多层次多样化的产品和服务，支持发展国际化价值链、产业链和供应链。增加环境有效供给，控制产业环境污染，引进环境友好型新业态，提供人们所需要的环境产品和服务。

四、打造标准质量强区

改善消费品供给，鼓励企业通过个性化定制、柔性化生产的方式，提升消费品供给质量和水平。健全质量激励制度，实施品种创新、品质提升、品牌塑造战略，建设国家技术标准创新基地，打造标准强市、质量强市。发展品牌经济，深化品牌培育和宣传推广，支持老字号创新发展，提升知名度和影响力。扩大社会需求，克服疫情影响，扩大最终消费，为居民消费升级创造条件，积极扩大有效投资，推进社会资本参与消费领域。发挥深圳在安全食品、营养食品、前沿食品方面的优势，深化食品领域的合作，推进龙湖产业特色食品、休闲食品、产品开发及应用，打造中高端健康食品产业集群。

第三节 积极扩大有效投资

加快打造消费商业聚集地，构建消费招商平台，加大终端领域投资力度，多策并举扩大有效投资。

一、全力打造消费商业圈

推动重点商圈智能化改造和业态提升，引导大型商业综合体合理布局。推进十一街区商业综合体集聚优化升级，推动龙湖各重点商圈联合联动，实现内海湾北岸商圈版图整体跃升。支持万象城、苏宁广场、合胜百货等城市重点商圈联动，推出系列线下活动，拉动线下商圈消费氛围，提升城市时尚消费氛围和消费指数。完善交通、物流等

消费基础设施配套，打造一批国际知名消费地标、智慧商圈、餐饮集聚区。鼓励建设智慧商店、智慧街区、智慧商圈，增加健康、养老、医疗、文化、教育、安全等领域消费有效供给。培育壮大消费新主体，统筹完善收入分配与社会保障政策体系，稳定居民消费预期。

二、构建高端招商引资平台

坚持把招商引资、项目建设作为高质量发展的关键抓手，依托产业招商落地年，用好各类高端招商平台，加大产业链关键环节招商和行业领军企业招商力度。聚焦大湾区内大型央企、世界 500 强、龙头企业和海内外潮商企业等，实施价值招商、精准招商、大项目招商行动计划，掀起项目招引热潮。激发民间投资活力，鼓励社会资本和政府合作。按照“资金和要素跟着项目走”的原则，对企业投资项目实行全生命周期服务，实现引进储备、落地建设、投产达产有序衔接。推动发挥香港、澳门、台湾等地潮商社团和有影响力的侨领作用，积极开展省内外、海内外招商引资和项目对接活动，打好“侨牌”，密切经贸合作交流。探索建立健全招商引资统筹、流转、利益分享等激励机制。

三、加大重点领域投资力度

推进重大项目领域投资力度，加快新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程“两新一重”建设，加大先进制造业、重大科技基础设施、交通基础设施、城市更新、智慧城市、社会民生、应急物资储备等重点领域投资力度，促进各类投资协同发展，争取更多国家和省重大项目投资布局，推动固定资产投资保持较快增长势头。推进配套设施建设，完善夜间经济配套设施和制度，谋划一批地标性特色夜

间经济集聚区，打造汕头夜间经济标杆。组织办好购物节、美食节等节庆及促销活动。加快一批商业综合体建设，引进大湾区一线品牌首店、旗舰店、体验店和国际知名折扣店。

四、加强与深圳金融资本合作

支持龙湖区的协会、企业参加深圳举办的招商引资、银企对接活动。推进深圳市大型创新投资企业在龙湖合作发展创投基金、天使基金、股权投资基金。鼓励龙湖区与深圳两地优势企业参与互设融资性担保公司、小额贷款公司。推进两地区域性股权交易市场合作发展，鼓励深圳金融机构在龙湖设立分支机构或异地支行，探索支持两地探索推动跨境金融发展。

第四节 加快市场监管体系建设

一、落实市场准入与监管制度

着力构建统一规范、权责明确、公正高效的市场监管体系，全面实施市场准入负面清单制度，推行“全国一张清单”管理模式，推动“非禁即入”普遍落实。深入推进市场主体监管制度创新，营造规则统一、公开透明的监管环境，全面提高市场监管效能，推动“双随机一公开”、抽查检查等信息充分共享应用。实施跨部门联合监管和“互联网+监管”，推进市场监管治理体系和治理能力现代化。落实知识产权一体化保护，引导市场主体积极创造、运用和管理知识产权，促进创新成果知识产权化，进一步完善知识产权案件移送制度，降低企业维权成本。到 2025 年，基本建成体制比较成熟、制度更加定型的市场监管体系。

二、推进社会信用体系建设

落实《广东省社会信用条例》，完善社会信用体系，全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，建设更加注重法治化、标准化、规划化的社会信用体系。推进社会信用与大数据融合发展，强化联合奖惩信息归集共享，加强信用监测和诚信教育，推进“诚信龙湖”建设。建立以信用为基础的新型监管机制，提升信用监管信息化水平，推进包容审慎有效的监管创新。探索实施信用承诺制，推广信用联合奖惩，拓展创新社会化、市场化守信激励措施。培育发展信用经济，开展信用建设地方特色探索，实现信用惠民便企。推动金融、家政、养老、文化、教育、旅游等重点领域的诚信建设。支持政府部门在社会管理和公共服务等重点领域使用信用产品和服务。

三、加快推进消费者权益保护

扎实做好消费者权益保护工作，建立完善消费市场监管体系和后评价制度。落实消费纠纷调解机制，共同推动经营主体自律，打造统一的消费投诉公示平台。推进产品质量安全监管一体化建设，在信息、业务、资源各方面配合推进一体化建设，实现信息互通共享、工作协同联动。充分发挥网络市场监管服务平台作用，注重整合辖区电子商务经营者基础信息、经营信息、监管信息等信用数据，实施分类监管。配合建设和公用计量标准，推动特种设备监管，检验检测结果互认运用。有效遏制制假售假、无证经营等行为。

第十章 加快建设绿色生态美丽龙湖

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，实施生态治理精细化管理，切实改善生态环境，强化区域生态联防联控，推行低碳发展方式，大力发展绿色经济，彰显特区城市内涵和品位，努力建设美丽生态龙湖。

第一节 优化生态空间格局

坚持走生态文明发展道路，优化布局生态空间，加快生态保育和修复力度，建设生态发展新格局。

一、推进生态空间布局

实行最严格的耕地保护制度，按照生态红线区域分级管控要求实施保护，加强生态红线区域执法和监督管理。强化高标准基本农田建设管理，推进高标准农田建设，积极支持新型农业经营主体建设高标准农田，引导高标准农田集中用于重要农产品特别是粮食生产，有序引导金融和社会资本投入高标准农田建设。对建成的高标准农田，要划为永久基本农田，实行特殊保护，防止“非农化”，任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。严格耕地占用审批，经依法批准占用高标准农田的，要及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。对水毁等自然损毁的高标准农田，要纳入年度建设任务，及时进行修复或补充。到2022年，全区高标准农田达到8000亩，高标准农田占基本农田比例达到80%以上。

二、加快生态保育与修复

按照重点生态功能区规范化、标准化建设的要求，推进饮用水水源保护区规范化建设和长效管理机制落实。建立完善档案和管理数据

库，强化生态环境和自然资源保护。加快建立统一衔接的空间规划体系，开展生态修复和城镇低效用地再开发专题研究，建立统一规范的区级空间规划编制机制，积极对接全市域空间规划，深入推进全区多规合一工作。结合汕头创建国家森林城市的契机，加快造林绿化步伐，调整林业用地结构布局，开展生态公益林增加、廊道林建设、城市公园绿地建设等工程。积极引导社会参与，完善公众、企业参与环境保护机制。抓好汕头实施海岸带综合示范区试点建设机遇，加强南部沿海绿色生态防护屏障建设，推进海岸线生态修复和重点海湾整治修复，共同打造生态优美的宜居湾区。

三、构建绿美城市景观风貌

主动对接汕头内海湾生态景观发展规划，加快推动汕头塑造潮汕特色景观风貌。加强城市门户和景观节点设计，以妈屿岛为中心沿内湾、北岸、南岸打造精品岸线，突出滨水凸岸、河流交汇处、视线廊道焦点、人流聚集区等区域的空间景观设计。强化城市天际线规划与管理，在梅溪河、新津河等主要景观水岸、河口以及大型开敞空间周边形成优美天际线，在中心城区和华侨试验区等核心地区，打造一批富含时代气息兼具地域特色的城市建筑。结合城市功能转型，将部分生产岸线改造为生活生态岸线。加快构建“自然公园-城市公园-社区公园”为主体的城乡公园体系。

第二节 强化生态环境治理

实行最严格的环境保护制度，坚持方向不变、力度不减，深入实施水、土壤、大气污染防治行动计划，巩固污染防治攻坚战成果，补齐环境建设短板，强化海洋环境保护，全面改善环境质量，增强可持

续发展能力，“十四五”期间，确保国考升平断面水质稳定达标。

一、提升生态环境治理能力和水平

整合监管力量，强化治理手段，健全网格化生态环境监管治理体系和制度。完善区、街道两级环境监管体系，畅通区、街道生态环境监管联络渠道，合理下放区级执法权限，明确各级权责清单和边界，规范和加强区、街道两级生态环境监管队伍建设，实行动态管理，提升生态环境保护监管效能。实施精准监管和智慧监管，对接省、市生态环境大数据和“互联网+”的智慧环保体系，完善环境监测、环境监管、环境风险预警、环境应急处置技术支撑，提高环境管控能力，加快区级环境监测基础设施建设。强化污染减排信息化建设，形成智慧环保新动力。

二、打好蓝天碧水净土保卫战

巩固污染防治攻坚成果，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续打好蓝天保卫战，着重做好工业污染防治、移动源污染控制、扬尘污染防治、挥发性有机物污染控制、餐饮业油烟整治等工作，加大“散乱污”场所整治力度。强化大气污染防治。继续开展“散乱污”专项排查，强化机动车尾气污染防治，严控重点工业企业废气排放，深化施工扬尘治理，减少道路扬尘，降低城市扬尘影响，禁止园林垃圾及生活垃圾露天焚烧，控制 PM2.5 排放量。坚决打赢碧水保卫战，全面落实“河长制”“湖长制”，继续开展“五清”专项行动，健全完善河道保洁长效机制；落实网格化监管，完善河长制湖长制与网格化治水机制，加强全市重点流域水污染防治工作；巩固饮用水水源地整治成果，强化饮用水水源保护区规范化、长效化管理体系，加强梅溪河、

新津河、外砂河等水源地布局约束，强化饮用水水源标志及隔离设施的管理维护，确保集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类标准，提高全区饮用水水源地环境质量。打好净土防御战，建立土壤环境监管体系，做好土壤污染重点监管单位污染防治，加强涉重金属行业、工业废物、农业面源等污染防治工作。到 2025 年，空气质量指数优良率达 95.5%。

三、持续开展水环境整治

持续整治城市黑臭水体，实现重点河段主要水质指标达Ⅲ类，确保国考升平断面水质稳定达标。实施新津河和“一河两岸”环境提升工程，完成外砂河、梅溪河等河流综合整治。持续推进“五清”专项整治和入河排污口专项整治，强化工业、畜禽养殖和生活污染源的防控，坚决杜绝污染入河。加快推进农村水污染防治工作，持续推进农村“源头截污、雨污分流”工程建设。加快完善污水收集管网，推进城乡污水处理厂提标升级改造，加大雨污分流管网建设力度，完成污水支管网建设任务，到 2025 年，城市污水处理率达 95%以上。实施水土保持生态文明示范工程，力争“十四五”期间全区集中式饮用水源水质达标率稳定在 100%。

四、补齐市容环境建设短板

加快改善环境质量，推动形成与经济社会发展相适应的生活垃圾分类和处理体系。加快城乡生活垃圾投放、分类处理、分类运输、分类处理设施建设，补齐处理能力缺口，健全城镇环境基础设施。推进垃圾减量分类，全面实施垃圾密闭化，进一步完善城乡生活垃圾处理系统，逐步健全生活垃圾收集转运体系。整治市政道路市容乱象，严

查违法停车和路面摩托车、电动车交通违法行为，整治交通运输秩序。开展城镇、社区“净化、文化、绿化、美化、硬化”等“五化”整治，提升街道、社区环境卫生、基础设施和人文水平。

五、强化海洋资源环境保护

严格落实海洋生态红线和近岸海域禁填区、限填区，严格控制开发强度，加强近海及海岸湿地生态系统整治修复，构建蓝色生态屏障。加强海洋生态系统建设和保护，加大海岸带保护力度，开展河口、近岸受损生态系统修复，严格实施休渔制度，实施海洋生物资源养护和海洋保护区建设工程。开展蓝色海湾整治行动，强化海洋污染防治和生态管控，严格海水养殖环境准入，集中处理港口、航道、船舶、海洋工程等海上污染物。实施海洋生态环境风险预警工程，加强海洋灾害风险评估，提高防灾减灾和突发事件应急能力。实施严格的围填海总量控制制度、自然岸线控制制度，建立陆海统筹、区域联动的海洋生态环境保护修复机制。持续开展海洋与渔业“净海”联合巡查行动，重点开展对新溪、新海、妈屿岛、东海岸新城等区域巡查，严格落实属地管理责任及时清理违建设施。

六、加强农村污染防治

全力推进农村环境污染综合整治。按照“系统综合、标本兼治、经济适用、利用优先、绿色安全”的原则，积极开展农村黑臭水体整治。推进农村生活污水收集处理，巩固农村雨污分流实际成效。加快生活垃圾收运处理建设，健全农村生活垃圾“户收集、村集中、街道转运、区处理”收运处理体系。加强养殖污染防治，深化种植污染防治，树立农村治污标杆。

专栏 19 农村环境污染防治发展方向

- 1. 推进农村黑臭水体整治。**基于农村黑臭水体排查结果，结合水体功能与去向，明确污染源和污染状况，按照“系统综合、标本兼治、经济适用、利用优先、绿色安全”的原则，因地制宜开展农村黑臭水体治理。统筹考虑农村黑臭水体治理和农业生产、农村生态建设，探索建立农村黑臭水体治理运营管理机制，吸引社会资本投入农村黑臭水体治理工程项目建设和运营。
- 2. 持续推进农村生活污水收集处理。**因地制宜开展农村生活污水治理，城区周边村庄统筹使用城镇污水处理设施，布局分散的村庄鼓励采用无动力厌氧池、生物氧化池、人工湿地等方式处理村居生活污水。巩固农村雨污分流实际成效，定期排查接驳干管、截污井实际运作情况，加强维护与记录。
- 3. 加快生活垃圾收运处理体系建设。**因地制宜健全农村生活垃圾“户收集、村集中、街道转运、区处理”收运处理体系，建设垃圾收集处理设备及设施，垃圾处理设施实现自然村全覆盖。推行农村生活垃圾分类，完善村长保洁机制，建立环卫长效保洁制度和相对固定保洁队伍，引导鼓励源头分类、就地减量。加强农村生活废弃物回收处理网络设施建设，科学建立和完善农村生活废弃物分类回收处理机制，加强绿色消费理念和绿色生活方式引导，全面推动实现农村生活垃圾减量化、资源化和无害化治理。
- 4. 加强养殖污染防治。**提升畜禽养殖业现代化管理水平，推行标准化、规范化、机械化饲养，推进养殖场规模化、标准化、生态健康养殖。全面推进畜禽养殖废弃物减量化排放、无害化处理和资源化利用，完善规模养殖场污染治理设施建设。优化水产养殖产业结构，提倡生态养殖，推进养殖池塘标准化改造。强化养殖尾水处理配套设施建设，建立完善的进排水分离排灌系统，推进尾水达标排放。
- 5. 深化种植污染防治。**全面推进化肥农药使用量零增长行动，普及测土配方施肥技术，鼓励应用有机肥料，推广水肥一体化、侧施肥、机械深施肥技术以及新型肥料。加强农业投入品规范化管理，修建农田废弃物收集池或田间固定防治废弃物收集塑料桶，引导农民将农用残膜、农药包装废弃物、废旧肥料带等投放到收集池，纳入农村垃圾处理体系统一处理，推广使用可降解塑料薄膜，实现农业废弃物无害化处理。

第三节 倡导绿色环保生活方式

倡导绿色低碳生活，加强推进节能减碳，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，提倡低碳出行、绿色居住、形成人人崇尚生态文明和践行绿色低碳理念的社会新风尚。

一、挖掘节能减排潜力

以巩固和提升生态环境质量为核心，以绿色高质量发展为导向，促进产业能耗结构转型优化，进一步提高环境监测和环境风险管控机制创新和能力建设。大力发展低碳循环经济，争取省市低碳试点示

范，实施零碳排放区示范工程。鼓励引导工业园区进行集中供热、集中污水处理，新创建一批低消耗、低排放、高效率的循环经济园区。加强资源节约集约利用，推动能源结构优化调整，推广天然气、光伏等新能源和可再生能源应用。探索碳排放交易，加快推行合同能源管理和电力需求侧管理。实现新能源汽车应用规模化、公交车电动化，加快充电设施建设。大力发展绿色建筑，推动高铁站商务中心区绿色城区试点建设，发展住宅项目产业化建设试点，建设一批装配式建筑，新建政府投资房建类项目达到省市相关级别的绿色建筑标准。

二、促进资源循环利用

推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，强化生活固体废弃物、工业废弃物、危险废弃物的利用和处置。实施国家节水行动，加强水资源节约利用，开展县域节水型社会达标建设，提高工业用水重复利用率。开展生活垃圾综合利用，建立覆盖全区的废电池和废荧光灯管规范回收和综合利用网络，倡导绿色餐饮，减少使用一次性物品。加强建筑垃圾管理，重点在城市更新项目及政府公共设施拆迁中率先推行现场建筑废弃物处理与利用。推进垃圾分类精细化、智能化，支持高端智能设备与低投入简易垃圾桶相结合，采取“定时定点+误时（24 小时）投放”的科学管理模式，引入联炬云平台，通过大数据，将互联网与物联网双网结合。培育发展新兴服务业态，加快节能环保与大数据、互联网、物联网的融合。

三、大力推广绿色产业

积极发展绿色建材产业，积极发展生产、安全耐久节能环保、施工便利的绿色建材，加快发展自保温、高效节能型墙体材料。积极推

推广高性能混凝土、高强度钢筋、散装水泥、预拌混凝土和预拌砂浆。积极推广适合工业化生产的预制装配式混凝土、钢结构等建筑体系。政府投资的保障性住房等项目中率先开展建筑产业化试点工程，推行绿色施工技术，积极推行住宅精装修。全力推进可再生能源建筑规模化应用发展。

四、推动绿色生活方式

广泛开展绿色生活行动，推动居民在衣食住行游等方面向绿色低碳文明健康的方式转变。大力发展公共交通，加快出租车、公交车领域车辆电动化，推广新能源汽车，发展共享经济。号召居民在衣食住行游方面坚持勤俭节约、绿色低碳，反对铺张浪费，积极引导群众购买新能源汽车、节水型器具，减少一次性用品使用数，大力推广低碳出行，开展绿色学校、绿色企业、绿色机关、绿色城市活动。倡导绿色环保生活方式，开展绿色消费行动，加大健康、文明、简约生活方式宣传力度。创建国家节水型城市，加强水资源开发利用控制、用水效率控制，推进农业节水、工业节水和城镇节水。

第三篇 实施强保障 推动真落实

本规划纲要经过龙湖区人民代表大会审议批准，具有法律效力。要充分发挥规划对资源配置的导向作用，加强和改善宏观调控，强化监督检查，确保规划有效实施。

第十一章 完善规划实施机制

实现国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的领导，加强规划衔接协调，强化规划导向，加强规划指标约束，建立保障规划实施的长效机制。

第一节 加强党的领导

持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。不忘初心、牢记使命，充分发挥党员和党组织在推动规划落实过程中的先锋模范作用和战斗堡垒作用。落实新时代党的组织路线，加快建立素质培养、选拔任用、从严管理、正向激励工作体系，进一步激励广大干部新时代新担当新作为，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。

第二节 加强衔接协调

强化国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的纲领性和指导性地位，做好城乡建设规划、土地利用规划等与国民经济和社会发展的总体规划之间的衔接，做好专项规划、区域规划与总体规划的协调，确保各类规划总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序，形成以国民经济和社会发展规划为统领，各类规划定位清

晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

第三节 强化规划导向

围绕发展重点领域、研究制定规划实施的财政、金融、税收、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策措施，合理配置公共资源，有效引导社会资源。重点围绕完善现代市场体系、推动经济转型升级和创新发展，提高民生保障水平、促进城乡区域一体化发展、推进资源节约和环境保护等重点领域和关键环节，加强宏观经济监测预警，完善宏观调控政策，把短期调控政策和长期发展政策有机结合起来，加强各项政策协调配合，促进经济平衡较快发展。

第四节 加强指标约束

规划纲要确定的约束性指标具有法律效力，要纳入各街道、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核。约束性指标要分解落实到区有关部门和各街道，实行规划目标责任制。区有关部门和各街道要将约束性指标、预期性目标和各项任务分解到年度，纳入经济社会发展年度计划。

第十二章 强化重大项目支撑

积极推进规划所确定的项目建设，通过项目的开发建设保障规划的贯彻落实，发挥规划对重点项目布局和指导作用。

第一节 科学谋划重点项目

坚持以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，确立中长期规划对重大项目布局的指导作用。健全重大项目储备库，将规划的重大项目具体落实到年度重点项目计划实施，形成竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。力争更多的重点项目列入汕头市的年度重点建

设项目计划。“十四五”期间规划建设重点项目共 79 项，总投资 732.23 亿元，“十四五”期间投资计划 407.58 亿元。

第二节 强化要素支撑能力

按照规划纲要确定的目标和任务，研究制定规划实施的相关配套政策。积极争取用地指标盘活存量建设用地，为大项目、大建设提供用地保障。建立统筹安排全区重点项目用地计划指标调节分配制度，完善节约集约用地评价考核机制。实施一批重大项目，优化重大项目投资结构，健全重点项目储备库。加强与财政性资金、信贷资金的衔接和引导工作，积极探索政府以资源入股参与开发建设的模式。

第三节 全面加强项目管理

强化项目建设全过程管理，严格项目建设程序管理。落实项目建设多项监管制度，确保安全生产，保障工程质量，保证建设工期，降低工程成本，提高投资效率。优化建设环境，落实征地拆迁责任主体，实施考评和奖惩激励制度，排除影响项目建设进度的各种障碍。

第十三章 加强规划组织落实

完善规划实施监督评估制度，强化组织实施，扩大公众参与，落实规划目标任务。

第一节 加强监督检查

完善规划中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，找出规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议。依据评估结果对规划进行必要调整和修订，提高规划的科学性和有效性。

第二节 完善考评体系

完善评估考核体系，强化目标考核和结果运用。强化对规划目标

任务完成情况的综合评价考核，完善规划年度监督检查和中期评估制度，及时发现规划实施过程中的重大问题，并依据评估结果及时调整完善规划。建立科学合理的各级政府考核机制，考核结果作为相关领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

第三节 强化社会监督

采取多种形式、通过多种渠道加大宣传力度，使公众深入了解龙湖区“十四五”规划发展政策和蓝图。完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时向社会公布本规划实施情况和重大变动情况，保障人民群众了解和参与规划实施的知情权、监督权，形成全社会参与规划实施的良好氛围。

结束语

不忘初心、砥砺前行！实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，前景光明，任务艰巨。全区要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢牢扛起特区发祥地在新时代经济特区建设中的使命担当，凝心聚力、奋发进取，同心同德、接续奋斗，以功成不必在我的境界、功成必定有我的担当，久久为功，以更大魄力、在更高起点上建设新时代富有活力的中国特色社会主义经济特区，把“十四五”规划的宏伟蓝图变为美好现实，迈上率先基本实现社会主义现代化新征程的宏伟目标，为建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦做出新的贡献！

附件 龙湖区“十四五”规划纲要重大项目表

序号	项目名称	建设内容及规模	建设阶段	建设起止年限	总投资(万元)	“十四五”期间投资(万元)	建设单位
	合计(79项)				7,322,254	4,075,781	
一	制造业领域						
(一)	高端装备制造产业项目(7项)				271,599	226,499	
1	新型特种印制电路板产业化(一期)建设项目	本项目新增研发场地、厂房、动力站、废水处理站等场地,建筑面积约9万平方米,并通过购置相关仪器设备建设形成年产高频板、高速板、高端汽车电子板等新型特种印制电路板30万平方米的生产能力。	续建	2020-2022	158,000	131,200	广东汕头超声电子股份有限公司
2	高端印制板结构升级技术改造项目	本项目计划投入8734万元,通过购置新增专业设备,对高端印制板流程进行自动化和智能化技术改造升级,实现创新驱动、优化布局、产品结构进一步转型升级的目标,更好的适应客户市场发展变化,增强公司市场竞争力。	续建	2019-2021	8,734	5,734	汕头超声印制板(二厂)有限公司
3	智能型XGN开关设备生产建设项目	本项目计划新建一栋4层现代化厂房,该栋4层厂房占地面积3600平方米,建筑面积14550平方米,主要用于智能电网关键设备“XGN产品”的生产。	续建	2020-2023	24,865	14,865	广东金晖隆开关有限公司
4	智能电网关键设备XGN生产厂房(一期)	本项目计划建设1栋4层厂房,占地面积3600平方米,建筑面积14550平方米。主要用于智能电网关键设备“XGN产品”的生产。	续建	2020-2022	10,000	8,000	广东金晖隆开关有限公司
5	汕头市众业达电器设备有限公司生产高低压电器设备及元器件改扩建项目	对原有已建好厂房一至五层进行改建增加生产项目,改建面积15220平方米。主要原材料为高压真空断路器、低压空气开关等电气元器件;钣金材料、电焊材料。主要设备:计算机、电气元器件组装生产线、数控机床、电焊设备、电动及气动工具一批。年生产高低压开关柜1500套以上、机柜1000台。	续建	2020-2021	50,000	49,000	汕头市众业达电器设备有限公司
6	电力负荷管理智能终端费控系列计量箱建设项目	项目建设用地规划建成六层工业厂房一栋,建筑面积约25500平方米。通过购置注塑机、自动化机械手、钣金设备、检验检测设备、研发试验设备及自动化数控系统等,建成新型费控计量表箱生产线。项目达产后,形成年产值15000万元的生产能力。	续建	2020-2023	10,000	7,700	广东佰林电气设备厂有限公司
7	基于物联网技术的智能配电设备建设项目	计划总投资10000万元,建设期为3年;项目主要建设内容:建设生产厂房及研发楼和办公楼约20770平方米,占地面积:5934.5平方米。新购置研发软件、加工、检测设备,建设生产线等。一次性完成所需的厂房、设备投资,建成后年产智能配电设备箱(柜)10000台(套)。	新开工	2021-2023	10,000	10,000	广东正诚电气科技有限公司
(二)	电子信息产业项目(1项)				22,336	22,336	
1	业务网络及品牌建设项目	本项目将通过租赁改造及新建运营网点累计80个,其中包括运营总部1个、省级运营中心25个、普通运营网点54个,打造覆盖全国的业务网络,进行品牌宣传建设,增强公司对接医院、药店、经销商等三大医药渠道的覆盖能力。	新开工	2021-2022	22,336	22,336	广东泰恩康医药股份有限公司
(三)	生物医药与健康产业项目(2项)				22,600	22,600	
1	高端医用防护用品生产基地建设项目	本项目拟建设1栋10层的高端医用防护用品生产基地,并通过引入医用一次性使用口罩生产线、医	新开工	2021-2022	10,000	10,000	广东泰恩康科技实业有限公司

		用外科口罩生产线、KN95 口罩生产线、合计 55 条生产线。建设高端医用防护用品生产基地。待项目建成达产后，预计新增医用一次性使用口罩 14,976 万片/年，医用外科口罩 7,488.00 万片/年，KN95 口罩 5,491.20 万片/年。					司
2	广东省广大一家亲生物科技研发中心	项目总建设面积 28771 平方米，容积率 1.44。主要建设内容具体包括：研发中心 6000 平方米，标准厂房 16000 平方米，办公楼 3700 平方米，生活配套面积 3000 平方米。“一种韦伯灵芝菌丝球的培养方法及其应用（ZL201010524508.3）”。	新开工	2021	12,600	12,600	广东一家亲营养科技有限公司
(五)	其他制造业项目(4项)				100,000	86,710	
1	信嘉环保薄膜	项目拟在原建筑物基础上扩建为一幢 6 层工业厂房，项目占地面积 1315.9 平方米，建筑面积 8370.8 平方米。项目建设后部分用于生产聚乙烯环保薄膜，部分用于建设标准厂房。	续建	2020-2021	20,000	18,000	汕头市信嘉科技有限公司
2	高品质薄膜用多功能性高分子母料项目	本项目计划构建多条先进功能母料生产线。拟建生产厂房、仓储大楼、研发中心、综合大楼等基础设施。	新开工	2021-2024	20,000	20,000	汕头市贝斯特科技有限公司
3	汕头市灿阳体育器材生产制造及研发中心	本项目拟建厂房 1 幢面积约 12000 平方米，研发中心配套办公室用房 1 幢约 4800 平方米，仓库 1 幢面积 3200 平方米，主要生产：羽毛球、毛片、软木球头。购置：自动选毛机、自动植毛机、自动扎线机等 1 批生产设备。产品符合国际顶级比赛标准。	新开工	2021-2023	10,000	10,000	汕头市灿阳体育用品有限公司
4	汕头市皮恩希塑胶制品有限公司——高标准通用厂房	本项目位于鸥汀街道粤东物流总部新城物流产业区次干二路与次干三路交界处东南侧，建筑面积：办公楼建筑 12036 平方米，工业建筑 78234 平方米，教育及研究建筑 10030 平方米，建设高标准通用厂房 49.223 亩。	续建	2020-2022	50,000	38,710	汕头市皮恩希塑胶制品有限公司
(六)	特色小镇(1项)				43,244	31,444	
1	特色小镇	1. 越洋物流电商孵化基地——项目建成将成为外砂特色小镇的一个重要功能区域，主要建设经营内容包括人才培训管理中心、代理运营服务中心、渠道推广中心、平台服务中心、专业咨询中心、网点摄影中心、物流仓储服务中心等，形成智能化、生态化的物流电商产业孵化基地。 2. 电商物流中心——项目建成将成为外砂特色小镇的一个重要功能区域，主要建设经营内容包括创意设计中心、商务洽谈中心、网络服务中心、图文制作中心、摄影美图服务、网红直播间、电商工作室、物流服务点等。 3. 新品研发中心——规划总建筑面积约 11486 平方米，计划投资总额约 7500 万元，其中土地价值 1200 万元，土建工程约 2800 万元，室内装饰配套约 3500 万元。本项目将成为外砂特色小镇的一个重要功能区域，预计建筑共 8 层，每层分别有不同功能，为外砂主要新品研发集中中心，形成智能化、革新强的产业循环结构链条。 4. 龙东产业集聚区外砂片启动区基础设施建设项目——道路工程、交通车、排水工程、照明工程、绿化工程、场地平整等基础设施配套，不含征地拆迁等内容。	续建	2020-2021	43,244	31,444	1. 汕头市龙湖区外砂街道办事处 2. 龙湖区工业园管理办公室
二	现代服务业领域						
(一)	其他服务业项目(3项)				49,350	39,350	

1	万豪酒店	本项目对国瑞会展酒店室内进行精装修及配套（负一层、负二层、塔楼第1层、6层、7层、27-38层、裙楼1-4层）。总装修面积约115000平方米。项目包含精装修工程、地坪漆工程及配套机电安装工程（含消防）。	续建	2020-2021	41,000	31,000	汕头市国瑞置业有限公司
2	萧氏香谷园万吉工业区厂房新建项目	本项目新建1栋5层工业厂房建筑面积3400平方米和1栋办公楼面积825平方米总4225平方米。	新开工	2021-2022	3,850	3,850	广东萧氏香谷园慈记酒坊有限公司
3	爽适居线上线下“未来城”项目	线上线下房地产居间服务一体化，建设面积约2800平方米。	拟建	2021.2-2021-8	4,500	4,500	广东爽适居房地产有限公司
(二) 公路工程 (2项)					385,800	106,000	
1	汕北大道（凤东路）龙湖段工程	项目全长7.8km，宽度60m，按一级公路兼城市快速路标准建设。全线主线及辅道共设特大桥2座，大桥2座，中、小桥3座（含辅道桥），涵洞12道（含通道涵）。	续建	2018-2021	325,600	50,000	汕头市中建汕北大道投资有限公司
2	潮汕大桥	项目位于鸥汀街道与潮州市潮安区庵埠镇官路村之间跨越梅溪河，桥梁长约850米，设北引道接潮安区站前路、设南引道接至泰山路北延线，引道长约470米，桥梁、引道长共计1.32公里。桥梁及引道采用一级公路技术标准建设，设计时速60公里/小时，双向六车道。	续建	2020-2023	60,200	56,000	汕头市龙湖区住房和城乡建设局
三 现代能源体系领域							
(一) 天然气发电项目 (2项)					410,521	317,521	
1	汕头燃机电厂天然气热电冷联产项目	本项目包括装机2×46万千瓦、9F改进型燃气轮机、热电冷联产项目等。	续建	2018-2022	317,521	224,521	汕头丰盛天然气热电有限公司
2	汕头燃机电厂供气支线项目	项目包含一条主干线，一条益鑫电厂支线，线路全长62.2公里，设计输量15×108m³/a。全线设工艺站场2座，线路截断阀室2座。	新开工	2022-2023	93,000	93,000	广东省管网公司
四 现代水利基础设施体系领域							
(一) 水生态与万里碧道建设项目 (1项)					24,706	16,206	
1	碧道龙湖区段（梅溪河、新津河、外砂）	计划新建梅溪河碧道7.11公里、计划新建新津河碧道1.6公里、计划新建外砂碧道14.82公里。	拟建	2021-2026	24,706	16,206	龙湖区水务局、自然资源局、龙湖区住建局
五 城市更新领域							
(一) 城市道路建设项目 (11项)					719,602	479,408	
1	万吉工业区珠峰路（万吉北街-龙江路）道路及配套建设工程项目	项目涉及道路工程、交通工程、排水工程、照明工程及绿化工程等。	续建	2020-2021	5,736	2,736	汕头龙湖工业园区管理办公室
2	龙湖区迎“亚青会”城市环境品质提升实施项目（第一批）	项目建设内容主要包括：修复现状路面、沥青罩面、井盖的加固提升、标线更新及局部雨污分流管线改造、建筑立面清洗、拆除更换广告牌、拆除更换窗罩及阳台罩、部分建筑物立面的刷漆提升、景观工程、夜景照明、5G灯杆、视条件规范三线等工作内容。	续建	2020-2021	286,392	156,392	龙湖区城管局、龙湖住建局、龙湖区工业园区办
3	龙江路（兴安路-沿江路）改扩建工程	项目涉及道路全长约1.1公里，规划红线宽52至62米。	续建	2020-2021	22,155	9,970	汕头市龙湖区住房和城乡建设局

汕头市龙湖区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

4	黄山路（长江路-黄河路）道路及配套改造工程	项目涉及道路全长约910米，实施道路宽度为14-25米，其中黄河路至光和街按机动车道14米（含非机动车道），人行道以形随形；光和街至长江路按规划宽度25米实施。	续建	2020-2021	7,152	2,152	龙湖区住建局
5	嵩山路（汕樟路-柳河路）道路及配套改造工程	项目涉及道路呈南北走向，起点为柳河路以北约182.5m，终点为汕樟路。道路全长约997m，规划红线宽度40m。车道数为双向6车道，道路等级为城市主干路，设计车速50km/h。	续建	2020-2021	25,133	10,133	龙湖区住建局
6	昆仑山路（汕汾路—中阳大道）道路工程	项目涉及道路全长7.4公里，规划红线宽度40至60米。	新开工	2020-2021	216,809	146,800	广东东楚建设有限公司
7	津河路（中山东路—长平路）工程项目	项目实施范围包括津河路道路、沿河景观绿化、堤岸道路，形成“堤+景+路”的空间结构，建设用地总面积约33082.32平方米	新开工	2021	5,962	5,962	龙湖区住房和城乡建设局
8	火车站周边道路改造项目—玉山路（金鸡公路—凤东路）	项目涉及道路位于龙湖区新津、珠池街道，道路呈南北走向，背起规划凤东路，南至现状金鸡公路，道路全长3.374公里，红线宽度为36米。双向6车道，等级为城市次干道，设计车速40km/h。	续建	2020-2021	35,000	30,000	龙湖区住建局
9	新津河堤岸结合工程（高端人才引进片区段）	项目建设规模长约900米，总占地面积约34900平方米；包括园路及广场铺装、小品和灯具设置、服务设施设置、滨可步道栏杆建设、特色花钵建设、公厕及设备房等配套设施建设、电排站改造建设、给排水及电力照明等安装工程建设、绿地工程建设等。内容包括园建工程、绿化工程、电力工程、给排水工程。	新开工	2021	2,874	2,874	龙湖区住房和城乡建设局
10	南岭路（津东路—中阳大道）道路建设工程项目	龙湖段实施建设范围为津东路至中阳大道、全长约2.4公里，规划红线宽40/52米，拟采用城市主干道、设计车速50km/h标准，建设面积约133214.20平方米，建设内容主要包括道路工程、交通工程、给水工程、排水工程（雨水工程、污水工程、箱涵工程）、照明工程、电力工程、通信工程、绿化工程、管线迁改工程等。	新开工	2020-2011	78,290	78,290	龙湖区住房和城乡建设局
11	兴安路（沿江路—汕樟北路）道路工程	项目涉及道路全长约3.11公里，规划红线宽30-42米。	拟建	2021-2025	34,100	34,100	龙湖区住房和城乡建设局
(二)	城市供水项目(1项)				60,775	40,775	
1	龙湖外砂、新溪两镇供水管网改造（首期）工程	新建DN150-DN800市政管道80.5千米，DN200及以下管径采用PE给水管，DN200以上管径采用钢管和球墨铸铁管。村内管网工程采用PE给水管，长度635米，涉及户数约59472户。	续建	2020-2022	60,775	40,775	龙湖区水务局
(三)	城市配套设施(3项)				1,645,100	375,100	
1	龙湖现代产业园基础设施项目	基础设施配套及通用厂房的建设，包括：园区内道路工程，交通工程，桥涵工程，排水工程，给水工程，照明工程，电力、通信及燃气通道等，以及通用厂房的建设。	续建	2021-2027	1,600,000	360,000	龙湖工业园区管理办公室
2	龙东产业集聚区外砂片启动区基础设施建设项目	本项目涉及道路工程，交通车，排水工程，照明工程，绿化工程，场地平整等基础设施配套，不含征地拆迁等内容。	续建	2020-2022	21,700	11,700	龙湖工业园区管理办公室
3	龙湖区（星洲公园北门绿地等）地下停车库项目	本项目总建筑面积4692.30m²，停车位142个，方便周边2个小区停车。	续建	2020-2021	23,400	3,400	七冶建设集团有限责任公司
(四)	现代产业项目(10项)				1,967,697	1,059,696	
1	汕头289新经济产	文化创意园项目，总建筑面积约100000平方米。	续建	2020-2022	20,000	15,000	汕头市二八九

汕头市龙湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

	业园	龙湖工业区（主要包含H12、A区、C区）的升级改造及综合运营，改造内容：建筑外墙及内部装修改造、公共区域及配套设施建设，运营内容：策划、招商、运营、管理、咨询、会展服务等。建筑面积：100000.0平方米 占地面积：25000.0平方米。					科创投资有限公司
2	丰泽庄正大万客隆商业综合体项目	建设集大型商业、商务办公和公寓等多元化业态为一体的新型城市商业综合体项目，建设规模约25万m ² （暂定）。	续建	2020-2024	300,000	268,000	汕头市正大置业发展有限公司
3	汕头市乐百讯科技园建设项目	项目建设面积接近14500平方米，其中地下不计容面积近2500平方米，首期计划投入资金2亿，倾力打造全新教育科技类的创业创客基地。	续建	2020-2021	30,000	23,000	广东乐百讯置业发展有限公司
4	汕头粤东物流新城项目一期	项目一期规划面积1.21平方公里，包括产业片区（一期北片区）0.86平方公里、一期高端人才引致区（南片区）约0.35平方公里、以及泰山路北延工程路线长3.078公里。	续建	2013-2021	583,000	183,999	五矿（汕头）粤东物流新城发展有限公司
5	汕头华润中心	项目总建筑面积约66万平方米，总投资约60亿元，分三期进行开发建设。一期幸福里住宅小区由5栋31-32层高层住宅、地下二层停车场组成，建面约18.4万平；二、三期华润大厦及万象城购物中心，由5栋21-24层商务办公塔楼及2-7层商业裙房、地下三层停车场（地下一层部分为商业）组成，总建面约为47.6万平。	续建	2015-2021	600,000	135,000	汕头市华润置地地产发展有限公司
6	凯新集团大厦	项目为香港凯新集团在汕头投资新建“凯新集团大厦”，一幢共15层，建筑占地2147.4平方米，总建筑面积10509.21平方米，计容面积8589.6平方米，不计容面积1919.61平方米，其中地下车库1496.23平方米。	新开工	2021-2023	10,000	10,000	汕头经济特区华新厂房开发有限公司
7	阳光科创园	本项目对现有5幢共45000平方米的建筑物进行改造翻新，并新增5个园区配套功能室，项目建成后可带动就业岗位增加至3500个。	新开工	2021-2022	32,000	32,000	广东君逸投资集团有限公司
8	泰山路与汕汾路交界东北侧地块建设项目	项目占地面积15467.1平方米，容积率≤3.0，拟建三幢商务办公楼，总建筑面积约59401.3平方米（以规划部门批准为准），地上建筑面积约47401.3平方米（商务办公约46401.3平方米，架空层约1000平方米），地下室建筑面积约12000平方米。	新开工	2021-2023	43,197	43,197	广东保辉地产有限公司
9	潮府文化创意展示中心	本项目拟建6栋15-17层展示中心（其中3栋15层，2栋16层，1栋17层）。总建筑面积178721平方米（其中计容面积122652平方米，不计容面积56069平方米），其他产业占67458平方米，人才公寓占55193平方米。占地面积35043平方米，建设内容：龙湖潮府文化小镇规划展示厅，潮府文化孵化中心，人才公寓。	新开工	2021-2022	99,500	99,500	广东潮府文化产业投资有限公司
10	潮府文化商业创新中心	本项目拟建18栋16-22层潮府文化商业创新中心（3栋16层，4栋18层等，2栋20层，9栋22层），建筑面积408000平方米（计容面积280000平方米，不计容面积128000平方米），潮府研究院、潮府文化馆占154000平方米，人才公寓占126000平方米。占地面积80000平方米，建设内容：潮府研究院、潮府文化馆、人才公寓。	新开工	2021-2022	250,000	250,000	广东潮府文化产业投资有限公司
(五)	“三旧”改造项目(16项)				925,495	766,172	
1	东岸名居（暂定名）	本项目拟建8幢，6幢住宅楼、1幢公寓、1幢商业用房，配套物业管理用房，居民健身措施，配电房、水泵房和垃圾收集间等设施。计容面积约	续建	2020-2022	150,000	112,000	汕头市德业基投资有限公司

汕头市龙湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

		124949.2 m ² (其中住宅面积约92987.7 m ² , 公寓约13421.5 m ² , 商业约17815.8 m ²)。					
2	汕头市金钿房地产开发有限公司“三旧”改造项目福田里	本项目包括4栋商住楼, 总建筑面积73169.54平方米。	续建	2020-2021	60,000	40,000	汕头市金钿房地产开发有限公司
3	汕头市泰山路82号地块改造项目	本项目总建筑面积: 96952.6平方米, 拟建5栋17层住宅楼(沿街裙楼)、1栋3层配套设施以及街心公园1处。	续建	2020-2023	58,000	48,000	汕头市南鑫实业有限公司
4	龙湖区32街区D06-2三旧改造项目	本项目项目建设2栋住宅楼, 其中1栋为16层, 1栋为15层。项目用地面积6044.2 m ² , 总建筑面积32075.35 m ² 。	续建	2020-2024	50,000	44,000	汕头市奋达经济发展有限公司
5	旋达房地产龙湖区珠业一街15、17号地块“三旧”改造项目	本项目拟建3幢7~17层商住楼, 总建筑面积50502.47平方米, 地下一层停车场。	续建	2020-2021	30,000	15,000	汕头市旋达房地产开发有限公司
6	丽水庄珠华工业区B地块C幢用地“三旧”改造项目	本项目拟建2幢17层商住楼, 总建筑面积35908.64平方米, 地下二层停车场。	续建	2020-2022	20,000	20,000	汕头市品誉房地产开发有限公司
7	荷悦里(暂名)三旧改造项目	本项目规划建设2幢17层商住楼, 总建筑面积65802.8平方米(含二层地下室14329平方米)。	续建	2020-2022	45,495	27,495	汕头市莲花房地产有限公司
8	星海祥和苑	本项目实际占地面积12399.5 m ² , 拟建3幢8-23层商住楼(其中: 第一幢第一单元为8层商务公寓), 沿街首层裙楼为商业铺面。	续建	2020-2023	16,000	8,600	汕头市珠南置业有限公司
9	汕头鰲联股份有限公司龙湖31街区“三旧”改造项目	本项目总用地面积16575平方米, 实用地面积15141.9平方米, 总建筑面积93467平方米, 计容建筑面积68138平方米, 其中住宅60163平方米, 商业、商务7975平方米。计划建设4幢22-24层高层住宅楼, 二层地下室车库。	续建	2020-2022	70,000	70,000	汕头鰲联股份有限公司
10	银领名轩	本项目总用地面积3291.78平方米, 总建筑面积19000平方米, 计容建筑面积14813平方米。计划建设一幢二十九层高层住宅楼, 二层地下车库。	新开工	2021-2022	16,000	16,000	汕头市炫华投资有限公司
11	汕头市龙湖区黄山路西侧珠池新村旧厂房“三旧”改造项目	本项目实用地面积27448.3平方米, 其中幼儿园用地3472.3平方米, 建筑面积2777.8平方米, 住宅用地23976平方米, 计容建筑面积107892平方米。总建筑面积146670平方米。计划建设6幢17-24层住宅楼、1座幼儿园及配套沿街商铺、地下车库等。	新开工	2021-2023	90,000	90,000	汕头市龙凯房地产开发有限公司
12	汕头市龙湖区珠池街道珠东洪门片“三旧”改造项目	项目实用地面积5118.54平方米, 计容建筑面积23033.43平方米, 总建筑面积29931平方米。计划建设1幢23层住宅配套沿街商铺及地下车库等。	新开工	2021-2022	20,000	20,000	汕头市龙凯房地产开发有限公司
13	汕头市衡山路45号“三旧”改造项目	项目实用地面积2680平方米, 总建筑面积13121.01平方米, 其中计容建筑面积10718.06平方米, 不计容建筑面积2445.63平方米。拟建造1栋17层的商业楼, 其中商铺建筑面积1054.79平方米, 商业公寓建筑面积9555.85平方米, 其他建筑面积107.42平方米。	新开工	2021-2022	10,000	10,000	汕头市首逸房地产开发有限公司
14	潮府颐养家园	项目拟建4栋15-18层颐养家园(其中1栋15层, 1栋16层, 2栋18层)。总建筑面积75984平方米(其中计容面积52146平方米, 不计容面积23838平方米), 康养保健中心占28680平方米, 颐养公寓占23838平方米。占地面积14899平方米, 建设内容: 颐养公寓, 康养保健中心。	新开工	2021-2022	60,000	60,000	广东潮府文化产业投资有限公司
15	汕头市龙湖区30-	项目总用地面积为8261.9平方米(12.39亩),	新开工	2021	30,000	30,000	汕头市泰星地

	A 街区 I3 地块“三旧”改造项目	实用地面积：6226.5 平方米（9.34 亩）。项目总建筑面积约 34102 平方米，计容建筑面积约 28019 平方米。项目建设 2 幢住宅楼，一层地下车库，住宅楼层数为 17 层。						产有限公司
16	经纬源家园项目	项目实用地面积 125.201 亩，拟建 25 幢小高层住宅，项目总建筑面积为 446,249.49 平方米，计容建筑面积为 300,485.1 平方米。	续建	2018-2022	200,000	155,077		经纬集团房地产开发有限公司
六	生态环境建设领域							
(一)	生态环境综合治理项目(5 项)				233,395	228,395		
1	汕头市龙湖区鸥汀片区水环境综合整治工程	本项目计划对鸥汀片区 11 条渠道总长共 26.2 公里进行综合整治，排涝标准按 20 年一遇设计，结合截污工程、水生态修复、绿化景观工程等工程措施，解决渠道排灌不畅、河道淤积污染等环境问题。	拟建	3 年	54,438	52,888		龙湖区水务局
2	汕头市龙湖区上蓬围涝沟水环境综合整治工程	本项目计划对上蓬灌区 25 条主排灌渠道总长 100.1 公里进行综合整治，排涝标准按 20 年一遇设计，结合截污工程、水生态修复、绿化景观工程等工程措施，解决涝沟渠系排灌不畅、河道淤积污染等环境问题。	拟建	5 年	158,079	154,629		龙湖区水务局
3	龙湖区雨污分流建设工程（金霞街道龙湖村、珠池街道广兴社区）	本项目为改建工程，本次建设工程范围为汕头市龙湖区珠池街道广兴社区，整治总面积约为 2.19 公顷。按照“百村示范、千村整治”美丽乡村建设的要求，建设内容类型主要包括 8 条道路综合整治工程（广兴街、珠池路—广兴小学）、广福街、兴德街、广禄街、兴绵街一至四巷）、2 处广场建设工程以及 1 座配套公厕建设工程。	新开工	2021	3,878	3,878		汕头市龙湖区金霞街道办事处、汕头市龙湖区珠池街道办事处
4	汕头市龙湖区红坎关线—上溪仔沟样板河道建设工程	本项目提升 2 条河涌样板河道建设，总长约 8.36km，新建污水管线约 8.8km，污水提升泵站一座，河道清淤约 18000m ³ ，河道岸线生态修复、堤岸改造长度约 8.9km。项目投资估算总投资 13999.11 万元。	拟建	2021-2022	14,000	14,000		龙湖区水务局
5	新河沟示范段建设项目	本项目包括河道生态修复及堤岸生态改造，河道两侧渠堤景观绿化、碧道、景观亮化、雾森系统排水管道等。	拟建	2021-2022	3,000	3,000		龙湖区水务局
七	农业农村建设领域							
(一)	农村人居环境整治项目(1 项)				6.54	0.44		
1	龙湖区第二、三、四批美丽乡村建设	在 68 个村（涉农社区）实施“百村示范、千村整治”美丽乡村建设。项目将农村垃圾、污水处理、村道建设、公厕建设、村容村貌提升作为重点建设内容，着力改善农村人居环境、补齐农村基础设施短板，创建美丽宜居乡村。	续建	2018-2021	6.54	0.44		龙湖区各涉农街道
八	民生保障领域							
(一)	教育项目(3 项)				29,525	26,875		
1	龙湖区金阳小学教育集团经纬源小学	项目总建筑面积 11892.51 m ² ，配建一所 24 个班级的公立小学；其中：东侧设置 1 栋 6 层教学楼；西侧设置 1 栋 4 层综合楼；地下一层停车场。	续建	2020-2021	4,955	2,955		经纬集团房地产开发有限公司
2	新建新阳小学及配套建设	本项目把中三合小学等 4 所小学合并为一所完全小学，规划按 36 个教学班，可容纳 1620 位学生就读的办学规模，建设约 11500 平方米的楼房新校舍，配套规范的功能场室和教育装备。同时建设 200 米环形跑道的操场，50 米的游泳池，地下停车场。	续建	2020-2023	9,800	9,150		汕头市龙湖区教育局
3	龙湖区学校校舍建设项目	项目建设内容包括：教师发展中心、外砂华侨中学、广二师龙湖附属中学综合楼建设、新校舍配套建设、农村片区运动场改动项目等。	拟建	2021-2025	14,770	14,770		汕头市龙湖区教育局

(二)	医疗卫生建设项目 (4项)				388,947	214,137	
1	龙湖区第二人民医院	本项目建设在医院原有用地范围内，为一幢13层，总建筑面积13798.4m ² 。其中地上13层建筑面积12168.4m ² ，地下1层建筑面积1630m ² ，底层建筑面积818.4m ² 。主要包括门诊用房、住院用房、手术用房、医疗科室、产科用房、体检中心、科教用房、消毒供应室、后勤保障系统和生活服务设施等。项目建成后新增病房80间，床位185张。	续建	2019-2021	8,947	2,267	龙湖区第二人民医院
2	龙湖区疾控中心	本项目用地面积3400平方米（约5亩），总建筑面积约6000平方米，拟建设地上5层，地下一层的综合大楼。包括业务用房、实验用房、保障用房和行政用房等。项目包括房屋建筑、配套设施和场地建设。配套建设智能化、弱电、空调、给排水、消防、固体废弃物处理、废水处理及其他相关设施。	续建	2020-2022	10,000	10,000	龙湖区疾控中心
3	汕头国瑞医院	本项目实用地面积10万平方米，按大型综合三甲医院标准规划建设，规划设置病床位2000张。	续建	2017-2021	350,000	186,870	汕头市国瑞医院有限公司
4	汕头市骨科医院	项目计划分为两期建设，第一期用地10亩，大楼建筑面积预计15000平方米，并设有停车场等设施；第二期建设用地10亩，大楼建筑面积达30000平方米。	续建	2020-2022	20,000	15,000	汕头岳惠正骨医院
(三)	文化场馆建设项目 (1项)				11,557	6,557	
1	第三届亚青会正大体育馆改造项目	项目位于龙湖区汕汾路下埔大桥汕头正大体育馆，占地面积62.2亩，主要建设内容包括原正大体育馆的翻新与改造等，以满足亚青会赛事需要。其中，原正大体育馆改造面积约15000平方米；新建综合训练馆，建筑面积约4595平方米；室外场地升级改造，面积约20300平方米。	续建	2020-2021	11,557	6,557	汕头正大体育馆
(四)	文化旅游项目 (1项)				10,000	10,000	
1	妈屿网红休闲度假区	本项目为推动妈屿岛景观与旅游产业升级，提升岛民的经济收入，对妈屿岛南面33亩闲散土地进行规划设计、投资建设、综合运营，打造网红休闲度假区，用于建设商业风情街、酒店民宿、滨海景观等文旅配套项目。	新开工	2021-2022	10,000	10,000	汕头市中鹏文创产业投资有限公司